



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области**

ул. Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
Тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
E-mail: to51@fas.gov.ru

От 20.12.2013 № 05-13/13-76860

На № _____ от _____

Организатор торгов:
Открытое акционерное общество "Сбербанк России"
117997, г. Москва, ул. Вавилова, 19
тел. (8152)280-786

Заявитель:
ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения»
107113, г. Москва, ул. 3-я Рыбинская, д. 17, стр.1
тел. (495) 229-14-90
info@ecostandart.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 05-03-13/Т76**

17 декабря 2013 года

город Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя комиссии — _____ заместителя руководителя
Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов комиссии:

_____ - начальника отдела контроля за торгами;
_____ - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за торгами;

при участии представителя Мурманского отделения №8627 ОАО «Сбербанк России»
(по доверенности № 1230-Д-2344 от 26 апреля 2013 года),

при участии представителя общества с ограниченной ответственностью «ЭКОСТАНДАРТ
«Технические решения» (по доверенности №б/н от 13 декабря 2013 года),

рассмотрев в соответствии с Приказом ФАС России от 18.01.2013 N 17/13 "Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг" (далее – Приказ ФАС России), статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (далее - ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», Заявитель) на действия ОАО «Сбербанк России» в лице Мурманского отделения №8627 ОАО «Сбербанк России» (далее – Мурманское отделение №8627 ОАО «Сбербанк России», Заказчик) при проведении открытого запроса котировок СЗБ2013-0216 по выбору организации на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда в Мурманском отделении №8627 для нужд Северо-Западного банка ОАО «Сбербанк России», номер извещения: 31300540611(далее – Открытый запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

Из содержания жалобы следует, что Заявитель являлся участником Открытого запроса котировок, проведенного 25 ноября 2013 года. Победителем торгов стало АНО ДО «КМ ЦОТ». Заявитель не согласен с результатом оценки котировочных заявок. ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» просит провести проверку работы оценочной комиссии. По мнению Заявителя, при проведении торгов нарушен принцип информационной открытости, а также Заявитель не согласен с результатом оценки.

Кроме того, Заявитель указывает на то, что Заказчик нарушил регламентированный срок опубликования протокола подведения итогов запроса котировок.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит устранить нарушения и провести процедуру рассмотрения заявки ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Заказчик с доводами жалобы ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» не согласен по изложенным в письменных возражениях основаниям.

Комиссия Мурманского УФАС, проанализировав доводы Заявителя, представителей Заказчика, изучив представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Федеральный закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг для отдельных юридических лиц, в том числе хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Порядок проведения закупок товаров, работ и услуг ОАО «Сбербанк России» регламентирован Законом о закупках, закупочной документацией, Положением о закупках ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011г. №2348, утвержденным Постановлением Правления ОАО «Сбербанк России» от 07.11.2011г. №432 §10а и Постановлением Наблюдательного Совета ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011г. №113 §6а (далее – Положение о закупках),

Извещение о проведении открытого запроса котировок размещено:

- на официальном сайте организатора торгов www.utp.sberbank-ast.ru (номер СЗБ2013-0216(ЗКО));

- на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (номер 31300540611).

Предметом настоящего открытого запроса котировок является выбор организации на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.

Заказчик: Северо-Западный банк ОАО «Сбербанк России».

Начальная (максимальная) цена договора – 748 800,00 (семьсот сорок восемь тысяч восемьсот) рублей.

Дата и время окончания подачи котировочных заявок: 18:00 (время московское) «17» сентября 2013 года.

Дата и время проведения запроса котировок: 11:00 (время московское) «18» сентября 2013 года.

1. В рамках подведения итогов открытого запроса котировок Заказчиком были проведены мероприятия по оценке финансовой устойчивости ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» в соответствии с утвержденной и действующей в банке Методикой оценки финансовой устойчивости компаний-партнеров ОАО «Сбербанк России» №2484 от 25.05.2012г. (далее - Методика оценки финансовой устойчивости). Анализ финансового состояния ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» проводился на основании предоставленного участником бухгалтерского баланса (форма №1) и отчета о прибылях и убытках (форма №2) в целях установления соответствия участника требованиям, изложенным в Техническом задании (Приложение №1 к Извещению запроса котировок).

В соответствии с пунктом 2.1 Извещения о проведении запроса котировок, к участию в запросе котировок приглашаются юридические лица (и индивидуальные предприниматели) (далее - участники), которые должны соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку

товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющейся предметом запроса котировок и Положению, в том числе:

- быть правомочным заключать договор;
- обладать необходимыми сертификатами на выполнение работ, являющимися предметом заключаемого договора, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- обладать профессиональной компетентностью, финансовыми и трудовыми (кадровыми) ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом и репутацией, необходимыми для исполнения заключаемого договора.

В своих возражениях Мурманское отделение №8627 ОАО «Сбербанк России» объясняет, что по итогам оценки финансового состояния ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», проведенной в соответствии с Методикой оценки финансовой устойчивости, был сделан следующий вывод - финансовое положение компании-партнера ООО «ЭКОСТАНДАРТ» «Технические решения» неустойчивое, имеются существенные риски в рамках сотрудничества с компанией-партнером ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», данная позиция подтверждена в заключении №ВН-24/1605 от 01.11.2013г. Таким образом, котировочная заявка ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» была признана несоответствующей требованиям Извещения о проведении запроса котировок, влекущее за собой риски невыполнения обязательств по договору.

Порядок определения победителя установлен пунктом 11.4.3 Положения о закупках, согласно которому победителем открытого запроса котировок признается участник, предложивший наименьшую цену закупаемой продукции, при условии, что его котировочная заявка соответствует требованиям указанными в извещении о проведении открытого запроса котировок.

Согласно пункту 5.4 Извещения о проведении открытого запроса котировок, основанием для отклонения котировочной заявки являются:

- несоответствие участника требованиям, указанным в извещении запроса котировок;
- наличие негативной информации в отношении деловой репутации участника;
- неудовлетворительное финансовое состояние участника, влекущее за собой риски невыполнения обязательств по договору.

В соответствии с пунктами 1 и 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Заказчик осуществлял оценку и сопоставлял котировочную заявку ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» по критериям и порядке, которые не указаны в Извещении о проведении запроса котировок, а также в Положении о закупке. В извещении о проведении запроса котировок не раскрыт порядок оценки и сопоставления котировочной заявки на участие в закупке, а именно, как оценивалась финансовая устойчивость участника, на основании каких критериев и в соответствии с какими нормативными документами.

2. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 11.4.5 Положения о закупке установлено, что протокол подведения итогов запроса котировок размещается Банком на сайте Банка, официальном сайте, сайте Оператора электронной торговой площадки (в случае электронного документооборота) в срок не позднее трех рабочих дней со дня его подписания.

Согласно информации с официального сайте www.zakupki.gov.ru Заказчик 27 ноября 2013 года разместил протокол подведения итогов №50/2013 от 25 ноября 2013 года.

Однако Заказчик не разместил протокол подведения итогов запроса котировок на официальном сайте Открытого акционерного общества «Сбербанк России» в лице Мурманского отделения №8627 ОАО «Сбербанк России» и на сайте оператора электронной площадки, чем нарушил требование пункта 11.4.5 Положения о закупках ОАО «Сбербанк России».

Жалоба ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» в части нарушения принципов информационной открытости и отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, установленных в пунктах 1, 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также в части нарушения срока размещения на официальном сайте Открытого акционерного общества «Сбербанк России» и оператора электронной площадки протокола подведения итогов запроса котировок признается обоснованной.

Заказчиком заключен контракт с АНО ДО «КМ ЦОТ» 29 ноября 2013 года, то есть до подачи жалобы и до направления уведомления о рассмотрении жалобы.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела, рассмотрев представленные материалы и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» в части нарушения принципа информационной открытости и отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, а также в части нарушения срока размещения на официальном сайте Открытого акционерного общества «Сбербанк России» и оператора электронной площадки протокола подведения итогов запроса котировок признается обоснованной.
2. Признать в действиях конкурсной комиссии – Открытого акционерного общества «Сбербанк России» в лице Мурманского отделения №8627 ОАО «Сбербанк России» - нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.
3. Признать в действиях заказчика - Мурманского отделения №8627 ОАО

«Сбербанк России» по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг - нарушение пунктов 1, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011, пункта 11.4.5 главы 11 Положения о закупках ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011г. №2348.

4. Предписание не выдавать в связи с заключением контракта.

Резолютивная часть решения оглашена 17 декабря 2013 года.
В полном объеме решение изготовлено 20 декабря 2013 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Члены комиссии

