

**Общество с ограниченной
ответственностью**

«Апрель»

183034, Мурманская обл, Мурманск г,
Домостроительная ул, дом № 13, кв.1
ИНН/КПП: 5190006712/519001001
Р/сч: 40702810132160001519
Филиал «Санкт-Петербургский»
ОАО «АЛЬФА-БАНК»
БИК: 044030786
Кор/сч: 3010181060000000786

Голышев М.С.
№ 07-03чр/16-96
на 08.09.16 в 14:30
08.09.16

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Мурманской
области

183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9А

тел.(8152) 68-50-43

E-mail: to51@fas.gov.ru

Куда: АО «Бюро спецобслуживания»

183032, г. Мурманск, ул. Радищева, д. 38/27

02 сентября 2016 г. № _____
на № _____ от _____

Жалоба на действие Заказчика

**Жалоба на действия заказчика, конкурсной, аукционной или
коти́ровочной комиссии**

Заказчик: АО «Бюро спецобслуживания»

Местонахождение, почтовый адрес Заказчика: 183032, г. Мурманск, ул. Радищева, д. 38/27

Номера контактных телефонов: Телефон: 8(8152) 45-92-87 E-mail: bso_murmansk@mail.ru

Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или коти́ровочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются: действия должностных лиц Заказчика АО «Бюро спецобслуживания»

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Апрель», ИНН/КПП: 5190006712/519001001

Адрес: 183034, Мурманская обл., г. Мурманск, ул. Домостроительная, дом № 13, кв.1

тел.: 8921-662-17-17; **контактное лицо:** Дубляница Алена Владимировна

Ф.И.О. руководителя юридического лица: Желудко Алексей Александрович

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:

www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31603930630

Наименование конкурса: оказание услуг по предоставлению транспорта с экипажем (автокатафалка) для проведения похоронной процессии (перевозка гроба с телом умершего, с родственниками, с места проведения прощания до кладбища, с ожиданием (до 1 (Одного) часа) и обратной дорогой до места проведения поминок) для нужд АО «Бюро спецобслуживания».

Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: услуги оказываются по маршруту: г. Мурманск – Городское кладбище (Мурманская обл., автодорога Кола-Мурмаши 7-8 км.) - г. Мурманск (с ожиданием до 1 (Одного) часа) и обратно (до места проведения поминок).

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 27.07.2016 г.

Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии, оператора электронной торговой площадки с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые по мнению заявителя нарушены: статья 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статья 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» нарушение антимонопольных требований к торгам, запросу коти́ровок цен на товары, запросу предложений.

Существо жалобы:

1. 27 июля 2016 г. АО «Бюро спецобслуживания» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовало открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению транспорта с экипажем (автокатафалка) для проведения похоронной процессии (перевозка гроба с телом умершего, с родственниками, с места проведения прощания до кладбища, с ожиданием (до 1 (Одного) часа) и обратной дорогой до места проведения поминок).

МУРМАНСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
РОССИИ ВХОД № 4542
02 СЕНТЯБРЯ 2016
1145 1

На основании Решений УФАС по Мурманской области № 07-03пр/16-92 от 29.08.2016 г. и № 07-03пр/16-93 от 29.08.2016 г. Заказчиком были внесены изменения в конкурсную документацию в части количества рейсов по маршруту: г. Мурманск – Городское кладбище (Мурманская обл., автодорога Кола-Мурмаши 7-8 км.) - г. Мурманск (с ожиданием до 1 (Одного) часа) и обратно (до места проведения поминок).

Количество рейсов: 1000 рейсов. Перевозки осуществляются ежедневно, кроме воскресенья.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 900 000,00 (Два миллиона девятьсот тысяч рублей 00 копеек) в том числе НДС. Указанная цена включает в себя также стоимость Услуг по управлению транспортным средством, расходы по содержанию транспортного средства, стоимость ремонтных работ (включая замену запасных частей), стоимость страхового полиса ОСАГО, расходы по заправке транспортного средства топливом, мойку, стоимость прохождения предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей, использование водителем сотовой связи и другие обязательные платежи (налоги, сборы и прочие).

Документацией об открытом конкурсе устанавливается порядок приема и рассмотрения заявок.

В соответствии с п. 10 для участия в открытом конкурсе необходимо своевременно подать заявку, подготовленную в порядке, указанном в Документации в письменной форме, с приложением соответствующих документов, по адресу Заказчика, указанному в п. 2 Информационной карты.

Процедура публичного вскрытия заявок на бумажном носителе по данному способу проведения закупки – открытом конкурсе, не предусматривается.

Конверты с заявками на участие в открытом конкурсе, которые поступили заказчику до окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, установленного извещением о проведении открытого конкурса, вскрываются Комиссией **без оповещения о времени их вскрытия Участников** закупки и иных лиц. По результатам вскрытия конвертов Комиссией составляется протокол вскрытия конвертов с заявками.

Руководствуясь пунктом 10.14 Положения о закупочной деятельности АО «Бюро спецобслуживания» установлено, что Закупочная комиссия допускает всех поставщиков, представивших конкурсные заявки, или их представителей, выразивших желание присутствовать при вскрытии конкурсных заявок, на данную процедуру, внося информацию о них в журнал регистрации в случае, **если это предусмотрено конкурсной документацией.** Таким образом, Заказчик устанавливает возможность присутствия участников процедуры на свое усмотрение, лоббируя при этом интересы иных юридических лиц.

Обратим внимание, что Заказчиком объявлена закупочная процедура «Открытый конкурс». Данная процедура торгов строго регламентируется законодательством РФ. Итак, в соответствии с действующим законодательством РФ **Открытый конкурс** — это конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе (ЕИС) извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования (ч.1 ст.48 44-ФЗ).

В части 2 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) установлена административная ответственность за нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов.

На Заказчика возлагается обязанность предоставить возможность всем участникам открытого конкурса, подавшим заявки на участие в нем, или их представителям присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. При этом непосредственно определено, что эта обязанность считается выполненной, если участникам открытого конкурса предоставлена возможность получать в режиме реального времени полную информацию о вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) об открытии указанного доступа.

Заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронных документов заявок на участие в открытом конкурсе и обеспечивают рассмотрение содержания заявок на участие в открытом конкурсе только после вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов

заявкам на участие в открытом конкурсе. Лица, осуществляющие хранение конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, не вправе допускать повреждение этих конвертов, осуществлять открытие доступа к таким заявкам до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

АО «Бюро спецобслуживания» не правомочно отказывать Участникам открытого конкурса в присутствии на процедуре вскрытия заявок. Данное действие нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки в соответствии со ст. 3 223-ФЗ.

2. Извещение о проведении конкурса и конкурсная документация размещаются Заказчиком на официальном сайте и (или) сайте Заказчика не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе, за исключением случаев, когда сведения о закупке не подлежат размещению на официальном сайте (части 15, 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ).

Согласно пункта 10.4 Положения о закупках АО «Бюро спецобслуживания» в случае, если изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее, чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

АО «Бюро спецобслуживания» внесло изменение в извещение 30.08.2016 г. При этом начало срока течения времени установлено на следующий день, после размещения изменений. Таким образом, окончание подачи заявок должно быть определено не ранее, чем 15.09.2016 г. Однако, закупочной документацией и извещением этот срок установлен в 11.00 14.09.2016 г. Считаю данное действие нарушением, что влечет за собой ответственность в соответствии со ст. 7.30 КоАП РФ.

АО «БСО» нарушает п. 1,2,3 статьи 3 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

В соответствии со статьей 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

В данном случае такие действия имели место.

На основании вышеизложенного и статьи 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» статьи 39 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г.

ПРОШУ:

- рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим Законодательством РФ;

- в случае признания жалобы обоснованной и (или) выявления существенных нарушений при проведении обжалованной процедуры размещения заказа – выдать предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Приложения:

1. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица – 1 экз.;
2. Копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе – 1 экз.;
3. Копия Устава ООО «Апрель» - 1 экз.
4. Выписка из ЕГРЮЛ - 1 экз.;
5. Копия приказа о назначении директора – 1 экз.;
6. Документация об открытом конкурсе – 1 экз.;
7. Запросы на разъяснения документации об открытом конкурсе – 1 л.;
8. Ответы на запросы разъяснений – 1 л.

Директор ООО «Апрель»



А.А. Желудко