

ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ  
ОБЩЕСТВО  
«МУРМАНСКАВТОТРАНС»

183038 г. Мурманск  
пер. Терский, д. 8  
Телефон 420-925  
Телефакс 421-154

№ 09/57 от 19.12.2013.

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
Мурманской области

183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9а

Лицо, чьи действия  
Обжалуются

Министерство транспорта и дорожного  
хозяйства Мурманской области  
183 032 г. Мурманск, ул. Гвардейская 21

Форма торгов Открытый конкурс на право заключения  
договора о транспортном обслуживании  
населения автомобильным транспортом на  
социально значимых межмуниципальных  
маршрутах на территории Мурманской  
области

27.12.13 в 10.00  
05-03-13/Т80  
19.12.13

**жалоба**

на действия конкурсной комиссии Министерства транспорта и дорожного хозяйства  
Мурманской области

31 октября 2013 года Министерством транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области (далее Министерство) в газете «Мурманский вестник» № 207 (5600, 5601) было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом на социально значимых межмуниципальных маршрутах на территории Мурманской области. Конкурсная документация была утверждена 29 октября 2013 года министром транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области. ОАО «Мурманскавтотранс» приняло участие в конкурсе, представив соответствующие документы в установленные конкурсной документацией сроки.

02.12.2013 года состоялось вскрытие конвертов на участие в конкурсе. Комиссией установлено, что у претендента ОАО «Мурманскавтотранс» наличие сведений и документов заявки соответствует конкурсной документации. Фактически, конкурсная комиссия данной формулировкой уже допустила ОАО «Мурманскавтотранс» к конкурсу не воспользовавшись правом в соответствии с п. 5.7. конкурсной документации рассматривать поступившую заявку на участие в конкурсе в течении 20 дней. Следуя данной логике, комиссия в тот же день отказала ООО «Такси» в допуске на участие в конкурсе, указав, что наличие сведений и документов заявки не соответствует конкурсной документации.

13.12.2013 года состоялось следующее заседание комиссии, на котором должен был быть подведён итог оценки представленных документов и наделение претендентов соответствующими баллами. Однако выводы комиссии были неожиданными, всех претендентов, которые были допущены 02.12.2013 года для участия в конкурсе и у которых сведения и документы соответствовали конкурсной документации, комиссия снимает с конкурса и признаёт его не состоявшимся. Считаю, данный вывод комиссии неправомерным, носящим формальный, поверхностный характер, не основанным на законе и подлежащим отмене. В частности, в отношении ОАО «Мурманскавтотранс» сделан вывод, что документы, представленные в заявке на участие в конкурсе содержат неполные, недостоверные сведения, а именно:

10 35

|   |            |
|---|------------|
| Управление ФАС<br>по Мурманской области |            |
| Вход. №                                 | 6700       |
| 10                                      | 12 2013 г. |



*- информация о наличии в течение 12 месяцев, предшествующих дате проведения конкурса жалоб на качество обслуживания пассажиров или об отсутствии таковых, не заверена органами местного самоуправления, являющимися организаторами перевозок, с которыми у претендента был заключён договор о транспортном обслуживании.*

Данное основание сформулировано конкурсной комиссией своевольно, в отрыве от смысла нормы, изложенной в п. 4.6.12 Инструкции по проведению конкурса. Дословно, данный пункт требования к претенденту изложен в следующей редакции:

*Информацию о наличии в течение 12 месяцев, предшествующих дате проведения конкурса, жалоб на качество обслуживания пассажиров или об отсутствии таковых. Данные подтверждаются справкой претендента о количестве жалоб и обращений граждан, поданных в исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления, являющимися организаторами перевозок, с которыми у претендента был заключён договор о транспортном обслуживании, заверенной организатором перевозок.*

Если разобрать данную формулировку по- существу, то справку о количествах жалоб должен составлять сам претендент и заверять её в органах государственной власти и органах местного самоуправления. В отношении жалоб по межмуниципальным перевозкам, ОАО «Мурманскавтотранс» подало запрос о предоставлении информации по жалобам 06.11.2013г., и на следующий день получило соответствующий ответ. В данном случае, в конкурсную комиссию непосредственно ОАО «Мурманскавтотранс» справку не составляло, а представило документ, выданный самим же министерством. Поскольку жалобы имели место быть, данный документ хоть по форме и не верен, но имеет значение по содержанию. С т.з. формального подхода, у конкурсной комиссии не возникло претензий в части межмуниципальных маршрутов, организаторами которых, является само Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области.

Формулируя отказ обществу в допуске на участие в конкурсе, конкурсная комиссия делает акцент на отсутствие справки ОАО «Мурманскавтотранс по жалобам на качество обслуживания по маршрутам местного значения.

Данное основание не могло быть проверено конкурсной комиссией, поскольку в конкурсную комиссию не предоставлялись копии договоров, заключённых ОАО «Мурманскавтотранс» по внутримunicipальным маршрутам. Таким образом, конкурсная комиссия не могла вообще располагать информацией – есть ли у ОАО «Мурманскавтотранс» заключённые договоры с органами местного самоуправления. Несмотря на то, что данный пункт отказа в допуске является надуманным конкурсной комиссией, ОАО «Мурманскавтотранс» в рамках уже данного разбирательства предоставляет письменные ответы ряда муниципалитетов об отсутствии подобных жалоб.

Кроме того, само по себе требование конкурсной документации сформулировано таким образом, что невозможно понять однозначно, в каком виде необходимо было предоставлять подобную информацию, то ли в форме справки о наличии договоров с согласованием муниципалитета об отсутствии жалоб на качество обслуживания, либо же письменные ответы органов местного самоуправления на запросы ОАО «Мурманскавтотранс». В случае с самим министерством – организатором конкурса, конкурсной комиссии документ в виде справки претендента не понадобился, а в случае с органами местного самоуправления, это требование заявляется.

На момент подачи документов на конкурс, ОАО «Мурманскавтотранс» имело свою собственную информацию об отсутствии жалоб, а следовательно, и не стало заявлять об отсутствии жалоб отдельным документом, исключительно для формального наличия этого документа.



**- общий список транспортных средств, находящихся в собственности претендента или на других законных основаниях представлен не по установленной форме.**

Данное основание, полагаем является формальным и надуманным по следующим причинам:

В конкурсной документации предусмотрены показатели, отражающие состояние безопасности перевозок и пунктом 1.8 предусмотрен срок эксплуатации транспортных средств, с использованием которых будут осуществляться пассажирские перевозки. Баллы начисляются в зависимости от следующей градации:

- до 3 лет - 10 баллов
- от 3 до 5 лет - 3 балла
- от 5 до 10 лет - 1 бал

Данный показатель сформулирован таким образом, что абсолютно неважно, сколько лет транспортному средству, а главное, чтобы оно находилось в эксплуатации у претендента. К примеру, одна компания купила 20-тилетний автобус и начала его эксплуатировать год назад. Согласно конкурсной документации, она уже имеет право рассчитывать на 10 баллов. Другая компания купила новый автобус у производителя 4 года назад, и она может рассчитывать только на 3 балла.

Путём толкования и анализа данных требований во взаимосвязи с основополагающими принципами разумности и справедливости, очевидно, что показателем конкурса является не срок эксплуатации транспортного средства у претендента, а его возраст, поскольку данный раздел так и называется – показатели, отражающие состояние безопасности перевозок.

ОАО «Мурманскавтотранс» предоставило перечень транспортных средств, указав год выпуска, и это единственный показатель, по которому можно определить возраст автобуса и соответственно начислять соответствующие балы.

**- информация о допущенных административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения не соответствует учётным данным УГИБДД УМВД России по Мурманской области.**

Учётные данные УГИБДД УМВД России по Мурманской области содержат большое количество дефектов и не могут быть взяты за основу принятия решения об отказе в допуске на участие в конкурсе. 28.11.2013 года ОАО «Мурманскавтотранс» были получены сведения из УГИБДД УМВД России по Мурманской области конкретно на список транспортных средств, заявленных на участие в конкурсе. Под одними и теми же государственными регистрационными знаками по базе ГИБДД проходят транспортные средства, не соответствующие нашим ПТС.

Под заявленным нами автобусом MA3103569 с государственным номером O 635 MO 51 – в списке под № 63, в базе ГИБДД проходит автомобиль PASSAT, под управлением

Под заявленным нами автобусом MA3103569 с государственным номером O 634 MO 51 – в списке под № 62, в базе ГИБДД проходит автомобиль I30 1,6 MT GL, под управлением

Под заявленным нами автобусом MA3103569 с государственным номером O 633 MO 51 – в списке под № 61, в базе ГИБДД проходит автомобиль RAV4, под управлением

Из представленных примеров определённо видно, что база УГИБДД УМВД России по Мурманской области носит искажённый характер, по этой причине, ОАО «Мурманскавтотранс» и представило на конкурс сведения о допущенных административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения, полученных в районных отделах ГИБДД. Кроме того, недостоверность базы УГИБДД УМВД России по Мурманской области, подтверждает и тот факт, что у всех претендентов эти данные не соответствуют учётным данным.

На основании изложенного, ОАО «Мурманскавтотранс» просит проверить правомерность действий конкурсной комиссии и предпринять меры, направленные на восстановление прав и законных интересов общества, а именно:

1. отменить решение конкурсной комиссии о признании несостоявшимся конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом на социально значимых межмуниципальных маршрутах на территории Мурманской области.
2. обязать конкурсную комиссию произвести оценку претендентов, допущенных к участию в конкурсе протоколом от 02.12.2013 года по сведениям, представленным вместе с заявкой на участие в конкурсе, применив бальную систему оценки, в соответствии с перечнем показателей, утверждённых конкурсной документацией.

**Приложения:**

1. конкурсная документация на 41 листе
2. протокол от 02.12.2013г.
3. протокол от 13.12.2013г.
4. протокол подведения итогов от 13.12.2013г.
5. ответ из ГИБДД УМВД России по Мурманской области от 28.11.2013г.
6. сведения о ДТП, полученные из районных отделов ГИБДД
7. Перечень транспортных средств, представленный ОАО «Мурманскавтотранс» на конкурс
8. сведения о жалобах граждан, полученные в Министерстве транспорта и дорожного хозяйства
9. запрос и ответ из администрации МО Кандалакшский район о жалобах граждан
10. копия свидетельства о регистрации ОАО «Мурманскавтотранс»
11. выписка из протокола о полномочия лица на подписание жалобы

**Генеральный директор  
ОАО «Мурманскавтотранс»**