

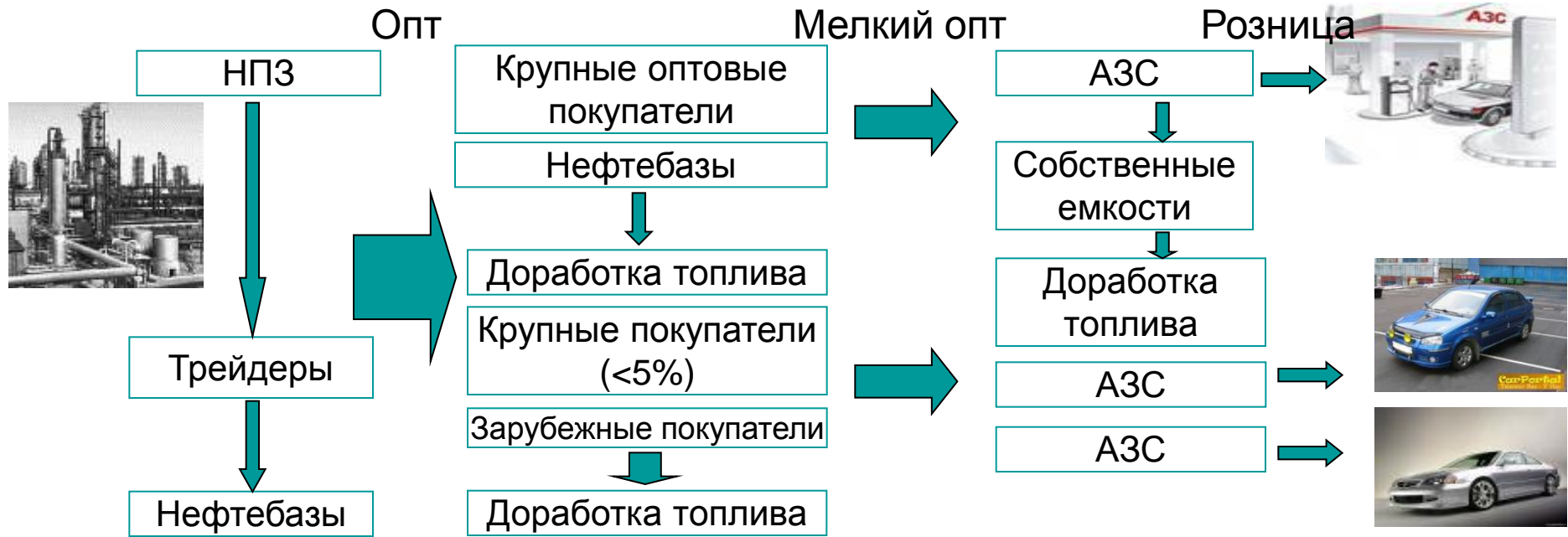


ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

***Антимонopolное регулирование и
контроль на рынках нефти и
нефтепродуктов Российской
Федерации***

**Д.Ю.Савина,
заместитель начальника Управления контроля ТЭК ФАС России
г. Москва, 2 апреля 2014 года**

Рынок оптовый отличается от розничного по составу продавцов и покупателей, целевому использованию (для розницы преимущественно для личных нужд)



В общей структуре нефтепродуктов бензин характеризуется устойчивой долей с ростом производства. При этом доля низкооктанового бензина снижается, а доля высокооктанового – увеличивается. Коллективное доминирование имеет место для бензина в целом, а также в низко- и высокооктановом сегментах.

Значительная часть бензина, поставляемого на экспорт и на внутренний рынок используется не для конечного потребления, а для дальнейшей переработки.



Структура продажи высоко- и низкооктановых бензинов в крупном опте

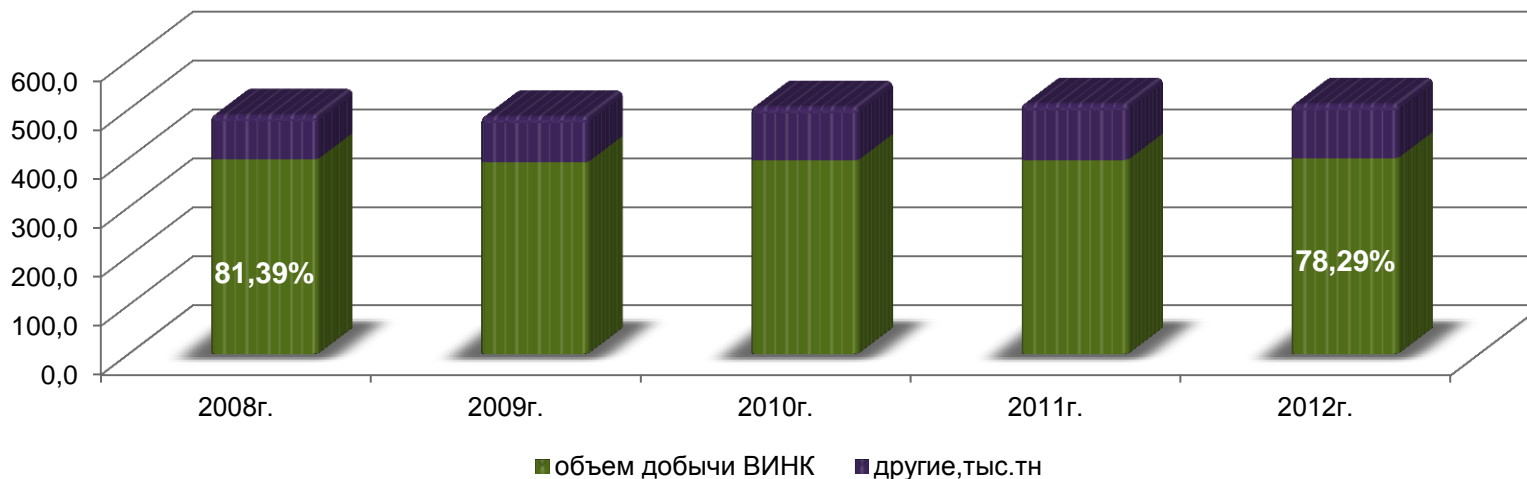
≠

Структура продажи высоко- и низкооктановых бензинов в рознице

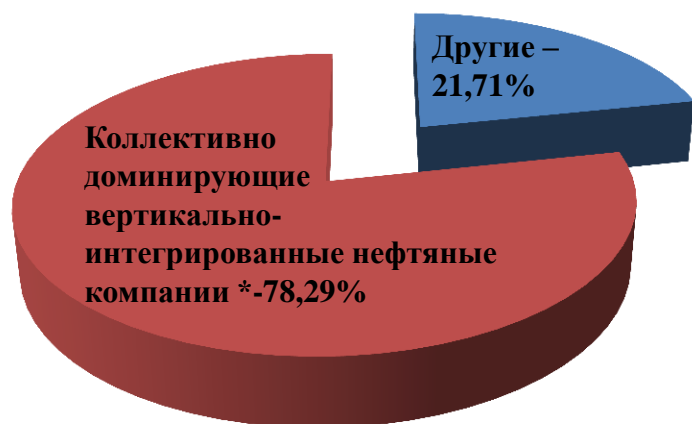


Структура рынка нефти Российской Федерации, по данным ФГУП ЦДУ ТЭК и нефтяных компаний, за период 2008-2012 гг

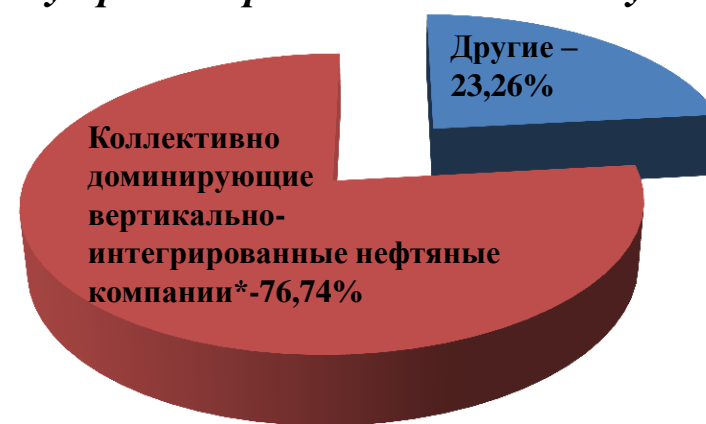
Динамика объемов добычи нефти, 2008-2012гг, млн. тн.



Добыча нефти и газового конденсата в 2012 году



Поставка нефтяного сырья на внутренний рынок РФ в 2012 году



ВИНК*: ОАО «Газпром нефть», ОАО «Сургутнефтегаз», ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «НК «Роснефть» и ОАО «ТНК-ВР Холдинг»

Нефтеперерабатывающий комплекс РФ и доля отгрузок моторных топлив на внутренний рынок, по данным ЦДУ ТЭК и Минэнерго России (2012 год)

№	НПЗ	Компания	№	НПЗ	Компания
1	КраснодарЭкоНефть		14	Нижнекамский НПЗ	ТАИФ
2	Туапсинский НПЗ	РН	15	Новоуфимский НПЗ	БАШ
3	Афипский НПЗ		16	Салаватнефтеоргсинтез	Газпром
4	Волгограднефтеперераб.	ЛУК	17	Уфимский НПЗ	БАШ
5	Киришинефтеоргсинтез	СНГ	18	Уфанефтехим	БАШ
6	Московский НПЗ	ГПН, МНГК	19	Орскнефтеоргсинтез	Русс
7	Рязанский НПЗ	ТНК-ВР	20	Пермьнефтеоргсинтез	ЛУК
8	Ярославнефтеоргсинтез	Славнефть	21	Ухтанефтепереработка	ЛУК
9	Нижегороднефтеоргсинт.	ЛУК	22	Омский НПЗ	ГПН
10	Саратовский НПЗ	ТНК-ВР	23	Ачинский НПЗ	РН
11	Сызраньский НПЗ	РН	24	Ангарский НПЗ	РН
12	Куйбышевский НПЗ	РН	25	Комсомольский НПЗ	РН
13	Новокуйбышевский НПЗ	РН	26	Хабаровский НПЗ	Альянс



ВИНК*:
 ОАО «ЛУКОЙЛ»,
 ОАО «НК «Роснефть»,
 ОАО «Газпром нефть»,
 ОАО АНК «Башнефть»,
 ОАО «ТНК-ВР Холдинг»

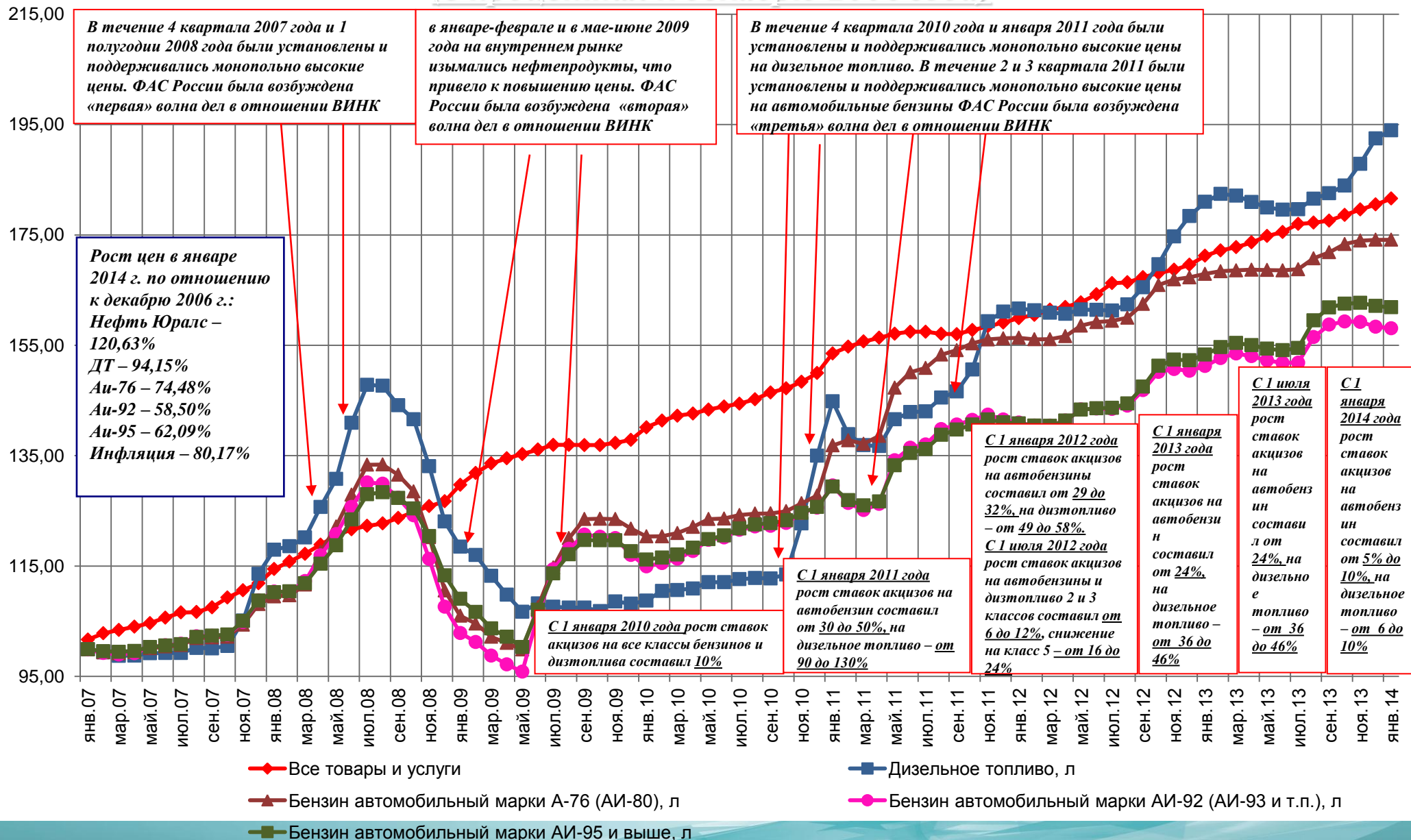
ВИНК:**
 ОАО «ЛУКОЙЛ»,
 ОАО «НК «Роснефть»,
 ОАО «Газпром нефть»,
 ОАО «ТНК-ВР Холдинг»

Мониторинг ФАС России состояния оптовых и розничных рынков нефтепродуктов и уровня цен в регионах



Динамика цен на топливо и потребительская инфляция в Российской Федерации в 2007-2013 гг.

(в процентах к декабрю 2006 года)



□ В период с 2008 по 2012 гг. ФАС России было рассмотрено три «волны» антимонопольных дел в отношении ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Газпром нефть», ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «ТНК-ВР Холдинг» и ОАО АНК «Башнефть» и установлены в том числе следующие виды злоупотребления коллективным доминирующим положением:

- установление монопольно высоких цен на нефтепродукты,
- создание дискриминационных условий,
- асимметрия внутренних и мировых цен (повышательные тенденции – транслируются без особых задержек и с большой степенью корреляции, понижительные тенденции – со значительной задержкой и с меньшей степенью корреляции).

-предметом рассмотрения также являлась деятельность электронной торговой площадки.

□ При этом, необходимо отметить, что по результатам рассмотрения дел о нарушении крупнейшими нефтяными компаниями антимонопольного законодательства были не только наложены штрафы в размере более 20,7 млрд.рублей, но что более важно, были выданы предписания начать торговлю на бирже наличным товаром (нефтепродуктами).

Результаты

С учетом практики применения антимонопольного законодательства, начала формироваться нормативно-правовая база, направленная на развитие биржевой торговли.

Были приняты:



были внесены поправки в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» («Третий антимонопольный пакет»), который вступил в силу 6 января 2012 года и в рамках которого устанавливаются требования к формированию рыночной цены на биржевых торгах.

Исполнение данных требований позволит сформировать объективный рыночный индикатор на нефтепродукты.



федеральный закон от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах» в соответствии с которым, в том числе, деятельность электронных торговых площадок (ЭТП), как организатора торгов, с 2014 года регулирует, контролирует и лицензирует Банк России.

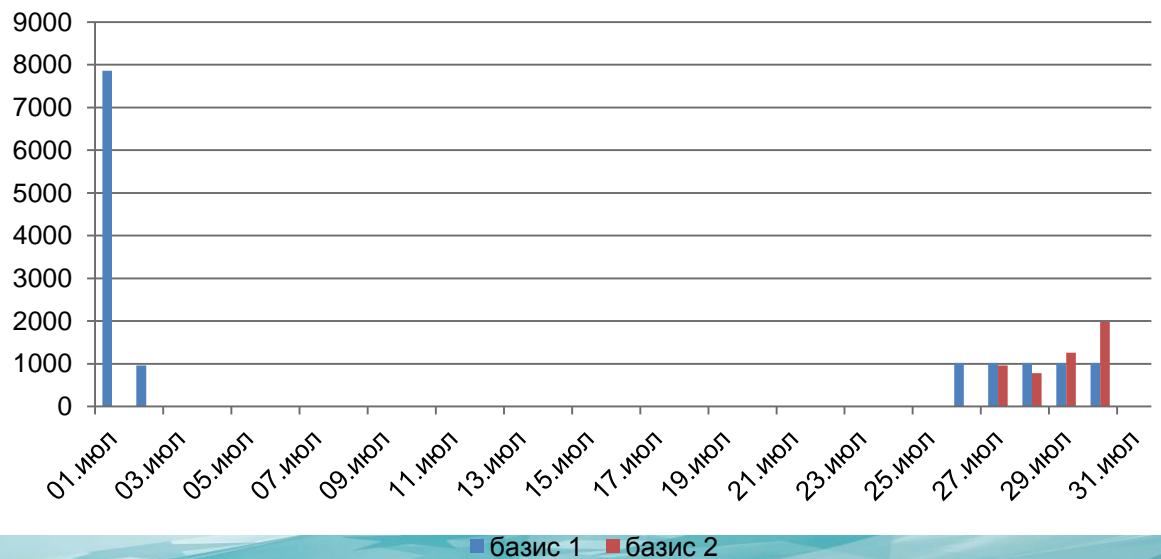
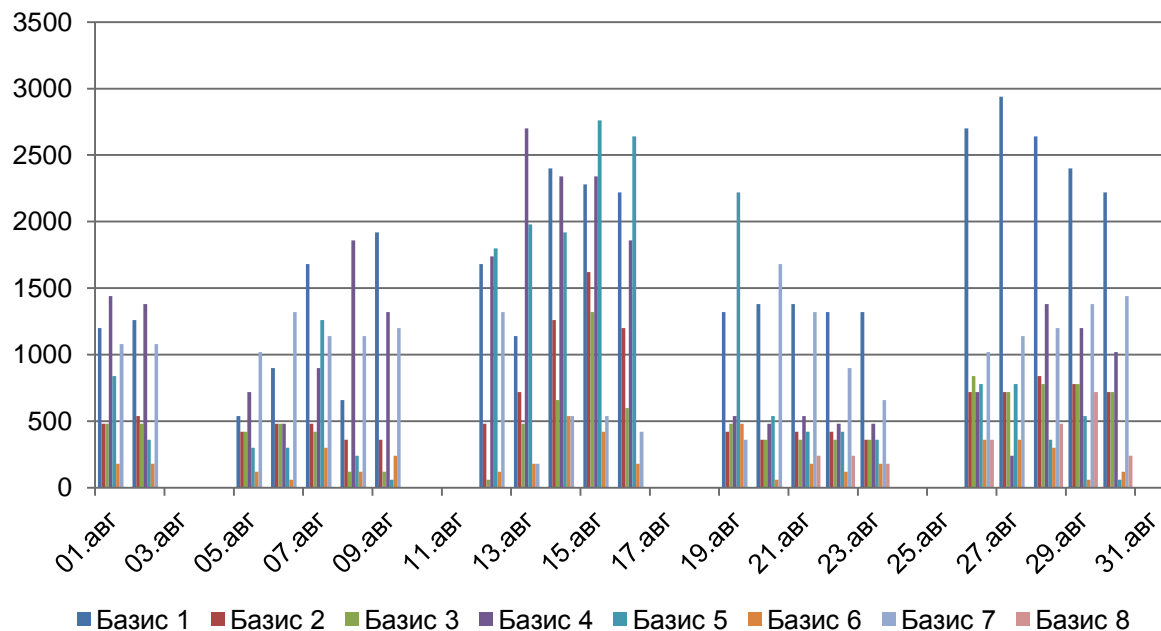
Биржевые индексы. Принципы проведения конкурентных организованных торгов («третий антимонопольный пакет»):

«Третий антимонопольный пакет»:

- ✓ приказ ФАС России от 26 июня 2012 года № 409 «Об утверждении **Порядок предоставления бирже списка аффилированных лиц** хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, аккредитованным и (или) участвующим в торгах (в том числе путем подачи заявок на участие в торгах брокеру, брокерам)».
- ✓ постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 №1035 «Об утверждении **Критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже** для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты».
- ✓ 16 июля 2013 года вступил в силу **совместный приказ** ФАС России и Минэнерго России «**Об установлении минимальной величины продаваемых на биржевых торгах нефти и нефтепродуктов**, производимых и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и утверждении Требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтью и (или) нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках»
- ✓ ФАС России разработан проект соглашения по совершенствованию механизмов реализации нефтепродуктов для заключения его между заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и участниками рынка (**Биржевой комитет**).

Регулярной и равномерной признается продажа на биржевых торгах при соблюдении одновременно следующих условий:

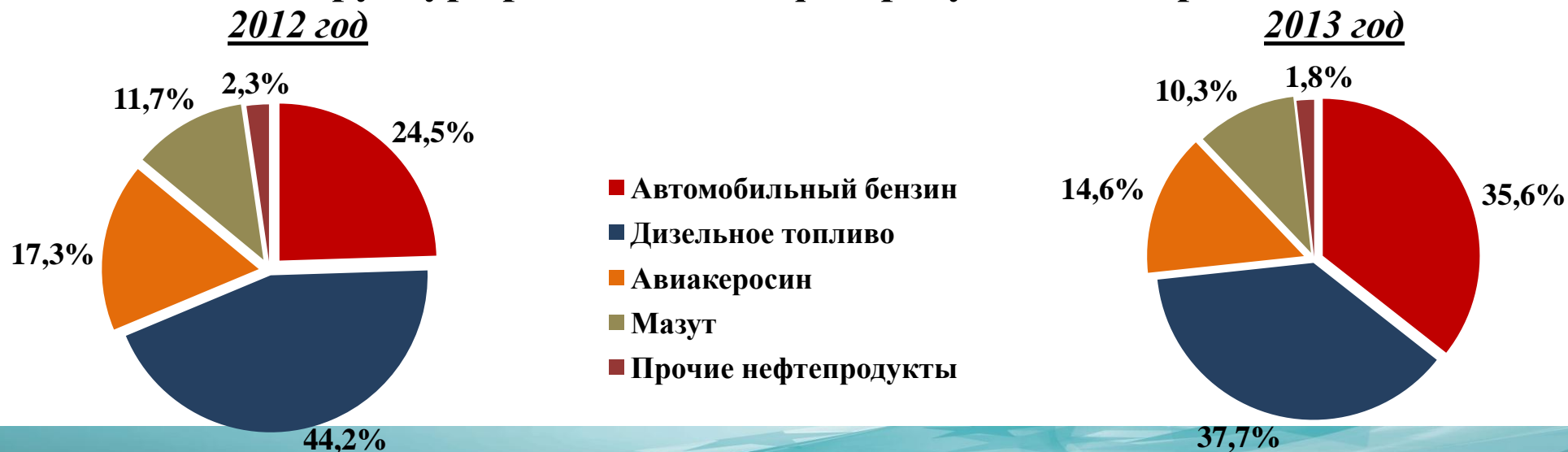
- Минимальная величина продаваемых на бирже нефтепродуктов должна составлять не менее 10 % от объема реализации на внутреннем рынке Российской Федерации
- Продавец распределяет годовые объемы реализации нефтепродуктов на бирже по месяцам календарного года, равномерно по дням и торговым сессиям, планы по реализации на бирже нефтепродуктов за 3 до начала месяца размещаются на официальных сайтах продавца и биржи;
- Виды биржевого товара определяются с учетом установленных биржей видов нефти и нефтепродуктов, базисов поставки, сроков и способов исполнения обязательств



Результаты биржевых торгов нефтепродуктами (по данным ЗАО «СПбМТСБ»)

- Основной сегмент товарного рынка – биржевые торги нефтепродуктами
- В 2013 г. на спот рынке биржи продано **13,5 млн. тонн** нефтепродуктов (в 2012 году – 9,6 млн. тонн)
- Оборот торгов нефтепродуктами на бирже в 2013 г. составил **413,2 млрд. рублей** (в 2012 году – 254,2 млрд. рублей)
- Число участников торгов в 2013 г. составило **1353 компания** (в 2012 году – 1051 компания)
- Количество заключенных на бирже сделок в 2013 году составило **53 240 ед.** (в 2012 году – 16 875 сделок)
- Средний объем сделки по итогам 2013 года составил **254 тонны** (в 2012 – 567 тонн)

Структура реализации нефтепродуктов на бирже:



Регистрация внебиржевых контрактов

- В 2011 году Постановлением Правительства Российской Федерации было утверждено положение, обязывающее доминирующих хозяйствующих субъектов регистрировать внебиржевые контракты с нефтью и нефтепродуктами.
- С 6 августа 2013 года Постановлением Правительства Российской Федерации внедрен новый механизм регистрации внебиржевых контрактов, в соответствии с которым расширен перечень участников рынка, которые должны регистрировать внебиржевые сделки.

В настоящее время биржам предоставляется информация о внебиржевых договорах в отношении следующих товаров:

а) **нефтепродукты**, при условии, что суммарный объем производства группой лиц хозяйствующего субъекта, осуществляющего реализацию нефтепродуктов, свыше 100 тыс. тонн за предшествующий год и объем сделки составляет не менее 60 тонн;

б) **нефть сырая**, при объеме добычи группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 1 тыс. тонн;

в) **угли** коксующиеся, каменные, бурые и антрацит при объеме добычи группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 60 тонн;

г) **пшеница** 3-го и 4-го класса при объеме реализации за предшествующий год свыше 10 тыс. тонн и объеме сделки более 60 тонн.

Регистрация внебиржевых контрактов с нефтепродуктами (по данным ЗАО «СПбМТСБ»)

За 2012 год зарегистрировано:

110 994
сделки

41,3
млн. тонн

23% от производства нефтепродуктов в
России

За 2013 год зарегистрировано:

142 173
сделок

75,5
млн. тонн

38% от производства нефтепродуктов
в России

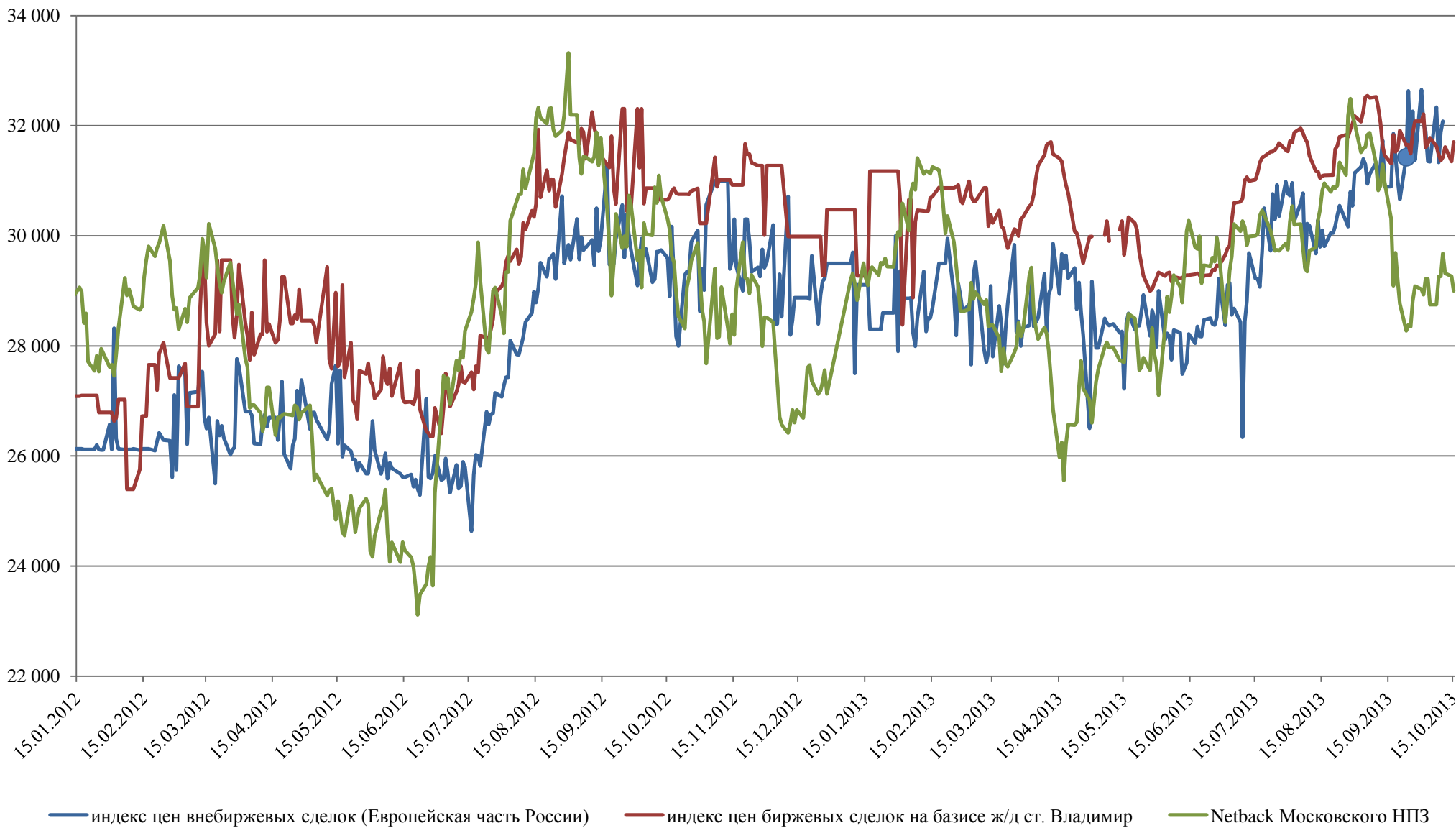
Запуск биржевых торгов с нефтью:

- С 24 апреля 2013 г. ведутся регулярные торги нефтью.
- Продажу осуществляют ОАО «Зарубежнефть», ОАО «АК «Транснефть» и ОАО АНК «Башнефть»
- В 2013 г. в ходе торгов реализовано более 1,1 млн. тонн нефти на 15 млрд. рублей.

Запуск механизма регистрации внебиржевых контрактов с нефтью:

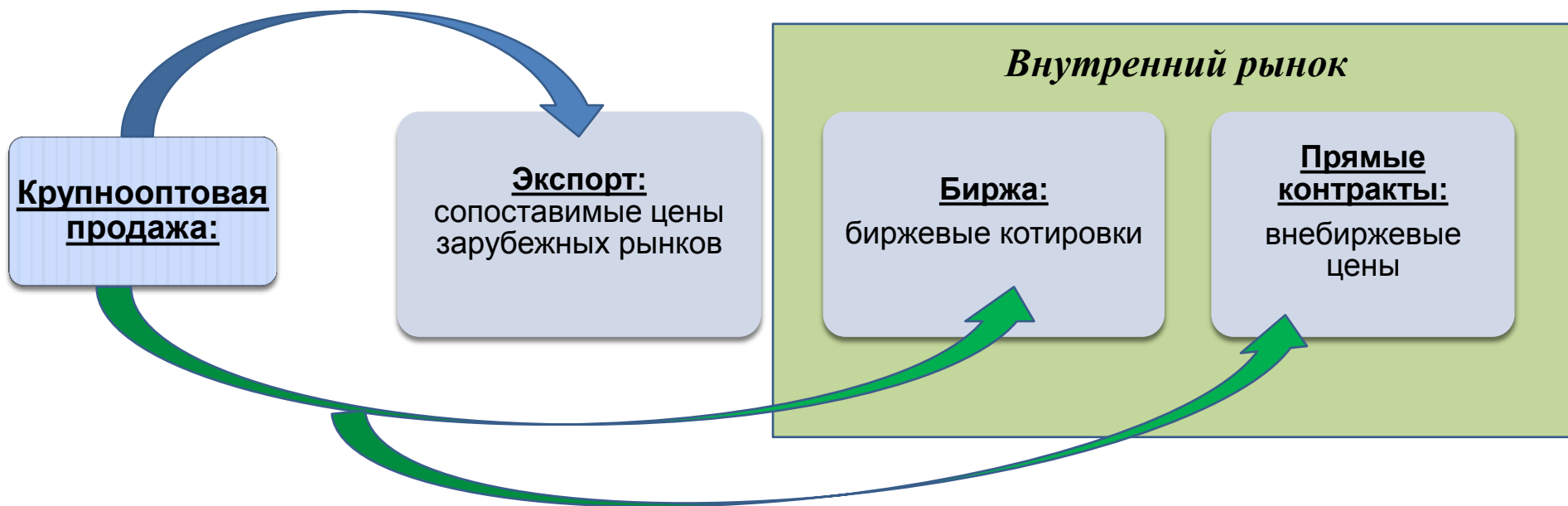
- ✓ Регистрацию внебиржевых контрактов с нефтью на бирже в 2013 году осуществляли 10 компаний
- ✓ По итогам 2013 года зарегистрировано 267 договоров объемом 9,5 млн. тонн

Динамика индексов биржевых цен (ж/д ст. Владимир) и цен внебиржевых сделок на дизельное топливо летнее (Европейская часть России) и netback дизельного топлива низкосернистого ОАО МНПЗ за 2012-2013 года, по данным ЗАО СПбМТСБ и Московской биржи



Законопроект «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации»

На данном этапе развития рыночного ценообразования на нефтепродукты в Российской Федерации, существует необходимость в законодательно закрепленной методике формирования объективных внутренних индикаторов оптовой цены НПЗ, которая ориентируется на уровень цен ликвидного рынка



Ценовой арбитраж между индексами цен сопоставимых зарубежных рынков, внебиржевых сделок и биржевых цен позволит сформировать внутренний индикатор цен на нефтепродукты.

Законопроект «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации»

запрещается совмещать оптовую и розничную реализацию нефтепродуктов в рамках одного юр.лица, занимающего доминирующее положение на соответствующем товарном рынке

не допускает сделок слияний и приобретений или выделение земельных участков под постройку АЗС тем компаниям, доля которых на рынке уже превышает пороги доминирования

услуги по хранению (если емкость хранилищ превышает пороговое значение от общей емкости хранилищ в субъекте РФ) предоставляются на недискриминационных условиях

услуги по транспортировке нефти/нефтепродуктов ж/д и/или трубопроводным транспортом предоставляются в приоритетном порядке участникам биржевых торгов

независимые АЗС будут покупать топливо на тех же условиях, что и сбытовые компании – владельцы АЗС, которые входят в состав ВИНК

развитие нескольких сбытовых сетей ВИНК в субъектах Российской Федерации окажет положительное влияние на состояние конкуренции на розничных рынках нефтепродуктов

равный доступ к мощностям по хранению участникам рынка, как входящим в ВИНК, так и независимым, позволит предотвратить возможность действий (бездействий), которые могут привести к ограничению конкуренции и/или ущемлению интересов иных лиц

гарантированное обеспечение услугами транспортной инфраструктуры биржевых торгов



Внесение изменений в Правила обеспечения недискриминационного доступа к услугам естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации

В ФАС России в 2011-2012 годах поступали обращения хозяйствующих субъектов, являющихся участниками рынка о необходимости усовершенствования Правил.

ФАС России разработан проект постановления Российской Федерации «О внесении изменений в Правила обеспечения недискриминационного доступа к услугам естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2011 № 218».

Проектом Постановления предусматривается:

- ✓ исключение п.п. «л» пункта 13 из Правил, касающегося необходимости для заявителя-участника биржевых торгов при подаче заявки на транспортировку нефтепродуктов прикладывать «выписку из реестра учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации»
- ✓ исключение п.п. «е» пункта 13 из Правил, касающегося необходимости для заявителя-участника биржевых торгов при подаче заявки на транспортировку нефтепродуктов прикладывать «нотариально заверенную копию лицензии на право пользование недрами».

Торговые практики нефтяных компаний

ТНК-ВР



В 2012 году ФАС России по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства выдала ОАО «ТНК-ВР Холдинг» предписание о совершении действий, направленных на развитие конкуренции. Компании надлежало обеспечить возможность заключения хозяйствующим субъектам, не входящим в группу лиц ОАО «ТНК-ВР Холдинг», прямых договоров поставки бензинов автомобильных на равных условиях с хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц с ОАО «ТНК-ВР Холдинг».

Во исполнение предписания **ОАО «ТНК-ВР Холдинг»** в 2012 году представило в ФАС России процедуры «Порядок ценообразования и общие принципы реализации автомобильных бензинов на оптовых рынках на территории Российской Федерации» и «Порядок ценообразования и общие принципы реализации дизельного топлива на оптовых рынках на территории Российской Федерации».

26 декабря 2012 года ФАС России была согласована аналогичная процедура «Порядок ценообразования и общие принципы реализации автомобильных бензинов на оптовых рынках на территории Российской Федерации», представленная **ОАО АНК «Башнефть»**.

25 февраля 2013 года ФАС России были согласованы «Правила торговой практики **ОАО «Газпром нефть»** в отношении реализации автомобильных бензинов и дизельных топлив в Российской Федерации», а также проект процедуры «Правила торговой практики ОАО «Газпром нефть» в отношении реализации авиатоплива на оптовых рынках в Российской Федерации».



26 марта 2014 года ФАС России согласовала торговые политики **Группы «ЛУКОЙЛ»** в области оптовой реализации автомобильных бензинов и дизельного топлива в Российской Федерации.

Торговые практики нефтяных компаний

Целью подписания торговых практик служат:

- обеспечение максимальной прозрачности процесса сбытовой деятельности Компании для существующих и потенциальных покупателей, регулирующих органов, сотрудников Компании и иных заинтересованных лиц;
- предупреждение нарушений действующего законодательства Российской Федерации;
- информирование о политике Компании в сфере реализации нефтепродуктов на оптовых рынках в Российской Федерации, в том числе о порядке выбора контрагентов и ценообразования.

Как и в законопроектах ФАС России «Об особенностях оборота нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации» и «О рыночном ценообразовании на нефть и нефтепродукты в Российской Федерации», предполагается использование трех базовых индексов рыночных цен, а именно: биржевые котировки и внебиржевые цены на нефтепродукты, а также цены сопоставимых зарубежных рынков; обеспечение недискриминационных условий доступа на оптовый рынок автомобильных бензинов и оказания услуг по хранению нефтепродуктов, реализация нефтепродуктов на условиях, позволяющих соблюсти периодичность и равномерность отгрузок с НПЗ с учетом предоставления логистических возможностей для покупателей.

Эти документы и практика их применения станут важным шагом в формировании цивилизованных рыночных не дискриминационных условий на рынках нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fasovka



anticartel.ru