



Закрытое акционерное общество  
«ЗОЛОТАЯ КОРОНА»

-----  
Место нахождения: 630102, г. Новосибирск, ул. Кирова, 86  
Почтовый адрес: 630055, г. Новосибирск, ул. Шатурская, д. 2  
ИНН 5406119855; КПП 540501001; БИК 045004832  
р/с №4070281060000000021 в РНКО «Платежный Центр» (ООО);  
к/с №30103810100000000832 в Сибирском ГУ Банка России  
тел/факс: 8 (383) 336-49-49; 8 (383) 339-92-30  
www.koronacard.ru

Исх. № 04/71 от 28.04.2016

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по Мурманской области  
С.А. Чечениной

183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д.9А

ЗАО «ЗОЛОТАЯ КОРОНА»  
Директор  
В.А. Смоленская

Адрес местонахождения:  
630102, г. Новосибирск, ул. Кирова, 86  
Почтовый адрес: 630055, г. Новосибирск,  
ул. Шатурская, 2

### Жалоба на действия Заказчика

1. **Заказчик:** Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области. Адрес: 183032, г. Мурманск, ул. Гвардейская, д. 21
2. **Фамилии, имена, отчества членов комиссии по проведению конкурсного отбора:** члены аукционной комиссии: Председатель: Осин В.Н. Заместитель председателя: Максимова В.Н. Члены комиссии: Михайлов Н.А., Кокарева Е.А., Катин А.Н., Смирнов А.П.
3. **Заявитель:** ЗАО «ЗОЛОТАЯ КОРОНА», **ИНН:**5406229655. Адрес: 630102, г. Новосибирск, ул. Кирова, 86; **телефон:** (383) 336 49 49;  
**e-mail:** I.Andreev@ftc.ru; **контактное лицо:** Иван Андреев.  
**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[http://mintrans.gov-murman.ru/activities/trans\\_service/](http://mintrans.gov-murman.ru/activities/trans_service/)
4. **Номер извещения:** без номера от 16.03.2016 г.
5. **Наименование конкурса:** открытый конкурс по отбору оператора на внедрение и обеспечение функционирования автоматизированной системы учета и оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа на автомобильном и наземном электрическом транспорте общего пользования на территории Мурманской области
6. **Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 16.03.2016 г.
7. В нарушение части 1 и части 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ конкурсная документация на право заключения договора о выполнении работ по внедрению, организации и обеспечению функционирования автоматизированной системы учета и оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа на

автомобильном и наземном электрическом транспорте общего пользования на территории Мурманской области (далее по тексту – «конкурсная документация») содержит сведения противоречащие друг другу, а также ограничивающие конкуренцию, что создает участникам отбора не равные условия участия в конкурсном отборе путем отсутствия доступа к информации и создание преимущественных условий для отдельных участников открытого конкурса, а именно:

7.1. В Извещении о проведении открытого конкурса предмет договора указан «Право на внедрение и обеспечение функционирования автоматизированной системы учета и оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа на автомобильном и наземном электрическом транспорте общего пользования на территории Мурманской области», что отличается от предмета договора, указанного в представленной типовой форме договора на внедрение и обеспечение функционирования автоматизированной системы учета и оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа на автомобильном и наземном электрическом транспорте общего пользования на территории Мурманской области (Приложение № 3 к конкурсной документации) (далее по тексту – типовая форма договора). В типовой форме договора указано выполнение «Оператором» по заданию «Организатора» комплекса работ по внедрению, организации и обеспечению функционирования автоматизированной системы учета и оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа на автомобильном и наземном электрическом транспорте общего пользования на территории Мурманской области (далее по тексту - АСУОП) для повышения качества транспортного обслуживания граждан, в том числе имеющих право на меры социальной поддержки по проезду на автомобильном и наземном электрическом транспорте общего пользования, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Мурманской области, и повышения эффективности использования бюджетных средств.

Из конкурсной документации не ясно, что является объектом открытого конкурса и предметом заключаемого договора: право на внедрение и оказание услуг по обеспечению работы АСУОП или комплекс работ, который Оператор должен выполнить по заказу Организатора. Невозможность определить однозначно предмет договора и условия исполнения договора нарушает положения пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации о необходимости достижения между сторонами соглашения о предмете и существенных условиях договора для его заключения. Данное расхождение в предметах конкурсной документации и типовой форме договора влечет ограничение конкуренции путем доступа к информации, что является прямым нарушением пункта 2 части 1, части 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции». Ввиду изложенного в настоящем разделе, Заявитель и вероятно иные потенциальные участники проводимого конкурса ограничены в возможности участия в конкурсе, так как ни конкурсная документация, ни разъяснения Заказчика от 11.04.2016, предоставленные по заявлению Заявителя не позволяют определить вид обязательств конкурсного договора и соответственно ограничивают участие Заявителя, что опять же нарушает права и законные интересы Заявителя, как участника закупки.

7.2. В Извещении о проведении открытого конкурса, конкурсной документации и типовой форме договора не установлена цена договора или порядок ее определения. При условии осуществления работ по договору не за счет бюджетных средств, а за счет инвестиции денежных средств оператором, невозможно определить из

конкурсной документации и типовой формы договора общий объем инвестиций, подлежащих освоению при внедрении АСУОП оператором.

Согласно п. 2 ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации извещение должно содержать сведения о начальной цене торгов. Отсутствие указания начальной цены в извещении и конкурсной документации нарушает положения ст. 448 ГК РФ и влечет ограничение конкуренции путем доступа к информации, что является прямым нарушением пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции». Заказчик не предоставил по существу разъяснений от 11.04.2016 Заявителю по вопросу о начальной цене, что подтверждается информацией, изложенной Организатором в разъяснении конкурсной документации, тем самым ограничив участие Заявителя в данном открытом конкурсе.

7.3. В типовой форме договора отсутствует указание объема прав и обязанностей сторон, связанных с объектами интеллектуальных прав на АСУОП, которые возникнут после разработки и внедрения АСУОП, отсутствует срок предоставления прав использования разработанной автоматизированной системы. Порядок и объем передаваемых интеллектуальных прав не ясен из типовой формы договора и его невозможно определить из конкурсной документации.

Согласно положениям статьи 1235 Гражданского кодекса Российской Федерации интеллектуальные права должны передаваться на основании заключения договора в письменной форме, которая должна предусматривать предмет договора, объем права использования и способы использования результата интеллектуальной деятельности. Отсутствие данных об интеллектуальных правах на АСУОП в типовой форме договора влечет несоблюдение письменной формы лицензионного договора и недействительность лицензионного договора в соответствии с п.2. ст. 1235 ГК РФ, что в свою очередь нарушает права обладателя исключительных прав на результат интеллектуальной деятельности (АСУОП). Отсутствие данных об интеллектуальных правах на АСУОП в типовой форме договора влечет ограничение конкуренции путем доступа к информации, что является прямым нарушением пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции». Не определение Заказчиком в тексте конкурсной документации объема необходимых ему прав на результаты интеллектуальной деятельности может существенно ограничить законные права Заявителя в самостоятельном использовании и предоставлении аналогичных прав использования иным лицам на определенной территории при подписании Заявителем конкурсного договора на таких не определенных и неточных согласно Гражданского кодекса РФ, прав, следовательно, считаем, что такое не разъяснение и уточнение опять проигнорированное Заказчиком в ответе от 11.04.2016 г. на заявление Заявителя о разъяснении конкурсной документации лишает и ограничивает участие Заявителя в конкурсе.

7.4. Пункты 4.5.5, 4.1.5. Приложения №4 конкурсной документации (Техническое задание) содержат требования к Транспортным терминалам о возможности загрузки следующей исходной информации при выдаче на маршрут: Деблок-лист карт; Блок-лист терминалов. При смене рейса Транспортный терминал должен в автоматическом режиме иметь возможность проводить сеанс связи с ПЦ Системы для передачи транзакций, приема текущих Блок/Деблок-листов. В момент передачи данных, терминал в автоматическом режиме должен запросить и принять: Деблок-лист карт; Блок-лист терминалов. Также в свою очередь Транспортные карты должны иметь

возможность на проверку Транспортной карты на наличие в Деблок-листе карт; проверка Транспортной карты на наличие в Блок-листе терминалов. Вышеуказанные требования к программному обеспечению терминалов и Транспортных карт являются избыточными, приводят к риску невыполнения требований конкурсной документации по обслуживанию транспортной карты в цикле транспортным терминалов за 0,7 сек, может привести к зависанию Транспортных терминалов при загрузке/обновления большого количества информации по каналам связи, данный функционал может быть реализован в процессе функционирования Системы иными способами, но конкурсная документация не дает вариантов и возможности реализации данных требований иными способами, что ограничивает конкуренцию между участниками и создает определенному участнику торгов преимущественные условия участия в открытом конкурсе, что нарушает требования пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

7.5. Пункт 4.1.5 Приложения №4 Технического задания содержит требование к Транспортному терминалу о возможности загрузки исходной информации при выдаче на маршрут номера маршрутов и идентификационные данные водителя-кондуктора (терминал должен позволять загружать данные до 1000 водителей-кондукторов и до 300 маршрутов для одного перевозчика) с возможностью изменения маршрута на рейсе). Принимая во внимание количество данных необходимых для загрузки в Транспортный терминал, на основании имеющегося у нас опыта применения Транспортных терминалов в других регионах Российской Федерации, таких как Московская область, этот критерий считаем избыточным. Вышеуказанное требование конкурсной документации нарушает пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» и создает преимущественные условия для отдельных участников конкурса для победы в конкурсе, что ограничивает вероятность получения другими участниками конкурса большего балла, хотя данный критерий не имеет практической и технической необходимости для работы АСУОП.

8. На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции»,

Просим:

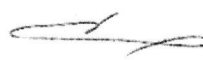
1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить проведение открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».
4. Выдать Заказчику предписание об аннулировании конкурса.

9. Приложения:

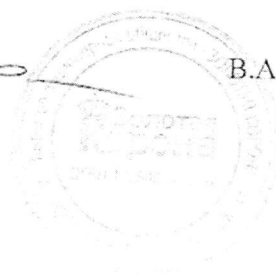
1. Конкурсная документация от 15.03.2016г. для проведения конкурса на внедрение и обеспечение функционирования системы оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа на электрическом транспорте общего пользования на территории Мурманской области. – 1 экз., на 59 листах.
2. Ответ Заказчика от 11.04.2016 г. на заявление Заявителя о разъяснении конкурсной документации - 1 экз., на 4 листах.

3. Устав ЗАО «ЗОЛОТАЯ КОРОНА», утвержденный решением внеочередного общего собрания участников (Протокол № б/н от 28.04.2008г.), копия заверенная уполномоченным лицом организации, на 9 листах;
4. Протокол внеочередного общего собрания участников о назначении директора ЗАО «ЗОЛОТАЯ КОРОНА» от 16.09.2008г., копия заверенная уполномоченным лицом организации, на 1 листе;
5. Протокол внеочередного общего собрания участников о продлении полномочий директора ЗАО «ЗОЛОТАЯ КОРОНА» от 22.08.2014г., копия заверенная уполномоченным лицом организации, на 1 листе.

Директор ЗАО «ЗОЛОТАЯ КОРОНА»



В.А. Смоленская



Исполнитель: И. Андреев  
e-mail: I.Andreev@ftc.ru