

*Решение ЭН
Директор ИИИ к расследованию
11.12.14*

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Мурманской области**
183038, г. Мурманск, ул. Книповича, 9а

Фурсовой И.М.

06-12/М-75

18.12.14 в 10.40

10.12.14 ЗД

от Заявителя ПАО «Мурманскавтотранс»
г. Мурманск, пер. Терский, д. 8
тел.: (8152) 42 09 25
ОГРН 1025100850037, ИНН 5190400194
+ 7 906 286 60 77

MURAVTOTO@MAIL.RU

Жалоба на действие организатора торгов

8 декабря 2014 г. состоялся конкурс на право заключения договора на транспортное обслуживание населения автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Мурманской области. 17 октября 2014 года в газете «Мурманский вестник» (№ 195 (5835)) и на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.mintrans.gov-murman.ru) Министерством транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области было размещено извещение о проведении Открытого конкурса и конкурсная документация.

Конкурсная документация Открытого конкурса утверждена и. о. Министра транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области Д.А. Сосниным 15.10.2014.

Нормативным актом, регулирующим порядок проведения конкурса является Постановление Правительства Мурманской области от 16.11.2010 №518-ПП(ред. от 07.02.2014) "О порядке проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок, в том числе на социально значимых межмуниципальных маршрутах, на территории Мурманской области" (далее – постановление Правительства Мурманской области от 16.11.2010 № 518 – ПП).

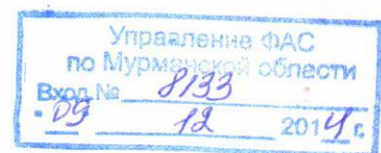
ПАО «Мурманскавтотранс» подало заявку на участие в конкурсе по лотам №№1, 2, 3, 6, 10.

ПАО «Мурманскавтотранс» не допущено к участию в конкурсе, в связи с тем, что предоставленный комплект документов ПАО «Мурманскавтотранс» содержит недостоверную информацию в общей части комплекта документов в составе заявок по лотам № 1, 2, 3, 6, 10. В соответствии с пунктом 3.2 Инструкции по проведению открытого конкурса (далее – Инструкция) ПАО «Мурманскавтотранс» отказано в допуске на участие в конкурсе по лотам № 1, 2, 3, 6, 10.

По мнению конкурсной комиссии, несоответствие требованиям конкурсной документации выразилось в следующем.

В соответствии с пунктом 3.2. Инструкции к участию в Конкурсе не допускаются Претенденты предоставившие документы, содержащие недостоверные сведения, выявленные в ходе их проверки Организатором путем направления запросов в соответствующие органы и организации, а также выездных проверок Претендента. Согласно пункту 4.5.7. Инструкции претендент обязан предоставить информацию о совершенных с участием транспортных средств, осуществляющих пассажирские перевозки, находящихся в собственности Претендента и (или) других законных основаниях, в течение 12 месяцев, предшествующих дате проведения Конкурса, дорожно-транспортных происшествиях с пострадавшими по вине водителей Претендента, допущенных административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения или об отсутствии таковых. Сведения должны соответствовать учетным данным УГИБДД УМВД по Мурманской области.

В протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 08.12.2014 указано, что в соответствии с требованиями конкурсной документации Претендент предоставляет информацию о допущенных административных правонарушениях в сфере безопасности дорожного движения (стр.52) и указывает, что допущено 101 (сто одно) такое правонарушение. В соответствии с информацией, предоставленной УГИБДД по МО (исх. от 04.12.2014 №12/6240) количество допущенных административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения составляет 104 правонарушения. В соответствии с пунктом 3.2 Инструкции к участию в Конкурсе не допускаются Претенденты: - предоставившие документы, содержащие недостоверные сведения.



ПАО «Мурманскавтотранс» не согласно с выводами конкурсной комиссии, считает, что Организатором нарушен порядок проведения конкурса, конкурсная документация является антиконкурентной.

1. Конкурсная документация содержит неисполнимые условия при добросовестном поведении претендента, то есть являются антиконкурентными. В пунктах 4.5.7-4.5.10 конкурсной документации имеются требования к исходящей от Претендента информации о том, что бы она соответствовала учетным данным соответствующего государственного органа, а именно:

- сведения о количестве административных правонарушений и ДТП с пострадавшими по вине водителя Претендента должны соответствовать учетным данным УГИБДД УМВД по МО;
- сведения о количестве нарушений условий лицензирования, правил и условий перевозка пассажиров должны соответствовать учетным данным УГАДН по МО;
- сведения о количестве жалоб на качество обслуживания должны соответствовать учетным данным Организатора перевозок (конкурса) – Минтранс МО;
- сведения о количестве административных правонарушений в сфере транспортной безопасности должны соответствовать учетным данным Управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением ТБ по СЗФО.

Претендент имеет возможность указать информацию, соответствующую учетным данным требуемого государственного органа, только в случае предоставления госорганом содержащихся у него данных.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» письменное обращение рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Поскольку подобный срок для ответов на обращения юридических лиц законодательством не установлен, то указанные правоотношения регламентируются в соответствии со статьей 6 ГК РФ по аналогии (аналогия закона). Таким образом, государственный орган предоставляет информацию в течение 30 дней. Предоставление информации ранее этого срока оставляется на усмотрение госоргана.

Публикация объявления состоялась 17.10.2014. При направлении в этот же день запроса в госорган последний день ответа 17.11.2014 (поскольку 16.11.2014 нерабочий день). В то же время 17.11.2014 последний день подачи заявки на конкурс.

Так, например, информация из УГАДН по МО до настоящего времени в ПАО «Мурманскавтотранс» не поступила. Информация из УГИБДД УМВД по Мурманской области поступила после 17.11.2014. Информация из Управления государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением ТБ по СЗФО не поступает по запросам Претендентов в течение 30 дней, о чем Организатор конкурса осведомлен.

Исходя из указанного выше, в случае непоступления информации от государственных органов Претендент лишается возможности предоставить Организатору конкурса **сведения соответствующие учетным данным требуемого государственного органа, таким образом, у Организатора конкурса появляется возможность недопустить к участию в конкурсе такого претендента.**

Указанные нормы пунктов 4.5.7-4.5.10 инструкции является **антиконкурентными**, поскольку создают ограничение доступа к участию в торгах по независящим от претендента обстоятельствам, что запрещено нормами статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Кроме того, Организатор конкурса, устранив по своему усмотрению из конкурса ПАО «Мурманскавтотранс» без совершения последним виновных действия (нарушения конкурсной документации), создал в рассматриваемом случае другим участникам торгов преимущественные условия участия в торгах, что запрещено статьей 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Требования о предоставлении сведений, указанных в пунктах 4.5.7-4.5.10 инструкции сами по себе являются антиконкурентными, потому что необходимость в предоставлении этих сведений отсутствует, т.к. эти сведения запрашиваются комиссией у этих государственных органов самостоятельно. В конкурсной документации не содержится обязательного требования к Организатору конкурса по запросу сведений исключительно по всем конкурсантам, таким образом, искусственно создается механизм исключения негодного конкурсанта в конкурсе путем частичного направления запросов в госорганы и последующего сравнения ответов со сведениями, поданными к заявке, что в совокупности со сроками ответов госорганов ставит конкурсанта в условия независящие от его воли.

2. Как указывалось выше Организатор конкурса, устранив по своему усмотрению из конкурса ПАО «Мурманскавтотранс» без совершения последним виновных действия (нарушения конкурсной документации), создал в рассматриваемом случае другим участникам торгов преимущественные условия участия в торгах, что запрещено статьей 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Основанием для недопущения ПАО «Мурманскавтотранс» по мнению Организатора конкурса явилось предоставление недостоверных сведений о количестве административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения. Так ввиду отсутствия достоверной информации, полученной из ГИБДД ПАО «Мурманскавтотранс» указало информацию по своему **внутреннему учету**, также было указано, что ПАО «Мурманскавтотранс» направило запрос в УГИБДД УМВД по МО, однако официальный ответ на 17.11.2014 не поступил, в связи с этим сведения, представленные УГИБДД УМВД по МО могут отличаться от учетных данных ПАО «Мурманскавтотранс». Информация об этом была доведена до Организатора конкурса. Таким образом, ПАО «Мурманскавтотранс» по характеру обязательства, приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства по предоставлению информации о количестве административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения. Исходя из норм статьи 401 ГК РФ, лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

По сведениям, полученным Организатором конкурса у ПАО «Мурманскавтотранс» 104 правонарушения. ПАО «Мурманскавтотранс» по внутренним учетным данным указало 101 правонарушение, по информации УГИБДД УМВД по МО, поступившей в ПАО «Мурманскавтотранс» было совершено 106 правонарушений.

Разница в количестве правонарушений минимальна. Информация о количестве правонарушений используется при исчислении баллов при проведении оценки указанной информации, наличие дополнительных 3-х административных правонарушений при подсчете баллов дает разницу в (-0,639), то есть менее одного балла, в то время как разница у конкурентов разница достигает десятков баллов.

При допуске заявителя к участию в конкурсе указанная разница в баллах не повлияла бы на итоги конкурса - победителем по лотам № № 1, 2, 3 был бы признан ПАО «Мурманскавтотранс».

Согласно сопроводительному письму УГИБДД УМВД по МО информация УГИБДД носит предварительный характер, этим объясняется разница в данных полученных из ГИБДД Минтрансом и ПАО «Мурманскавтотранс». Предварительный характер представленных УГИБДД УМВД по МО не дает четкого представления о количестве правонарушений как видно из указанного, полученные данные отличаются, то есть, по сути, являются спорными. При таких обстоятельствах сделать выводы о недостоверности представленных ПАО «Мурманскавтотранс» данных невозможно.

При указанных обстоятельствах считаем действия Организатора конкурса не соответствующими статье 17 Федерального закона «О защите конкуренции», направленными исключительно на победу заранее определенных участников конкурса и исключаящими какую-либо конкуренцию.

На основании вышеуказанного и в соответствии со ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать организатора конкурса Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области нарушившим требования Постановления Правительства Мурманской области от 16.11.2010 № 518-ПП, требования Конкурсной документации, утверждённой Министром транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области от 15.10.2014.

2. Выдать организатору конкурса - Министерству транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Копия извещения от 17.10.2014.
2. Копия протокола от 08.12.2014.
3. Копия конкурсной документации.
4. Копия доверенности от 05.09.2014.

«09» декабря 2014 г.

Заместитель генерального директора
ОАО «Мурманскавтотранс» **В.А. Гудков**

