

Жилину А. С.
 конкурс от 05.02.15
 06-10/15-22
 10.03.15 в 14.30
 конкурс от 26.02.15
 06-10/15-23
 10.03.15 в 14.30

Управление Федеральной антимонопольной
 службы по Мурманской области
 ул. Книповича, д. 9 а, г. Мурманск
 тел. 8(8152)68-50-43

Руководителю Управления
 Чечениной С.А.

Рихтера Сергея Евгеньевича,
 индивидуального предпринимателя

ЖАЛОБА

1) *Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, действия (бездействия) которых обжалуются:* исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления Администрация муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, 184500, Мурманская область, г. Мончегорск, пр. Металлургов, д. 37. Контактные телефоны: 8 (81536) 3-16-51. Адрес электронной почты reu@monchegorsk-adm.ru

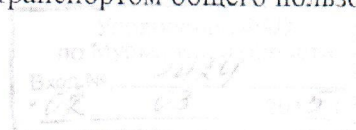
2) *Фамилия, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:* Рихтер Сергей Евгеньевич, индивидуальный предприниматель, пр-т

3) *Указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена:* http://monchegorsk.gov-murman.ru/monch-konkursi/konkursi_prochee/monch-konkursi_2015.html

05.02.2015. Открытый конкурс на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, в том числе на социально значимых маршрутах. Вскрытие конвертов состоялось 24.02.2015, рассмотрение и вынесение решения 26.02.2015

26.02.2015. Открытый конкурс на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией. Прием заявок до 10 часов 00 минут по местному времени 13.03.2015. Вскрытие конвертов с заявками в 10 часов 30 минут по местному времени 13.03.2015.

4) *Суть жалобы.* 05.02.2015 на официальном сайте исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Администрация муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией <http://monchegorsk.gov-murman.ru/> размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования



на муниципальных маршрутах на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, в том числе на социально значимых маршрутах по маршруту № 3 «Лесная – КПП «КГМК» - КПП «КГМК» - Лесная», по маршруту № 10 «Монча - ул.10-й Гвардейской дивизии» http://monchegorsk.gov-murman.ru/opencms/export/sites/monchegorsk/monch-konkursi/konkursi_prochee/doks/2015/05.02.2015/Konkurs_05.02.2015.pdf

Дата начала подачи заявок 05.02.2015, дата окончания подачи заявок 24.02.2015 в 10 часов 00 минут. (Приложение № 1)

В качестве участника конкурса мною подана заявка на участие 19.02.2015 в 12 часов 22 минуты. 24.02.2015 в 10 часов 30 минут конкурсной комиссией уполномоченного органа проведена процедура вскрытия конвертов с заявками, о чем содержится информация в протоколе №1 заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками, поданными на открытый конкурс на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, в том числе на социально значимых маршрутах (лот №2) http://monchegorsk.gov-murman.ru/opencms/export/sites/monchegorsk/monch-konkursi/konkursi_prochee/doks/2015/05.02.2015/---24.02.2015---2.pdf (Приложение №2).

Согласно данному протоколу, до указанного в извещении о проведении открытого конкурса срока окончания подачи заявок 24.02.2015 г. до 10.00 в адрес организатора конкурса поступил 1 (один) конверт с конкурсной заявкой на лот №2 от участника ИП Рихтера Сергея Евгеньевича. Конверт оформлен в соответствии с требованиями конкурсной документации, предварительному вскрытию не подвергался. Поступившая заявка зарегистрирована и конверту присвоен порядковый номер по мере поступления.

По результатам проведенной конкурсной комиссией оценки заявки №1 составлен Протокол №2 заседания комиссии по рассмотрению заявок, поданных на открытый конкурс на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, в том числе на социально значимых маршрутах (лот №2) http://monchegorsk.gov-murman.ru/opencms/export/sites/monchegorsk/monch-konkursi/konkursi_prochee/doks/2015/05.02.2015/--26.02.2015---2.pdf Комиссия рассмотрела заявку на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участника конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией, и приняла решение: не допустить к участию в конкурсе на основании п. 5.2. конкурсной документации, а именно: «К участию в конкурсе не допускаются Участники: - не предоставившие в установленные сроки заявку и все необходимые сведения, и документы, указанные в конкурсной документации» (отсутствуют копии документов подтверждающие трудовые отношения с водителями в соответствии с действующим законодательством)» (Приложение № 3).

Полагаю, что отказом в допуске к участию в конкурсе по вышеназванному основанию, конкурсная комиссия допустила нарушение моих прав и законных интересов, а именно дала возможность получить преимущественное право на заключение договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах тем участникам, которые могут подтвердить факт наличия трудовых отношений при оказании услуг по регулярным перевозкам пассажиров. Считаю, что осуществление конкурса с указанным требованием могло повлиять на количество потенциальных участников открытого конкурса, что свидетельствует об ограничении конкуренции на рынке услуг по пассажирским перевозкам.

В соответствии с п. 5.1. раздела 5 «Основные требования к Участникам Конкурса» в Конкурсе могут принимать участие Участники, имеющие:

- на праве собственности или на ином законном основании транспортные средства, необходимые для выполнения работ, соответствующие по назначению, конструкции и техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров и допущенные в установленном порядке к участию в дорожном движении;
- лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек;
- на праве собственности или ином законном основании и соответствующие установленным требованиям помещения и оборудование для технического обслуживания и ремонта транспортных средств либо наличие договора со специализированной организацией на предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств;
- специалиста, осуществляющего предрейсовый медицинский осмотр водителей транспортных средств, имеющего высшее или среднее профессиональное медицинское образование и прошедшего обучение по дополнительной образовательной программе «Проведение предрейсового осмотра водителей транспортных средств», или наличие договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющими соответствующую лицензию;
- возможность обеспечить техническое обслуживание, ремонт и стоянку подвижного состава, организацию проведения ежедневного контроля технического состояния транспортных средств перед выездом на линию и при возвращении к месту стоянки;
- транспортные средства, оснащенные в установленном порядке аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Как участник данного конкурса я соответствую всем требованиям, указанным п. 5.1. конкурсной документации:

- имею на праве собственности 3 транспортных средства, на праве аренды 16 транспортных средств, которые оснащены в установленном порядке аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;
- имею лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (Приложение № 4);
- заключены договора со специализированной организацией на предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств;
- заключен договор на предрейсовый и послерейсовый медицинский осмотр с организацией, имеющей соответствующую лицензию;
- имею возможность обеспечить техническое обслуживание, ремонт и стоянку подвижного состава, организацию проведения ежедневного контроля технического состояния транспортных средств перед выездом на линию и при возвращении к месту стоянки.

Все вышеназванные документы были предоставлены конкурсной комиссии в заявке № 1.

Мною, в качестве перевозчика, осуществляются перевозки по муниципальным маршрутам № 11, 12, 104 с 12 марта 2012 года, по маршруту № 3 – 2 года, на рынке транспортных услуг – 17 лет. С каждым арендодателем я, в соответствии со ст. 632 Гражданского кодекса Российской Федерации, заключаю договоры аренды транспортного средства с экипажем (Приложение № 5). По договору аренды транспортного средства с экипажем арендодатель предоставляет арендатору транспортное средство за плату во временное владение и пользование и оказывает своими силами услуги по управлению им и по его технической эксплуатации. Каждый арендодатель, с которым заключен договор аренды транспортного средства с экипажем, зарегистрирован в ИФНС России по городу Мончегорску как индивидуальный предприниматель, имеет лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, и водительский стаж с категорией "D" более 3-х лет. В связи с тем, что арендодатели осуществляют управление транспортными средствами

лично, трудовые отношения между мной и арендодателем не возникают, т. к. имеют место гражданско-правовые отношения, которые помимо договора аренды с экипажем регулируются также договором на оказание услуг перевозки пассажиров автомобильным транспортом (договор аутсорсинга) (Приложение № 6). В данном договоре конкретизируются права и обязанности сторон при оказании услуг по управлению транспортным средством и его технической эксплуатации, возложенные при заключении договора аренды с экипажем на лиц, осуществляющих управление транспортным средством.

Следовательно, возникшие гражданско-правовые отношения между мной и арендодателем освобождают меня от заключения трудовых договоров с индивидуальными предпринимателями (арендодателями), являющимися одновременно членами экипажа. В соответствии с требованиями п. 6.2.9. конкурсной документации мною был предоставлен список водителей, которых планируется задействовать при оказании услуг по регулярным перевозкам пассажиров с копиями водительских удостоверений с категорией "D". К списку были приложены копии договоров на оказание услуг перевозки пассажиров автомобильным транспортом, а не трудовые договора.

В феврале 2012 года исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления Администрация муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией проводила аналогичный конкурс на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, в котором я принимал участие с аналогичными документами http://monchegorsk.gov-murman.ru/opencms/export/sites/monchegorsk/monch-konkursi/konkursi_prochee/doks/2012/20120221_transp_obsll.pdf П. 6.2.10. конкурсной документации от 2012 года содержал следующие требования: «К конкурсной заявке, подготовленной участником Конкурса, должны быть приложены следующие сведения и документы: 6.2.10. Сведения о квалификационном составе водителей, которых планируется задействовать при оказании услуг по регулярным перевозкам пассажиров (стаж работы с указанием водительского стажа с категорией "D", информация о переподготовке и повышении квалификации), с копиями документов, подтверждающих оформление трудовых отношений в соответствии с действующим законодательством (копии трудовых договора и трудовых книжек)». Однако отсутствие трудовых договоров и наличие гражданско-правовых договоров на оказание услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом не явилось на тот момент препятствием для заключения между мной и организатором перевозок договоров о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией (Приложение № 7). За время работы в качестве перевозчика между двенадцатью предпринимателями, с которыми заключены договоры аренды с экипажем и договоры на оказание услуг перевозки пассажиров автомобильным транспортом, был заключен договор о сотрудничестве (Приложение № 8), в соответствии с которым предприниматели объединились для достижения общих целей, которые помимо предпринимательской деятельности включают в себя так же благотворительную деятельность. В сфере предпринимательской деятельности, а именно в сфере организации перевозок населения, многие предприниматели работают уже более 14 лет, наша работа, культура и качество обслуживания удовлетворяют население города Мончегорска. Объединение наших усилий при организации перевозок является необходимым взаимовыгодным сотрудничеством. Нашими совместными усилиями были разработаны графики движения автобусов, рассчитанные таким образом, чтобы потребности населения города Мончегорска в автобусных пассажирских перевозках по маршрутам были обеспечены в полном объеме. Также мы регулярно проводим учет

пассажиropотока, координируем движение маршрутных автобусов путем корректировки графиков движения транспортных средств таким образом, чтобы потребности населения в транспортном обслуживании были полностью удовлетворены. На маршрутах, обслуживаемых нами на сегодняшний день, предусмотрено диспетчерское сопровождение, которое осуществляется одним из предпринимателей. В рамках благотворительной деятельности мы оказываем посильную помощь Мончегорскому детскому дому. Также мы являемся спонсорами ряда спортивных мероприятий, проводимых в нашем городе. На основании договора о сотрудничестве и взаимодействии производится безвозмездная перевозка лиц, участвовавших в боевых действиях в Афганистане и в Чечне (члены «Боевого братства»), а также матерей погибших участников боевых действий, ветеранов, участников и инвалидов Великой Отечественной войны (Приложение № 9).

2. 26.02.2015. на официальном сайте исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления Администрация муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией <http://monchegorsk.gov-murman.ru/> было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, по маршруту № 11 «Ленинградская наб. – КПП КГМК», маршруту № 12 «ул. Новопроложенная - КПП КГМК», маршруту № 104 «Автовокзал – 25 км», прием заявок на участие в котором будет осуществляться до 10 часов 00 минут по местному времени 13.03.2015. Соответствуя основным требованиям к участникам конкурса, я не смогу принять участие в данном конкурсе, т. к. мною заключены договоры аренды транспортного средства с экипажем до 30.12.2020 года, соответственно трудовых отношений между мной и арендодателем не возникает. Считаю, что п. 6.2.9 конкурсной документации, устанавливая вышеназванное требование в качестве обязательного условия объявленного конкурса, ставит меня в дискриминационные условия и содержит признаки ограничения конкуренции.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе и создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах. П. 6.2.9 конкурсной документации предоставляет преимущественные условия юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, которые могут заключать трудовые договоры с принятыми к ним на работу водителями. Таким образом, установление критерия неперемного наличия у участника конкурса трудовых договоров с водителями влечет за собой ограничение конкуренции, поскольку исключает свободный доступ лица, заключившего договор аренды с экипажем, на равных для всех условиях к осуществлению перевозок.

Так же приложением №3 к конкурсной документации установлен такой критерий оценки как «Год выпуска транспортного средства», с установлением дифференцированной оценки участникам конкурса по указанным критериям, а именно: не старше 3 лет – 5 баллов, от 3 до 6 лет – 4 балла, от 6 до 8 лет – 3 балла, свыше 8 лет – 1 балл. Согласно, статье 17 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» №196-ФЗ от 10.12.1995 находящиеся в эксплуатации на территории Российской Федерации транспортные средства подлежат техническому осмотру, проведение которого предусмотрено законодательством в области технического осмотра транспортных средств. В соответствии со статьей 18 указанного выше Федерального закона №196-ФЗ техническое обслуживание и ремонт транспортных средств в целях содержания их в исправном состоянии должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Транспортные средства, прошедшие техническое обслуживание и ремонт, должны отвечать требованиям, регламентирующим техническое состояние и оборудование

транспортных средств, участвующих в дорожном движении, в части, относящейся к обеспечению безопасности дорожного движения, что подтверждается соответствующим документом, выдаваемым исполнителем названных работ и услуг (диагностическая карта).

Действия конкурсной комиссии по дифференцированной оценке участников конкурса по критерию «Год выпуска транспортного средства» в части присвоения разного количества баллов технически исправным автотранспортным средствам, отвечающим всем требованиям действующего законодательства, пригодным для безопасной перевозки пассажиров, и новым автотранспортным средствам с меньшим сроком эксплуатации могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке оказания услуг по пассажирским перевозкам, поскольку транспортные средства, независимо от срока их эксплуатации, прошедшие в установленном действующим законодательством порядке технической осмотр, техническое обслуживание (ремонт), могут использоваться для перевозки пассажиров наравне с новыми транспортными средствами, если по своим техническим характеристикам отвечают требованиям, нормам и правилам, предъявляемым к автотранспортным средствам действующим законодательством. Таким образом, данным критерием установлены завышенные требования к участникам, содержащие признаки ограничения конкуренции. Указанная позиция подтверждается Определением ВАС РФ от 23.07.2012г. №ВАС-9063\12 по делу А71-5279\11.

Указанные выше обстоятельства создают дискриминационные условия при проведении конкурса, потенциальные участники могли отказаться от подачи заявки на участие в открытом конкурсе, что могло повлиять на количество участников и могло ограничить конкуренцию.

На основании вышеизложенного прошу:

- провести проверку действий конкурсной комиссии при проведении конкурса, состоявшегося 26.02.2015 г. на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, в том числе на социально значимых маршрутах;
- рассмотреть жалобу о нарушении законодательства о конкуренции и в случае, если факты нарушений подтвердятся, выдать нарушителям предписания устранить нарушения и аннулировать результаты конкурса, состоявшегося 26.02.2015 г. на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, в том числе на социально значимых маршрутах;
- до рассмотрения жалобы приостановить проведение конкурса объявленного 26.02.2015 на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией.

5) Перечень прилагаемых к жалобе копий документов:

1. Конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, в том числе на социально значимых маршрутах - Приложение № 1 на 37 листах.

2. Протокол №1 заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками, поданными на открытый конкурс на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, в том числе на социально значимых маршрутах (лот №2) - Приложение № 2 на 3 листах.
3. Протокол №2 заседания комиссии по рассмотрению заявок, поданных на открытый конкурс на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией, в том числе на социально значимых маршрутах (лот №2) - Приложение № 3 на 4 листах.
4. Лицензия на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек - Приложение № 4 на 1 листе.
5. Договор аренды транспортного средства с экипажем - Приложение № 5 на 3 листах.
6. Договор на оказание услуг перевозки пассажиров автомобильным транспортом (договор аутсорсинга) - Приложение № 6 на 4 листах.
7. Договор о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией - Приложение № 7 на 9 листах.
8. Договор о сотрудничестве – Приложение № 8 на 5 листах.
9. Договор о сотрудничестве и взаимодействии – Приложение № 9 на 2 листах.

Индивидуальный предприниматель
М.П.



С.Е. Рихтер
02.03.2015