

**Общество с ограниченной
ответственностью**

«Апрель»

183034, Мурманская обл, Мурманск г,
Домостроительная ул, дом № 13, кв.1
ИНН/КПП: 5190006712/519001001
Р/сч: 40702810132160001519
Филиал «Санкт-Петербургский»
ОАО «АЛЬФА-БАНК»
БИК: 044030786
Кор/сч: 30101810600000000786

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Мурманской
области**

183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9А

тел.(8152) 68-50-43

E-mail: to51@fas.gov.ru

Куда: АО «Бюро спецобслуживания»

183032, г. Мурманск, ул. Радищева, д. 38/27

16 августа 2016 г. № 5/4
на № _____ от _____

Жалоба на действие Заказчика

**Жалоба на действия заказчика, конкурсной, аукционной или
котировочной комиссии**

Заказчик: АО «Бюро спецобслуживания»

Местонахождение, почтовый адрес Заказчика: 183032, г. Мурманск, ул. Радищева, д. 38/27

Номера контактных телефонов: Телефон: 8(8152) 45-92-87 E-mail: bsb_murmansk@mail.ru

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются: действия должностных лиц Заказчика АО «Бюро спецобслуживания»

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Апрель», ИНН/КПП: 5190006712/519001001

Адрес: 183034, Мурманская обл., г. Мурманск, ул. Домостроительная, дом № 13, кв.1

тел.: 8921-662-17-17; **контактное лицо:** Дубляница Алена Владимировна

Ф.И.О. руководителя юридического лица: Желудко Алексей Александрович

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31603930630

Наименование конкурса: оказание услуг по предоставлению транспорта с экипажем (автокатафалка) для проведения похоронной процессии (перевозка гроба с телом умершего, с родственниками, с места проведения прощания до кладбища, с ожиданием (до 1 (Одного) часа) и обратной дорогой до места проведения поминок) для нужд АО «Бюро спецобслуживания».

Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: услуги оказываются по маршруту: г. Мурманск – Городское кладбище (Мурманская обл., автодорога Кола-Мурмаши 7-8 км.) - г. Мурманск (с ожиданием до 1 (Одного) часа) и обратно (до места проведения поминок).

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 27.07.2016 г.

Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии, оператора электронной торговой площадки с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые по мнению заявителя нарушены:

статья 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статья 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» нарушение антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений, статья 14.2 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» нарушение запрета на недобросовестную конкуренцию путем введения в заблуждение.

Существо жалобы:

1. 27 июля 2016 г. АО «Бюро спецобслуживания» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовало открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению транспорта с экипажем (автокатафалка) для проведения похоронной процессии (перевозка гроба с телом

16 АВГУСТА 2016

1215

умершего, с родственниками, с места проведения прощания до кладбища, с ожиданием (до 1 (Одного) часа) и обратной дорогой до места проведения поминак).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 900 000,00 (Два миллиона девятьсот тысяч рублей 00 копеек) в том числе НДС. Указанная цена включает в себя также стоимость Услуг по управлению транспортным средством, расходы по содержанию транспортного средства, стоимость ремонтных работ (включая замену запасных частей), стоимость страхового полиса ОСАГО, расходы по заправке транспортного средства топливом, мойку, стоимость прохождения пред рейсового и после рейсового медицинского осмотра водителей, использование водителем сотовой связи и другие обязательные платежи (налоги, сборы и прочие). При этом Заказчиком установлены следующие критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе:

№ п/п	Наименование критерия	Значимость критериев оценки заявок, %
1	2	3
1.	Цена контракта	40,0
2.	Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок, в том числе:	60,0
2.1.	Срок эксплуатации транспортного средства	30,0
2.2.	Оснащенность бактерицидными лампами пассажирского салона транспортного средства	5,0
2.3.	Наличие подиума под гроб	15,0
2.4.	Наличие принудительной вытяжки в пассажирском салоне транспортного средства	10,0
	Всего	100,0

Согласно конкурсной документации критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание, значимость и порядок оценки определяются в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1085 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Исходя из Приложения к данному Постановлению – Предельные величины значимости критериев оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг устанавливаются следующим образом:

	Предельные величины значимости критериев оценки	
	минимальная значимость стоимостных критериев оценки (процентов)	максимальная значимость нестоимостных критериев оценки (процентов)
Товары, за исключением отдельных видов товаров	70	30
Работы, услуги за исключением отдельных видов работ, услуг	60	40

Таким образом, Заказчик нарушает п.2 ст. 3 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Своими действиями АО «Бюро спецобслуживания» лоббирует интересы отдельных юридических лиц, имеющих в собственности, либо аренде автотранспорт (автокатафалки) не старше 1 (одного) года с даты выпуска, и не обосновано занижает процент значимости критерия цены договора.

При детальном рассмотрении не стоимостных критериев очевидно, что для получения высшего балла необходимо иметь новый парк автомобилей (не старше 1 года), вышеуказанный факт подтверждается:

**Срок эксплуатации транспортного средства.
Значимость критерия: 30%.**

№	Срок эксплуатации транспортного средства	Количество баллов
1	2/3 парка транспортных средств менее 1 (одного) года с даты выпуска, указанной в паспорте ТС	70
3	2/3 парка транспортных средств от 1-го года до 5-ти лет с даты выпуска, указанной в паспорте ТС	30
4	Свыше 5-ти лет с даты выпуска, указанной в паспорте ТС	0

Таким образом АО «Бюро спецобслуживания» создает участнику торгов или нескольким участникам открытого конкурса преимущественные условия участия в торгах, что влечет за собой нарушение статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Документацией об открытом конкурсе установлена начальная (максимальная) цена договора в размере 2 900 000,00 (Два миллиона девятьсот тысяч рублей 00 копеек) в том числе НДС.

Срок действия договора: с даты заключения договора и в течение 12 месяцев. Срок выполнения услуг Заказчиком не указан, а значит он по умолчанию совпадает со сроком действия договора. Документация об открытом конкурсе содержит формы документов, в числе которых форма коммерческого предложения, в которой участнику закупки необходимо указать ценовое предложение стоимости услуги по предоставлению **одного транспортного средства** с экипажем (автокатафалка) для проведения похоронной процессии (перевозка гроба с телом умершего, с родственниками, с места проведения прощания до кладбища, с ожиданием (до 1 часа) и обратной дорогой до места проведения поминок).

При подготовке документов на участие, ООО «Апрель» столкнулось с проблемой, связанной с отсутствием необходимой информации от Заказчика. Участник конкурса должен подать заявку на участие с коммерческим предложением. При этом конкурсная документация не содержит информацию о начальной максимальной цене за 1 (одну) перевозку гроба с телом умершего, с родственниками, с места проведения прощания до кладбища, с ожиданием (до 1 (Одного) часа) и обратной дорогой до места проведения поминок), т.е. за 1 (один) рейс. В связи с чем, нами был направлен запрос на разъяснение положений конкурсной документации в адрес АО «Бюро спецобслуживания».

Заказчик в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru опубликовал следующие разъяснения документации: АО «Бюро спецобслуживания» не предоставляет транспортных услуг, являющихся предметом открытого конкурса, ввиду этого не может сформировать цену 1 рейса по маршруту.

Принимая во внимание данную информацию, ООО «Апрель» снова обратилось к АО «БСО» с просьбой указать ориентировочное количество рейсов, необходимое к выполнению в рамках осуществления договора.

Исходя из разъяснений Заказчика следует, что согласно п. 3.2. «Количество рейсов» и п. 1.2. Технического задания перевозки осуществляются ежедневно, кроме воскресенья, и зависят от количества заказов. Заказчик ссылается на то, что невозможно определить фактическое количество рейсов для обеспечения потребности населения на 12 месяцев действия договора, поэтому документация об открытом конкурсе содержит только начальную максимальную цену договора.

В соответствии со статьи 4 пункта 9 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг. **В извещении, опубликованном заказчиком, данная информация не содержится.**

Таким образом, у ООО «Апрель» возник вопрос, по какой методике Заказчик рассчитывал начальную максимальную цену не имея информации об объеме перевозок, планируемое к выполнению и стоимость одной такой перевозки. Обратившись с запросом, мы получили разъяснение, что расчет начальной максимальной цены не предусмотрен Положением о закупочной деятельности.

На сегодняшний день ООО «Апрель» ограничено в своих правах на участие в данной закупочной процедуре, т.к. АО «БСО» не предоставляет всю необходимую информацию о договоре. Невозможно подать коммерческое предложение не имея ни одного показателя. В рамках указанной НМЦ за 12 месяцев очень широкий диапазон количества перевозок, т.е. есть вероятность, что их может быть от одного, до неограниченного количества рейсов. АО «БСО» ранее пользовалось услугами перевозки, значит в организации имеется статистика, что позволяет определить хотя бы приблизительное число рейсов и их цену. Исходя из вышеуказанного следует, что документация умышленно составлена Заказчиком таким образом, чтобы исключить возможность конкуренции. Следовательно, есть вероятность того, что при победе аффилированного лица количество оказываемых услуг будет корректироваться в соответствии с максимальной ценой, а значит, будет искусственно изменяться. АО «БСО» нарушает п. 1,2,3 статьи 3 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:
- 1) информационная открытость закупки;
 - 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
 - 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

В соответствие со статьей 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

В данном случае такие действия имели место.

На основании вышеизложенного и статьи 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» статьи 39 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г.

ПРОШУ:

- рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим Законодательством РФ;
- в случае признания жалобы обоснованной и (или) выявления существенных нарушений при проведении обжалованной процедуры размещения заказа – выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Приложения:

1. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица – 1 экз.;
2. Копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе – 1 экз.;
3. Копия Устава ООО «Апрель» - 1 экз.
4. Выписка из ЕГРЮЛ - 1 экз.;
5. Копия приказа о назначении директора – 1 экз.;
6. Документация об открытом конкурсе – 1 экз.;
7. Запросы на разъяснения документации об открытом конкурсе – 3 л.;
8. Ответы на запросы разъяснений – 3 л.

Директор ООО «Апрель»



А.А. Желудко