

Общество с ограниченной ответственностью  
ФИРМА «АВТО-ПРИСТАНЬ»

Руководителю управления ФАС по  
Мурманской области  
Чечениной С.А.  
183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9а  
(8152) 68-50-43

Заявитель:  
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ФИРМА "АВТО-  
ПРИСТАНЬ", ИНН 7721144594  
109202, г. Москва, ш. Фрезер, д. 5/1,  
помещ. 1, ком. 46

Организатор конкурса:  
Министерство транспорта и дорожного  
хозяйства Мурманской области  
183032, г. Мурманск, ул. Гвардейская, д. 21  
тел.: (8152) 486-890, 486-894

20.12.16 в 11<sup>00</sup>  
исх. № 5/н от 18.12.16 г.

**ЖАЛОБА**

**на процедуру проведения открытого конкурса на право заключения договора о  
транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом на  
межмуниципальных маршрутах на территории Мурманской области**

В соответствии с Извещением о проведении открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Мурманской области от 18.11.2016 г. (далее – Извещение), опубликованного на официальном сайте в сети Интернет по адресу: [http://mintrans.gov-murman.ru/activities/trans\\_service/](http://mintrans.gov-murman.ru/activities/trans_service/), объявлен Открытый конкурс на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории

МУРМАНСКОЕ УФАС  
РОССИИ ВХОД. № 6318  
24 ДЕКАБРЯ 2016

Мурманской области (далее – Открытый конкурс). Указанным Извещением устанавливаются следующие параметры Открытого конкурса:

Форма торгов: открытый конкурс

Организатор: Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области

Предмет договора: О транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Мурманской области с 01.01.2017 по 31.12.2019

Вскрытие конвертов и рассмотрения заявок: по адресу: г. Мурманск, ул. Гвардейская, дом 21. 19 декабря 2016 г. В 11.00 часов

Место публикации конкурсной документации: В электронном виде на сайте Правительства Мурманской области по адресу [http://mintrans.gov-murman.ru/trans\\_service/](http://mintrans.gov-murman.ru/trans_service/)

В соответствии с Извещением, в Открытом конкурсе разыгрываются следующие маршруты, распределенные по отдельным лотам:

№ Лота	№ маршрута	Наименование маршрута	Классификация транспортного средства по вместимости (ном, макс)	Максимальное количество автобусов на маршруте в «пик» (ед.)	Режим работы, количество рейсов (Будн./Сб./Вс)	Планируемый годовой объем субсидии из областного бюджета на компенсацию недополученных доходов (тыс.руб.)
1	101	Мончегорск - Оленегорск	М3	2	Зима 8/8/6 Лето (июль-август) 6/6/4	2430,90
2	102	Апатиты (пр. Сидоренко) – Кировск (ул. Олимпийская)	М3	2	Круглогодично 10/6/6	2371,77
3	103	Мурманск – Шонгуй	М3	1	Сезонный (январь - май и сентябрь - декабрь) 4/2/0	1370,94
4	104	Мурманск (ул. Крупской) Магнетиты	М3	2	Зима 6/6/4 Лето 6/4/4	3164,55
	134	Мурманск – (ул.Крупской)- Шонгуй	М3		Зима 6/6/8 Лето (июнь - август) 6/8/8	2974,02
5	105	Мурманск - Североморск	М3	7	Зима 94/90/91 Лето (июнь - август) 76/70/71	34470,60
6	106	Мурманск – Аэропорт	М3	7	Зима 78/50/46 Лето (июнь - август) 66/48/44	31113,33
	136	Мурманск – гор. Кладбище (сезонный)	М3	4 8 9 18	24 48 72 156 23.04.2017 25.04.2017 03.06.2017 04.06.2017	213,66

№ Лота	№ маршрута	Наименование маршрута	Классификация транспортного средства по вместимости (ном, макс)	Максимальное количество автобусов на маршруте в «пик» (ед.)	Режим работы, количество рейсов (Будн./Сб./Вс)		Планируемый годовой объем субсидии из областного бюджета на компенсацию недополученных доходов (тыс.руб.)
				4 8 10 20	24 48 80 174	15.04.2018 17.04.2018 26.05.2018 27.05.2018	
				4 8 8 15	24 48 64 130	05.05.2019 07.05.2019 15.06.2019 16.06.2019	
7	107	Мурманск – Сафоново - 1	M3	3	Зима 20/20/12 Лето (июнь - август)16/16/12		5260,38
8	108	Мурманск – Кильдинстрой	M3	2	Зима 32/28/22 Лето(июнь - август) 30/20/20 Последний рейс отправлением из г.Мурманска выполняется через г. Кола		13597,71
9	109	Мурманск – Три Ручья	M3	2	Круглогодично 10/0/0		2176,86
10	110	Мурманск – Выходной	M3	3	Зима 20/12/14 Лето (июнь - август)14/12/12		6521,82
	140	Мурманск – Молочный	M3		Зима 20/16/0 Лето (июнь - август)12/14/2		4036,17
11	111	Мурманск – Мишуково	M3	1	Круглогодично 8/8/8		6547,38
12	116	Полярный – Белокаменка	M2	1	Круглогодично 0/4/0/4/0/0/0		261,16
13	117	Мурманск (ул. Крупской) – Молочный	M3	1	Сезонный сентябрь-май 4/0/0		641,67
14	120	Мурманск – Кола-Тулома	M3	3	Зима 28/10/10 Лето(июнь - август) 22/10/10		14609,49
15	124	Мурманск – Кола – ст. Кола	M3	1	Круглогодично 18/16/16		4890,27

№ Лота	№ маршрута	Наименование маршрута	Классификация транспортного средства по вместимости (ном, макс)	Максимальное количество автобусов на маршруте в «пик» (ед.)	Режим работы, количество рейсов (Будн./Сб./Вс)	Планируемый годовой объем субсидии из областного бюджета на компенсацию недополученных доходов (тыс.руб.)
16	127	Кандалакша-Полярные Зори-Зашеек	М3	2	Круглогодично 22/22/12	13326,15
17	128	25км-Кировск-Апатиты (ул. Сидоренко)	М3	4	Круглогодично 53/42/42	24267,39
18	130	Кировск (ул. Олимпийская)-Апатиты (ул. Сидоренко)-а/п «Хибины»	М2	1	Круглогодично 6/6/4/6/6/6/6	78,84
19	131	ст. «Апатиты»-Кировск (ул. Олимпийская)	М3	2	Круглогодично 5/5/5/5/6/5/6	1395,03
20	201	Мурманск – Килп-Явр	М2	1	Круглогодично 0/0/0/0/4/0/0	219,20
21	204	Мурманск – Верхнетуломский	М3	1	Круглогодично 4/0/4/0/4/4/4	2619,44
22	205	Мурманск - Видяево	М3	2	Круглогодично 4/2/2/2/4/4/4	2849,60
23	206	Мурманск - Туманный	М3	1	Круглогодично 2/0/2/0/2/2/0	1830,32
24	210	Мончегорск – Апатиты (сезонный)	М3, (М2 по согласованию с Организатором перевозок)	1	Сезонный (сентябрь-июнь) 2/0/0/0/2/2/2	630,20
25	222	Кандалакша – Умба	М3, (М2 по согласованию с Организатором перевозок)	1	Круглогодично 2/4/2/4/2/4/4	1808,40
26	223	Кандалакша – Варзуга	М3, (М2 по согласованию с Организатором перевозок)	1	Круглогодично 2/0/2/0/2/0/0	1041,20
27	240	Мурманск – Кица - Пушной – Тайбола	М2	1	Круглогодично 4/0/0/0/4/0/0	493,20
28	241	Мурманск - Териберка	М3	1	Круглогодично 2/1/1/1/1/1/1	3014,00

**Считаем, что Организатор нарушил требования Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – 220-ФЗ, Закон), предъявляемые к организации регулярных перевозок по регулируемым тарифам**

В соответствии с Реестром межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территорию Мурманской области (далее – Реестр), утвержденного Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области №145 от 21.12.2005 г. указанные в Извещении маршруты являются маршрутами **регулярных перевозок по регулируемым тарифам.**

Как следует из Статьи 1, Закон регулирует: отношения по **организации регулярных перевозок**, отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок. Частью 2 Статьи 14 Закона установлено, что осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – 44-ФЗ)).

Как следует из Конкурсной документации и Извещения, процедура проведения Открытого конкурса не соответствует требованиям 44-ФЗ, и 220-ФЗ а именно (не ограничиваясь):

- Нарушено требование ч.2 Статьи 14 Закона к виду заключаемого договора: 220-ФЗ предусматривает заключение в данном случае государственных или муниципальных контрактов, в Конкурсной документации содержится проект Договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок на территории Мурманской области;

- Нарушено требование к предмету контракта: в соответствии с Извещением предметом договора является: «О транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Мурманской области с 01.01.2017 по 31.12.2019», в то время, как ч.3 Статьи 14 220-ФЗ однозначно установлен предмет государственного или муниципального контракта – «выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, с которыми заключен государственный или муниципальный контракт, работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по

регулируемым тарифам, в соответствии с требованиями, установленными государственным или муниципальным заказчиком»;

- Нарушена процедура публикации извещения о проведении закупки и требования к его содержанию (Статья 42 44-ФЗ);
- Нарушено требование 44-ФЗ, предъявляемое к документации о закупках;
- В нарушение требований 44-ФЗ отсутствует обоснование начальной, максимальной цены контракта.

Из текста Извещения и Конкурсной документации видно, что Организатор, при проведении Открытого конкурса руководствуется не 220-ФЗ и 44-ФЗ, а Порядком проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок, в том числе на социально значимых межмуниципальных маршрутах, на территории Мурманской области, утвержденного Постановлением Правительства Мурманской области №518-ПП от 16.11.2010 года «О порядке проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок, в том числе на социально значимых межмуниципальных маршрутах, на территории Мурманской области» (далее – Порядок). Таким образом, Организатор нарушил требования 220-ФЗ и 44-ФЗ в части требований, предъявляемых к организации регулярных перевозок по регулируемым тарифам и проведения конкурса.

ООО Фирма «Авто-Пристань», заинтересовано в обслуживании указанных в Извещении маршрутах регулярных перевозок и готово принять участие в конкурсных процедурах, однако, учитывая, что Организатор проводит закупки с нарушением закона (а именно с нарушением 220-ФЗ и 44-ФЗ), считаем, что результаты проведения указанного Открытого конкурса могут быть оспорены, или даже отменены, что создаст необоснованные риски для победителя в Открытом конкурсе.

**Считаем, что Организатор, при проведении процедуры Открытого конкурса нарушил требования Порядка проведения конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок, в том числе на социально значимых межмуниципальных маршрутах, на территории Мурманской области**

Порядок определяет отношения, возникающие при проведении конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом общего пользования на межмуниципальных маршрутах регулярных пассажирских перевозок, в том числе на социально значимых межмуниципальных маршрутах, на территории Мурманской области.

- Организатором Открытого конкурса нарушено требование п.2.1 Порядка в части указания предмета Открытого конкурса. В Извещении, в нарушение указанного пункта отсутствует указание предмета конкурса. Наиболее подходящий по смыслу пункт Извещения «Предмет договора» содержит: «О транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Мурманской области с 01.01.2017 по 31.12.2019», что по смыслу не может являться предметом открытого Конкурса. Таким образом, Организатор вводит в заблуждение отдельных участников Открытого конкурса, что противоречит требованиям 135-ФЗ.

- Организатор, в нарушение требований п.5.2. Порядка не указал в Извещении место нахождения Организатора, чем создал неравные условия для участников Открытого конкурса, которым неизвестно местонахождение Организатора, путем ограничения доступа к информации, в нарушение 135-ФЗ.

- Организатор, не опубликовал Извещение в «Мурманском вестнике», чем нарушил п.5.1. Порядка, устанавливающего, что Извещение о проведении Открытого конкурса публикуется организатором конкурса в официальном печатном издании Правительства Мурманской области – газете «Мурманский вестник» не менее, чем за 30 дней до даты вскрытия конвертов с заявками. Таким образом, Организатор создал дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов путем ограничения доступа к тексту Извещения и информации о проведении Открытого конкурса, чем нарушил требования 135-ФЗ.

- Организатор, в нарушение требований п.3.2. Порядка, устанавливающего, что каждый межмуниципальный маршрут на конкурсе размещается в отдельном лоте, разместил в отдельных лотах более 1 маршрута: в Лоте №4 маршруты №104 и 134, в Лоте №6 маршруты №106 и 136, в Лоте №10 маршруты №110 и 140. Укрупнение Лотов приводит к сокращению потенциальных участников, что нарушает требования 135-ФЗ.

- Организатор, в нарушение п.5.3.1. Порядка, устанавливающего, что помимо прочего, конкурсная документация должна содержать сведения об объеме выполняемых работ, данную информацию в конкурсную документацию не включил. Таким образом, Организатор ограничил, в нарушение Порядка и 135-ФЗ доступ к информации для отдельных участников Открытого конкурса, чем создал дискриминационные условия.

- п. 4.5.6 Конкурсной документации устанавливает требование о предоставлении участником Открытого конкурса общего списка транспортных средств, осуществляющих пассажирские перевозки и находящихся в собственности Претендента и (или) на других законных основаниях (лизинг, аренда, хозяйственное ведение) в течение 12 месяцев, предшествующих дате официального опубликования извещения о проведении Конкурса в официальном печатном издании Правительства Мурманской области. Учитывая, что публикации Извещения в печатном издании не происходило, Организатор вводит участников Открытого конкурса в заблуждение, и создает условия для субъективной оценки предоставляемой участниками Открытого конкурса информации, что создает дискриминационные условия, в нарушение 135-ФЗ.

**Организатор установил в Конкурсной документации дискриминационные условия, в нарушение Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции"**

- п.3.1 Конкурсной документации, в разделе 3 «Основные требования к участникам Конкурса» установлено требование иметь на территории Мурманской области на правах собственности, аренды и других законных основаниях необходимое количество исправных автотранспортных средств для осуществления регулярных пассажирских перевозок в соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией. Из смысла указанного пункта следует, что к конкурсу допускаются только участники, удовлетворяющие требованиям, указанных в этом пункте, и невыполнение этих требований является основанием для отказа в допуске к участию в Открытом конкурсе. Требования указанного пункта создают дискриминационные условия для хозяйствующих субъектов, расположенных в других субъектах Российской Федерации, так как обязывают участников размещать транспортные средства в Мурманской области до начала хозяйственной деятельности, что накладывает существенные финансовые расходы на участников Открытого конкурса, расположенных в других субъектах Российской Федерации. Требование указанного пункта Конкурсной документации создает дискриминационные условия, в нарушение 135-ФЗ;

На основании изложенного, считаем, что процедура проведения открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Мурманской области производится с нарушением закона, были созданы дискриминационные условия для отдельных участников Конкурса, Конкурс проводится с нарушением конкуренции, с нарушением 220-ФЗ и 135-ФЗ.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции»

#### **ПРОШУ:**

- 1) Приостановить процедуру проведения открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Мурманской области до рассмотрения жалобы по существу дела
- 2) Признать процедуру проведения открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Мурманской области, осуществляемой с нарушением закона.
- 3) Процедуру проведения открытого конкурса на право заключения договора о транспортном обслуживании населения автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах на территории Мурманской области отменить и выдать предписание о проведении закупок по обслуживанию маршрутов регулярных перевозок



по регулируемым тарифам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4) Обязать Организатора открытого конкурса устранить допущенные нарушения.

Приложения:

1) Сведения о юридическом лице – на 21 листе.

Генеральный директор  
ООО Фирма «Авто-Пристань»



А.Е. Сергеев

