

Управление Федеральной
Антимонопольной службы по Мурманской
области
183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9а

Участник размещения заказа:
ООО «Апрель»
183034, г. Мурманск, ул. Домостроительная
дом 13, кв.1
Тел. (+7964) 309-88-88
E-mail: all_bso@mail.ru

Заказчик: Акционерное общество «Бюро
спецобслуживания» (АО «БСО»)
183032, г. Мурманск, ул. Радищева, д. 38/27

Жалоба на действия заказчика

Заказчиком Акционерное общество «Бюро спецобслуживания» (АО «БСО») опубликована закупка от 06.06.2016 года № 31603747928, закупка производится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона).

Предмет закупки: оказание услуг по предоставлению транспорта с экипажем (автокатафалка) для проведения похоронной процессии (перевозка гроба с телом умершего, с родственниками, с места проведения прощания до кладбища, с ожиданием (до 1(Одного) часа) и обратной дорогой до места проведения поминок).

Начальная (максимальная) цена договора: 2 100 000,00 (Два миллиона сто тысяч рублей 00 копеек) в том числе НДС.

Согласно пункту 1 части 9 Закона в извещении о закупке должен быть указан способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ).

Согласно раздела 8 Положения о закупочной деятельности ОАО «Бюро спецобслуживания» от 16 декабря 2013г. указаны следующие процедуры выбора поставщика: открытый конкурс; закрытый конкурс; открытый аукцион; открытый аукцион в электронной форме; открытый тендер; запрос ценовых предложений (котировок); запрос предложений; конкурентные переговоры.

Согласно п.1. информационной карты закупки указан способ проведения закупки: **открытый запрос цен**. Согласно общих сведений о закупке опубликованных в единой информационной системе на сайте <http://zakupki.gov.ru> способ размещения закупки указан как **Запрос котировок**. Однако согласно текста документации проводится процедура **Открытого тендера**.

На основании вышеизложенного, а так же из положений опубликованной документации неясно какую процедуру закупки использует (проводит) Заказчик и на основании каких критериев будет оценена поданная Участником заявка, т.е. согласно пунктов 14.23., 15.11 Положения о закупочной деятельности, победителем процедуры может быть признан Участник, чья заявка:

- тендерная заявка, оцениваемая как наиболее выгодная в соответствии с указанными в тендерной документации критериями;

11-15
МУРМАНСКОЕ УФАС
РОССИИ ВХОД. № 3249
« 16 » ИЮНЯ 2016

- победителем запроса ценовых предложений признается поставщик, чье предложение соответствует запросу ценовых предложений и содержит лучшие ценовые условия.

Что в свою очередь может привести к ограничению или устранению конкуренции.

Пунктом 10 информационной карты, о проведении открытого тендера, пунктом 4.12.4. документации установлено: комиссия по закупке в течение **одного рабочего дня**, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в открытом тендере, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении и Документации, и оценивает такие заявки. Что не соответствует пунктам 4,5,6,7 информационной карты в соответствии с которыми срок рассмотрения установлен в количестве 4 дней (срок окончания подачи заявок 17 июня 2016 года, дата рассмотрения заявок 21 июня 2016 г.)

Пунктом 3.3., 3.4. документации установлены следующие требования к Участником закупки: соответствие системы менеджмента качества; соответствие системы управления охраной труда, однако в документации о закупке и Положении о закупках Заказчика не приведены критерии оценки и требования к предоставлению данной информации, в том числе к их содержанию.

Пунктом 1.2. раздела 5 Документации «Техническое задание», установлено требование к виду транспортного средства: микроавтобусы (автокатафалк) не менее 8 посадочных мест.

Пунктом 4. раздела 5 Документации «Техническое задание» установлено требование функциональным характеристикам транспортных средств: Микроавтобусы (автокатафалк) не менее 8 посадочных мест (**Mercedes-Benz**), **2/3 парка не старше 2016 года выпуска**, оснащение системой контроля ГЛОНАСС или эквивалент, обязательно наличие подиума под гроб, с возможностью предоставления не менее трех единиц автотранспорта одновременно для обеспечения потребности населения. (Автокатафалк - специально оборудованное автотранспортное средство, предназначенное для перевозки гроба с останками, урны с прахом умершего или погибшего, похоронной продукции и участников погребения. Автокатафалк оборудуется приспособлением для облегчения погрузки-выгрузки гроба, его фиксации во время движения и местами для участников похорон.)

Заказчиком не установлены требования к количеству автотранспортных средств выпущенных в 2016 году и **предоставляемых** Заказчику, в том числе отсутствуют требования о необходимости предоставления такого транспортного средства, что в отсутствие критериев оценки приводит к неясному толкованию требований Заказчика: требуется ли предоставить Заказчику одно транспортное средство 2016 года выпуска **или** Заказчику достаточно того что Участник размещения заказа имел в наличии, в соотношении 2/3 парка, автотранспортные средства не старше 2016 года выпуска но их предоставление Заказчику не требуется.

Установление требования к автопарку Исполнителя о наличии **четкого соотношения: «2/3 парка автотранспорта не старше 2016 года выпуска»**, явно ограничивает конкуренцию так как участники с иным соотношением автотранспортных средств не смогут принять участие и соблюсти указанное соотношение, в том числе и крупные компании занимающиеся перевозками грузов и пассажиров.

Согласно документации начальная (максимальная) цена договора рассчитана исходя из среднего числа рейсов за аналогичный период 2015 год, цена Договора включает в себя также стоимость Услуг по управлению транспортным средством, расходы по содержанию транспортного средства, стоимость ремонтных работ (включая замену запасных частей), стоимость страхового полиса ОСАГО, расходы по заправке транспортного средства топливом, мойку, стоимость прохождения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей, использование водителем сотовой связи и другие (обязательные платежи налоги, сборы и прочие). Общая стоимость услуг по Договору определяется ежемесячно исходя из количества фактически отработанного времени при подписании акта об оказанных услугах за текущий месяц. Начальная

(максимальная) цена сформирована на основании предоставленных коммерческих предложений. Однако согласно представленным в документации терминах Автокатафалк это специально оборудованное автотранспортное средство, предназначенное для перевозки гроба с останками, урны с прахом умершего или погибшего, похоронной продукции и участников погребения. Автокатафалк оборудуется приспособлением для облегчения погрузки-выгрузки гроба, его фиксации во время движения и местами для участников похорон. В связи с конструктивными особенностями и необходимостью доработки стандартного автотранспортного средства микроавтобуса марки Mercedes-Benz под нужды Заказчика транспортные средства данной марки, модели, выпуском 2016 года на рынке у исполнителей данного вида услуг отсутствуют. Кроме того транспортное средство может быть приобретено у официального дилера с учетом его модификации в 2016 году, с годом выпуска 01.12.2015 года и так же являться новым транспортным средством. Изложенное ставит под сомнение действительный анализ рынка осуществленный Заказчиком, в том числе установлены завышенные и не измеряемые требования которые могут привести к ограничению конкуренции путем сокращения количества участников размещения заказа.

Кроме того установление требования о наличии в парке Исполнителя автотранспортных средств, в соотношении 2/3 парка не старше 2016 года выпуска являются избыточными, так как год выпуска автотранспортного средства не является показателем технического состояния автотранспортного средства. В равной степени автотранспортные средства с годом выпуска как 2013, 2014, 2015, 2016 могут находиться в равных (одинаковых) технических состояниях, и соответствовать всем требованиям предъявляемым к данному виду автотранспортных средств. Предъявление избыточных требований, в том числе требований не относящихся к конкретным качественным характеристикам приводит к ограничению количества участников.

Из документации так же не усматривается обоснование необходимости использования автотранспортных средств определенной марки, в частности микроавтобус марки Mercedes-Benz без возможности предоставления Исполнителем эквивалентного (аналогичного) по всем требованиям транспорта.

На основании вышеизложенного считаем что заказчиком нарушены основные принципы закупки установленные подпунктом 1 части 1 статьи 3 Закона, в том числе при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципом информационной открытости закупки, равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствием ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 6. ст.3 Закона не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3, ст. 7 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» - прошу рассмотреть настоящую жалобу в порядке,

установленном действующим Законодательством РФ. В случае признания жалобы обоснованной и (или) выявления существенных нарушений при проведении обжалованной процедуры размещения заказа – выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Приложения:

1. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица – 1 экз.;
2. Копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе – 1 экз.;
3. Копия Устава ООО «Апрель» - 1 экз.
4. Выписка из ЕГРЮЛ - 1 экз.;
5. Копия приказа о назначении директора – 1 экз.;
6. Документация о запросе цен – 1 экз.;

Директор ООО «Апрель»



Желудко Алексей Александрович