

*Решение СН  
Для подготовки и размещения*  
Общество с ограниченной ответственностью  
«Безопасный транспорт»

*09.12.14*

*Фурсов Н.М.*

ИНН 5190035390 КПП 519001001  
ОГРН 1145190008039 от 10 июня 2014 год

*06-12/14-48*

ОКВЭД 60.21.1

*18.12.14 в 10.00*

ФСС 5101028359

ПФ 061 – 031 - 044667

*10.12.14*

183038, город Мурманск, улица Карла Либкнехта, дом 38  
р/с 40702810800000202418

АКЦИОНЕРНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ БАНК «ПРОБИЗНЕСБАНК» (ОАО)

к/с 3010181060000000986 БИК 044525986

Исх.№ 31 от 09.12.2014 г.

УФАС по Мурманской области

Копия: Министерство транспорта и дорожного  
хозяйства Мурманской области  
183032, г.Мурманск, ул.Гвардейская, д.21

### ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии Министерства транспорта и дорожного хозяйства  
Мурманской области при проведении открытого конкурса на право заключения  
договоров на осуществление транспортного обслуживания населения  
автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных  
маршрутах регулярных пассажирских перевозок на территории Мурманской  
области по лоту № 1

Государственный заказчик – министерство транспорта и дорожного хозяйства  
Мурманской области (далее – министерство, государственный заказчик), 183032,  
г.Мурманск, ул.Гвардейская, д.21, тел./факс: (8152) 48-68-70, 25-07-89. Адрес электронной  
почты: mintrans@gov-murman.ru.

Состав конкурсной комиссии государственного заказчика:

Председатель: Осин В.Н.

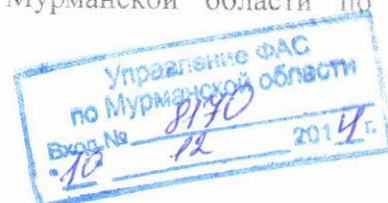
Члены комиссии: Викторов В.И., Книжник Л.Н., Кулдыкина Н.В., Максимов В.А.,  
Михайлов Н.А., Смирнов А.П.

Заявитель, подающий жалобу: Общество с ограниченной ответственностью  
«Безопасный транспорт» (далее – ООО «Безопасный транспорт»), юридический адрес:  
183038, г.Мурманск, ул.Карла Либкнехта, д.38, фактический адрес: 183038, г.Мурманск,  
Театральный бульвар, д.8, оф.72, телефон/факс: (8152) 47-23-36. Адрес электронной  
почты: evgen131@inbox.ru.

Размещаемый заказ: открытый конкурс на право заключения договоров на  
осуществление транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом  
общего пользования на межмуниципальных маршрутах регулярных пассажирских  
перевозок на территории Мурманской области по лотам №№ 1-3.

Место оказания услуг по каждому из лотов – Мурманская область, г.Апатиты  
(пр.Сидоренко) – г.Кировск (ул.Олимпийская).

Извещение о проведении открытого конкурса и документация об открытом  
конкурсе аукционе размещены 17.10.2014 г. в газете «Мурманский Вестник № 195 (5835)  
и в электронном виде на сайте Правительства Мурманской области по адресу  
[http://mintrans.gov-murman.ru/activities/trans\\_service/](http://mintrans.gov-murman.ru/activities/trans_service/)



Рассмотрение заявок конкурсной комиссией на участие в открытом конкурсе состоялось 08.12.2014 г.

Подведение итогов открытого конкурса состоялось 08.12.2014 г.

Предметом договора по лоту № 1 является оказание услуг по осуществлению транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок на территории Мурманской области по маршруту: Мурманская область, г.Апатиты (пр.Сидоренко) – г.Кировск (ул.Олимпийская).

ООО «Безопасный транспорт» в предусмотренном документацией об открытом конкурсе порядке была подана заявка на участие в настоящем открытом конкурсе по лоту № 1.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 17.11.2014 г. заявка ООО «Безопасный транспорт» была признана конкурсной комиссией государственного заказчика поданной с наличием всех документов и сведений, предусмотренных конкурсной документацией и единогласным решением членов конкурсной комиссии была принята к рассмотрению по всем трем лотам.

02.12.2014 г. по предписанию УФАС по Мурманской области (дело № 06-12/14-70 от 27.11.2014 г.) настоящий протокол был отменен, предписавшей конкурсной комиссии допустить к участию в открытом конкурсе ранее не допущенного участника торгов - ИП Логинова Ю.Н.

08.12.2014 г. конкурсная комиссия в том же составе повторно рассматривает конкурсные заявки участников торгов и по своей инициативе изменяет ранее принятое решение в отношении заявки ООО «Безопасный транспорт», отказывая в допуске к участию в открытом конкурсе по нижеследующим основаниям (для лота № 1):

*«В ходе рассмотрения общей части комплекта документов Претендента выявлено, что предоставленный комплект документов в общей части не соответствует требованиям конкурсной документации. Предоставлены документы, содержащие недостоверные сведения.*

*В соответствии с пунктом 4.5.6 Инструкции Претендент обязан предоставить общий список транспортных средств, осуществляющих пассажирские перевозки и находящихся в собственности Претендента и (или) на других законных основаниях (лизинг, аренда, хозяйственное ведение) в течение 12 месяцев, предшествующих дате официального опубликования извещения о проведении Конкурса в официальном печатном издании Правительства Мурманской области по установленной форме.*

*В общем списке транспортных средств, представленном Претендентом в общей части комплекта документов по лотам № 1, 2, 3 (стр. 10-12) отсутствует транспортное средство с государственным регистрационным знаком Х700МК51, которое по информации Управления государственного автодорожного надзора по Мурманской области находилось в указанный период времени во временном владении и пользовании по договору аренды, заключенному 23.06.2014 (исх. УГАДН по МО от 27.11.2014 №04-27/2729).*

*Вместе с тем, по информации УГИБДД УМВД России по Мурманской области от 03.12.2014 №12/6228 с участием данного автотранспортного средства в период с 23.06.2014 по 17.10.2014 допущено 2 административных правонарушения.*

*В ходе рассмотрения заявки по лоту № 1 выявлено, что предоставленный комплект документов в составе заявки не соответствует требованиям конкурсной документации. В соответствии с пунктом 4.5.12 Инструкции для транспортных средств, находящихся в лизинге или в аренде у Претендента, дополнительно должны быть приложены нотариально заверенные копии договора лизинга или аренды.*

*В комплекте документов в составе заявки по лоту № 1 Претендентом предоставлены оригиналы договоров сублизинга (стр.98-132).*

*В соответствии с разъяснениями конкурсной документации, размещенными на сайте Министерства 28.10.2014 договоры сублизинга должны соответствовать всем*

требованиям федерального законодательства. Пункт 2 статьи 8 Федерального закона от 29.10.1998 № 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» гласит: «при передаче предмета лизинга в сублизинг обязательным является согласие лизингодателя в письменной форме». Данный документ в составе заявки Претендента отсутствует.

В соответствии с ответом на запрос, лизингодатель — ОАО «Вэб-лизинг» предоставило информацию, что согласие на передачу в сублизинг предметов лизинга не давало.

В соответствии с пунктом 3.1 Инструкции, в Конкурсе могут принимать участие юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица (далее - Претенденты), имеющие на день подачи заявки на территории Мурманской области на правах собственности, аренды и других законных основаниях необходимое количество исправных автотранспортных средств для осуществления регулярных пассажирских перевозок в соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией. В ходе проведения выездной проверки Претендента данные транспортные средства представлены не были.

В соответствии с пунктом 3.2 Инструкции к участию в Конкурсе не допускаются Претенденты:

- предоставившие неполный перечень сведений и документов, предусмотренных пунктом 4.5 Инструкции;
- предоставившие документы, содержащие недостоверные сведения».

Полагаем настоящий довод комиссии незаконным и необоснованным, а решение в отношении отказа в допуске ООО «Безопасный транспорт» по лоту № 1 подлежащим отмене по нижеследующим основаниям.

Так, в соответствии с п.4.5.6 Инструкции по подготовке конкурсной заявки нами был представлен общий список транспортных средств в количестве 28 единиц, осуществляющих пассажирские перевозки и находящихся в собственности Претендента и (или) на других законных основаниях (лизинг, аренда, хозяйственное ведение) в течение 12 месяцев, предшествующих дате официального опубликования извещения о проведении Конкурса в официальном печатном издании Правительства Мурманской области по установленной форме.

Кроме того, был представлен перечень транспортных средств, осуществляющих пассажирские перевозки по лоту № 1 в количестве 6 единиц.

23.06.2014 г. между ООО «Безопасный транспорт» и Индивидуальным предпринимателем Хардиковым И.Ю. был заключен договор аренды транспортного средства без экипажа – автомобиля FREIGHTLINER SPRINTER 3500, государственный номер Х 700 МК 51.

В соответствии с условиями настоящего договора срок аренды составляет 2 месяца.

Согласно п.п.1.4. п.1 договора передача транспортного средства в аренду осуществляется по акту приемки-передачи (Приложение № 1), который является неотъемлемой частью настоящего договора.

Как следует из ст.642 Гражданского кодекса РФ по договору аренды транспортного средства без экипажа арендодатель предоставляет арендатору транспортное средство за плату во временное владение и пользование без оказания услуг по управлению им и его технической эксплуатации.

Таким образом, настоящий договор вступает в силу с момента подписания сторонами акта приемки-передачи транспортного средства и фактической передачи автомобиля арендатору.

В то же время, вышеуказанный автомобиль FREIGHTLINER SPRINTER 3500, государственный номер Х 700 МК 51 по договору аренды от 23.06.2014 г. ООО «Безопасный транспорт» фактически не передавался и не использовался, акт приемки-сдачи транспортного средства сторонами не составлялся и не подписывался, арендная

плата арендодателю не перечислялась, поскольку предмет аренды арендатору не передавался и не использовался им.

При таких обстоятельствах вышеуказанный договор аренды транспортного средства без экипажа сторонами не исполнялся.

В виду того, что предмет договора аренды арендатором не был принят по акту приемки-передачи, настоящий договор не породил в отношении сторон юридических прав и обязанностей, поскольку последние добровольно отказались от исполнения его условий.

Ни на момент объявления государственным заказчиком открытого конкурса, ни на момент рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе, указанный договор аренды не действовал.

Кроме того, Управление государственного автодорожного надзора по Мурманской области, являющийся лицензирующим органом в сфере пассажирских автомобильных перевозок, не является уполномоченным органом на предоставление сведений о собственниках и (или) владельцах транспортных средств.

На основании изложенных обстоятельств, ООО «Безопасный транспорт» данный автомобиль обоснованно не заявлялся в числе общего перечня транспортных средств для участия в конкурсе и, в частности, по лоту № 1.

Допущенные с участием настоящего автотранспортного средства в период времени с 23.06.2014 г. по 17.10.2014 г. административные правонарушения какого-либо отношения к ООО «Безопасный транспорт» не имеют, поскольку автомобиль в нашем владении не находился.

Таким образом, заявка ООО «Безопасный транспорт» в отношении лота № 1 содержит полный перечень сведений и документов, что было подтверждено протоколами вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 17.11.2014 г. и 03.12.2014 г., а также не содержит какой-либо недостоверности в своем составе.

Кроме того, также является необоснованным вывод конкурсной комиссии об отсутствии в составе заявки ООО «Безопасный транспорт» в отношении лота № 1 согласия лизингодателя (ОАО «Вэб-лизинг») на передачу в сублизинг предметов лизинга в письменной форме.

К соответствии с п.4 документации об открытом конкурсе установлен исчерпывающий перечень документов, подлежащих представлению в составе заявки на участие в конкурсе.

Согласно конкурсной документации, вышеуказанное согласие к предоставлению не требовалось.

Ссылка государственного заказчика на некое соответствие договоров сублизинга (дословно) «всем требованиям федерального законодательства» неинформативна, неконкретна и несостоятельна.

ООО «Безопасный транспорт», заключая договоры сублизинга в отношении транспортных средств по лоту № 1 с сублизингодателем, действовал в качестве добросовестного правоприобретателя, не располагал сведениями о правоотношениях ОАО «Вэб-лизинг» и сублизингодателя.

Вышеуказанное согласие не представлено комиссии в связи с отсутствием об этом требования государственного заказчика в конкурсной документации.

В соответствии с п.3.2 Инструкции по подготовке заявок на участие в конкурсе, к участию в конкурсе не допускаются претенденты:

- предоставившие неполный перечень сведений и документов, предусмотренных пунктом 4.5 Инструкции;

- предоставившие документы, содержащие недостоверные сведения.

При таких обстоятельствах у конкурсной комиссии отсутствовали основания для отказа в допуске ООО «Безопасный транспорт» по лоту № 1.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят

или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Необоснованными действиями конкурсной комиссии государственного заказчика права ООО «Безопасный транспорт» нарушены, поскольку мы необоснованно лишены возможности принять участие в конкурсе, заключить договор по лоту № 1 и выполнить услуги, являющиеся его предметом.

Для устранения имеющихся нарушений закона в настоящее время требуется отмена результатов рассмотрения заявок и итогов открытого конкурса по лоту № 1, повторное проведение процедуры рассмотрения заявок в соответствии с требованиями документации об открытом конкурсе, в ходе которого заявка ООО «Безопасный транспорт» должна быть признана соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом конкурсе и Общество должно быть допущено к участию в конкурсе.

Принимая во внимание изложенное и в соответствии со ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

1. Признать конкурсную комиссию Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области нарушившей п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать конкурсной комиссии Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области предписание об устранении допущенных нарушений при проведении открытого конкурса по лоту № 1 путем аннулирования (отмены) протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 08.12.2014 г., протокола подведения итогов открытого конкурса от 08.12.2014 г. и повторном проведении процедуры рассмотрения первых заявок на участие в открытом конкурсе и подведении итогов с участием заявки ООО «Безопасный транспорт».

Приложение:

- копия протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 08.12.2014 г. в 1 экз.;
- копия протокола подведения итогов открытого конкурса от 08.12.2014 г. в 1 экз.;
- копия договора аренды транспортного средства без экипажа от 23.06.2014 г. в 1 экз.;
- выписка о движении по расчетному счету ООО «Безопасный транспорт» в 2 экз.;
- копия решения учредителей о назначении генерального директора ООО «Безопасный транспорт» в 1 экз.;
- копия приказа генерального директора ООО «Безопасный транспорт» о вступлении в должность в 1 экз.

Генеральный директор



*Семенов*

И.В. Семенов