

В Управление
Федеральной антимонопольной
службы по Мурманской области
183038 г. Мурманск, ул. Книповича 9а

05-03-13/745

09.08.2013 в 13.30

01.08.2013 *АФ*

Копия: Федеральная антимонопольная
служба Российской Федерации
123995 г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-
242, ГСП-5

от ООО «МТГ»
г. Мурманск, ул. Свердлова, д. 15а
тел.: (8152) 41-00-93

Жалоба на действие организатора торгов

31 июля 2013 г. состоялся конкурс на право заключения договора о транспортном обслуживании населения транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования город Мурманск (извещение от 12.04.2013 г.)

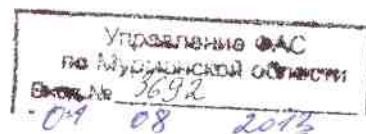
Конкурсная документация утверждена Постановлением администрации города Мурманска от 11.04.2013 № 773.

Нормативным актом, регулирующим порядок проведения конкурса является "Положение об организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Мурманск автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на маршрутах регулярных перевозок" утвержденное Решением Совета депутатов города Мурманска от 16.03.2010 N 17-219 (далее по тексту Положение).

ООО «МТГ» подало заявку на участие в конкурсе в конкурсе по лотам №1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 12.

Конкурс проводится для целей удовлетворения потребности населения города Мурманска в услугах по перевозке пассажиров, обеспечения безопасности движения при перевозке пассажиров, повышения качества транспортного обслуживания населения, создания условий и развития добросовестной конкуренции перевозчиков, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере транспортного обслуживания населения по маршрутам регулярных перевозок.

1. ООО «МТГ» не допущено к участию в конкурсе на основании пп. 1) п. 11.2. раздела 11 Конкурсной документации, в связи с тем, что при заполнении формы № 8, установленной приложением № 2 к Конкурсной документации «Сведения, подтверждающие возможность участника конкурса обеспечить хранение (стоянку) транспортных средств» в п. 1 указаны недостоверные сведения. Вид пользования стоянкой (площадью 54636 кв. м., открытая, кол-во мест 2000 для общего количества транспортных средств, находящаяся по адресу Мурманская область, Кольский район, район АЗС № 33; ориентир: стоянка грузового автотранспорта – в границах участка), указан, как «собственная». Из представленных документов (заполненная форма № 8 установленная приложением № 2 к Конкурсной документации, копия договора аренды земельного участка № 1275 от 05.02.2009 г., с копиями дополнительных соглашений) следует, что ООО «МТГ» является арендатором земельного участка площадью 54636 кв. м. кадастровый № 51:01:3001002:0013, местоположение Мурманская область, Кольский район, район АЗС № 33; ориентир: стоянка грузового автотранспорта – в границах участка. При этом в п.1.1 Договора указано, что земельный участок предоставлен для использования в целях: под стоянку грузового автотранспорта, в границах указанных в



кадастровой карте (плане) Участка. Как следует из п.1.2 Договора на Участке объекты недвижимости отсутствуют. Тем самым, указанная в п. 1 формы № 8 стоянка не является для ООО «МТГ» собственной. По мнению членов конкурсной комиссии, ООО «МТГ» не представило документов, подтверждающих, что стоянка является собственностью.

Указанный вывод членов конкурсной комиссии полностью повторяет вывод, к которому члены комиссии пришли при проведении конкурса 29.05.2013 года. Таким образом, конкурсная комиссия не исполнила предписание УФАС по Мурманской области от 10 июня 2013 года по делу № 05-03/13-Т36.

На участие в конкурсе ООО «МТГ» была подана заявка. К заявке, поданной на конкурс, прилагалась форма №8 «Сведения, подтверждающие возможность участника конкурса обеспечить хранение (стоянку) транспортных средств» (приложение к конкурсной документации).

В указанной форме было заполнено, что у ООО «МТГ» вид пользования стоянкой - собственная. К документам приложен Договор аренды земельного участка №1275 от 05.02.2009 г.

Перечень документов, обязательных к подаче вместе с заявкой определен Разделом 5 конкурсной документации. Таким образом, действия комиссии по недопуску ООО «МТГ» к участию в конкурсе незаконны и не соответствуют требованиям конкурсной документации.

2. Решением Совета депутатов города Мурманска от 16.03.2010 №17-219 (ред. от 01.04.2013) утверждено Положение об организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования город Мурманск автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на маршрутах регулярных перевозок (далее - Положение).

В части 4 статьи 11 Положения указано, что конкурсная комиссия осуществляет **проверку полноты и достоверности сведений, включенных в конкурсную заявку**, в том числе с привлечением специалистов. Из положений части 5 статьи 11 Положения следует, что Конкурсная комиссия запрашивает у соответствующих органов сведения о соблюдении соискателем Правил дорожного движения, налогового законодательства, лицензионных и сертификационных условий в течение года, предшествующего дате объявления конкурса, а также у иных организаций **сведения, необходимые для проверки достоверности документов и информации, представленных соискателями.**

В адрес конкурсной комиссии была предоставлена информация, что при проведении конкурса один из конкурсантов – ООО «Першерон» в составе заявки предоставило недостоверные сведения и заявка ООО «Першерон» не соответствует конкурсной документации.

Недостоверные сведения:

- 1) В трудовых договорах с иностранными гражданами указаны номера разрешений на работу. В Мурманской области отсутствует квота на работников – иностранцев по профессии водитель. Указанные в трудовых договорах ООО «Першерон» разрешения оформлены на профессию подсобный рабочий, некоторые из разрешений не оформлялись вовсе.

Указанную информацию может подтвердить УФМС РФ по Мурманской области.

- 2) В трудовых договорах с иностранными гражданами указаны недостоверные паспортные данные работников. В частности водителей, чьи паспорта выданы в республике Дагестан:
: паспорт – выдан в республике Ингушетия; паспорт
. выдан в республике Калмыкия.

Сведения о настоящих паспортных данных может подтвердить УФМС РФ по Мурманской области.

- 3) ООО «Першерон» заявлен в качестве водителя (.). Указанный

работник раньше работал в ООО «МПП 1» и три года назад был уволен в связи с получением инвалидности, с противопоказаниями на работу водителем. В настоящее время водителем не работает. Его телефон

- 4) ООО «Першерон» заявлены в качестве водителей:
Указанные водители не подписывали трудовые договоры и не работают в ООО «Першерон», т.к. уехали из Мурманска на постоянное место жительства в Архангельскую область.
- 5) ООО «Першерон» предоставлена форма № 3 «Список водителей», приложение к конкурсной документации. В графе реквизиты медицинской правки указан срок действия медицинских справок до 13.05.2016 г.

В соответствии с «Порядком проведения предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (утвержденным Приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 №302н) периодичность проведения медосмотров работников управляющих наземным транспортом категории D – 1 раз в 2 года. Справка со сроком действия до 2016 г. может быть выдана только в 2014 году. Соответственно указанные сведения о сроке действия медицинских справок недостоверны.

Несоответствие конкурсной документации:

В соответствии с подпунктом 3 пункта 11.2. Конкурсной документации при рассмотрении конкурсных заявок соискатель не допускается конкурсной комиссией к участию в Конкурсе в случае несоответствия конкурсной заявки требованиям настоящей Конкурсной документации.

1) В заявках ООО «Першерон» представлены формы № 6, №7 не соответствующие новой редакции конкурсной документации. Формы ООО «Першерон» представлены без учета изменений внесенных в конкурсную документацию Постановлением администрации города Мурманска от 07.05.2013 г. №999.

2) Конкурсная заявка ООО «Першерон» в нарушение требований раздела 5 конкурсной документации заполнена не в письменном виде – напечатана.

Опись документов не прилагается к заявке, а является первым листом.

3) В составе заявок ООО «Першерон» заявлены водители, повторяющиеся в заявках по разным лотам. Согласно официальному разъяснению конкурсной комиссии от 06.05.2013 г. (опубликованному на сайте), такое повторение не допускается.

4) В документах, предоставленных ООО «Першерон», в нарушение п.4 ст.20 ФЗ от 10.12.1995 года № 196-ФЗ « О безопасности дорожного движения » и Приказа Министерства транспорта РФ и Министерства труда № 13/11 от 11.03.1994 года, на должности специалистов, связанных с обеспечением безопасности движения наземных транспортных средств назначены лица, не прошедшие обучение с последующей аттестацией по безопасности дорожного движения на право занятия соответствующих должностей, а именно:

- т диспетчер;
- ст.диспетчер;
- спетчер;
- ... диспетчер;
- диспетчер.

5) В частности, при ознакомлении с заявкой ООО «Першерон» и приложенных к ней документов, при рассмотрении заявления ООО «МТГ» в ФАС России по г.Мурманску, выяснилось, что в лот № 8 конкурсной документации ООО «Першерон», был приложен трудовой договор на работу в качестве водителя, заключенный 08.05.2013 года между ООО «Першерон» и , который является иностранным гражданином, при этом в договоре указана ссылка на разрешение на работу г выданного Управлением Федеральной миграционной службой по Мурманской области от 23.04.2013 года. Исходя из письма УФМС по Мурманской области от 31.07.2013 года № 1/5-Г-31 на имя

председателя конкурсной комиссии следует, что « при рассмотрении на заседании Межведомственной комиссии по реализации государственной миграционной политики на территории Мурманской области от 05.07.2012 года, вопроса об определении потребности в привлечении иностранных работников и формировании квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности на территории Мурманской области в 2013 году были полностью отклонены, в связи с чем, квота на выдачу разрешений на работу по данной специальности не выделялась.

По итогам заседания Межведомственной комиссии Мурманской области по вопросам внешней трудовой миграции, состоявшемся 5 июля 2013 года, при согласовании корректировки квот, утвержденных Минтрудом России на 2013 год и потребности иностранных работников на осуществление трудовой деятельности « водитель автомобиля» полностью отклонены.» (Информация была предоставлена депутатом Совета депутатов г.Мурманска (на конкурсе на право заключения договора о транспортном обслуживании 31.07.2013 года).

6) 28.05.2013 года УФМС по Мурманской области в адрес Главы администрации муниципального образования г.Мурманск : поступило уведомление о том, что в УФМС России по Мурманской области поступило заявление депутата Совета депутатов г.Мурманска предоставления ООО «Першерон» недостоверных сведений об иностранных гражданах при проведении конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании. УФМС по Мурманской области, в соответствии с п.2 ст.10 ФЗ от 02.05.2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», попросило поручить сотрудникам администрации направить в адрес УФМС по Мурманской области копии предоставленных на конкурс трудовых договоров с иностранными гражданами, в количестве 26 человек (фамилии иностранных граждан были приложены к заявлению). Исходя из ответа УФМС по Мурманской области на имя от 29.05.2013 года №с 1/7-2-20 следует, что указанные в письме 26 иностранных граждан осуществлять трудовую деятельность на территории РФ в качестве водителей маршрутных такси не имеют права, так как УФМС России по Мурманской области разрешения на привлечение иностранной рабочей силы по указанной профессии ими не оформлялись.

Таким образом, ООО «Першерон» предоставлены недостоверные сведения, в связи с чем, в соответствии с подпунктом 1 пункта 11.2 Конкурсной документации, при рассмотрении конкурсных заявок комиссия должна была принять решение о не допуске к участию в конкурсе ООО «Першерон», что противоречит нормам Федерального закона «О конкуренции».

7) Управлением государственного автодорожного надзора по Мурманской области была проведена проверка заявок ООО «Першерон» 30, 31.07.2013 года. Выводы транспортной комиссии о недостоверности информации были предоставлены в конкурсную комиссию, однако оставлены конкурсной комиссией без внимания.

5) Кроме того, из документов предоставленных ООО «Першерон» на конкурсную комиссию следует, что автотранспортные средства не оснащены аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС GPS в соответствии с требованиями установленными Приказом Министерства транспорта РФ от 26.01.2012 года № 20 «Об утверждении порядка оснащения транспортных средств, находящихся в эксплуатации , включая специальные транспортные средства, категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N , используемых для перевозок опасных грузов, аппаратурой спутниковой навигации системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС GPS. Отсутствие указанной аппаратуры является непосредственным нарушением требований и условий предусмотренных специальным разрешением (лицензией), установленных п.4ж «Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек .

В силу подпункта 1 пункта 11.2. Конкурсной документацией, при рассмотрении конкурсных заявок соискатель не допускается конкурсной комиссией к участию в Конкурсе в случае непредставления определенных настоящей Конкурсной документацией документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Несмотря на наличие у конкурсной комиссии информации о предоставлении ООО «Першерон» недостоверных сведений, комиссия приняла решение о допуске ООО «Першерон» к конкурсу и признании ООО «Першерон» победителем конкурса.

Таким образом, своими действиями комиссия предоставила ООО «Першерон» преимущественные условия участия в торгах по сравнению с другими участниками. Действия конкурсной комиссии нарушают требования части 4 и 5 статьи 11 Положения, подпункта 1 пункта 11.2. Конкурсной документации.

Кроме того, ФЗ - №135 от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» ст.4 ч.7, 15 ч.1 и 16 проведение конкурса на недотируемом маршруте может быть проведено с целью убрать конкурентов с транспортного рынка, что является незаконным и противоречащим антимонопольному законодательству.

ФЗ- №51 в редакции от 18.07. 2009 года и ст.ст.786 и 789 ГК РФ предусматривают только один вид договора при перевозке транспортом – это договор между перевозчиком и пассажиром, а не между перевозчиком и городской администрацией.

Ст.784 п.2 ГК РФ определяет главенство Устава автомобильного транспорта над всеми иными законами, которые регламентируют организацию транспортного обслуживания населения.

Статьи 307, 426, 690ч.2, ст.779 ч.1 и 787 ГК РФ определяют финансирование при оказании транспортных услуг. В противном случае, ни о каких договорных отношениях с администрацией речь не идет.

На основании вышеуказанного и в соответствии со ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

Признать Конкурсную комиссию администрации г. Мурманска Отдел по организации городских пассажирских перевозок нарушившей часть 4 и 5 статьи 11 Положения, утвержденного Решением Совета депутатов г. Мурманска в редакции от 16.03.2010 №17-219 и пп 1 пункта 11.2 Конкурсной документации, утвержденной Постановлением администрации г. Мурманска от 11.04.2013 №773.

Приостановить подписание договора на транспортное обслуживание населения по результатам конкурса 31.07.2013 года.

Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Истребовать из Федеральной службы по надзору в сфере транспорта заключение транспортной комиссии по результатам проверки заявок ООО «Першерон» на конкурс на право заключения договора о транспортном обслуживании пассажиров. (г.Мурманск, пр.Кольский, д.154).

Истребовать из УФМС России по Мурманской области результаты проверок по заявлению депутата Совета депутатов г.Мурманска о привлечении иностранных граждан на работу в качестве водителей ООО «Першерон».(г.Мурманск, ул.Куйбышева, д.12).

Истребовать у конкурсной комиссии аудиозапись проведения конкурса на право заключения договора транспортного обслуживания населения от 31.07.2013 года.

Приложение:

Копия решения и предписания УФАС по Мурманской области от 10.06.2013 года по делу №05-03/13-Т36.

Копия письма УФМС по Мурманской области от 28.05.2013 года

Копия письма УФМС по Мурманской области от 29.05.2013 года

Копия письма от 31.07.2013 года УФМС по Мурманской области № 1/5-Г-31 на имя

Копия письма от 31.07.2013 года УФМА по Мурманской области на имя

Копия трудового договора от 08.05.2013 года

Копия заявления ОАО «Автоколонна 1118» в конкурсную комиссию

Копия ответа прокуратуры Октябрьского округа г.Мурманска на имя директора ОАО «Автоколонна 1118» от 16.05.2013 года.

Копия письма ООО «МТГ» в адрес администрации г.Мурманска от 31.05.2013 года

Копия письма от ООО «МТГ» на имя председателя конкурсной комиссии от 17.06.2013 года

«01» августа 2013 г.

Директор ООО «МТГ»