



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ
ЧЕЛОВЕКА

Федеральное бюджетное учреждение
здравоохранения «Центр гигиены и
эпидемиологии в Мурманской области»
(ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в
Мурманской области»)

Коммуны ул., д.11, Мурманск, 183038
Тел. (8152) 47-25-34, факс (8152) 47-34-78
E-mail: fgu@fguzmo.ru
<http://www.fguzmo.ru>
ОКПО 71886585, ОГРН 1055100194720,
ИНН/КПП 5190135771/519001001

15.12.2016г. №12-31-546/44/11
на № _____ от _____

Жалоба на документацию
при проведении запроса котировок

Копия: Государственное областное автономное учреждение здравоохранения «Мурманская городская стоматологическая поликлиника №1»

Заказчик Государственное областное автономное учреждение здравоохранения «Мурманская городская стоматологическая поликлиника №1»:
183038, г.Мурманск, пр.Ленина д.78; Телефон:47-66-11, факс 45-80-72; e-mail :
Stomat1-mur@mail.ru; контактное лицо Заказчика – ведущий юрисконсульт
Загребельная Ольга Валерьевна

Номер извещения в Единой Информационной системе в сфере закупок:
31604474793

Начальная (максимальная) цена договора/контракта: 495 434,47 рублей (четыреста девяносто пять тысяч четыреста тридцать четыре рубля 47 копеек).

Обжалуемые положения документации при проведении запроса котировок:

Уведомление №42 от 12.12.2016г. о проведении запроса котировок, извещение № 31604474793 не содержит требований к участникам закупки, в части обладания ими лабораториями, аккредитованными в установленном порядке, неустановление данного требования открывает доступ к участию в закупке недобросовестных исполнителей.

В соответствии с ч.1 ст.73 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация:

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Мурманской области

* * *

ул. Книповича, 9 а,
г. Мурманск, 183038

1) информация, указанная в пунктах 1 - 6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик обязан установить требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Объектом закупки является: услуги по оказанию санитарно - бактериологических исследований в рамках производственного контроля на период –2017 год.

В соответствии с требованиями к услугам, являющимся предметом аукциона, требования к качеству и безопасности услуг установлены СП 1.1.1058-01 "Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Обязанность аккредитации испытательного лабораторного центра, оказывающего услуги, являющиеся предметом Электронного аукциона, законодательно регламентирована:

Согласно статье 32 Федерального закона N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 года (далее - Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения):

производственный контроль осуществляется в порядке, установленными техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами.

Согласно пункта 4.1. Санитарных правил СП 1.1.1058-01 "Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»:

производственный контроль осуществляется с применением лабораторных исследований, испытаний на следующих категориях объектов:

г) общественные здания и сооружения: лечебно-профилактические, стоматологические, клиники, кабинеты и иные здания и сооружения, в которых осуществляется фармацевтическая и/или медицинская деятельность.

Государственное областное автономное учреждение здравоохранения «Мурманская городская стоматологическая поликлиника №1» является лечебно-профилактическим учреждением, осуществляющим медицинскую деятельность, следовательно «обязана организовать производственный контроль за соблюдением санитарно-гигиенического и противоэпидемического режимов с проведением лабораторно-инструментальных исследований и измерений в соответствии с действующими нормативными документами» в соответствии с пунктом 1.7 СанПиН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»

Согласно п.2.5. СП 1.1.1058-01 «Номенклатура, объем и периодичность лабораторных исследований и испытаний определяются с учетом санитарно-эпидемиологической характеристики производства, наличия вредных производственных факторов, степени их влияния на здоровье человека и среду его обитания. Лабораторные исследования и испытания осуществляются юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем самостоятельно либо с привлечением лаборатории, **аккредитованной в установленном порядке**».

Указом Президента Российской Федерации от 24.01.2011 года № 86 «О единой национальной системе аккредитации» установлены принципы, на которых должна базироваться система аккредитации: осуществление полномочий по аккредитации единым национальным органом по аккредитации; компетентность и независимость этого органа; добровольность; открытость и доступность правил аккредитации; недопустимость совмещения единым национальным органом по аккредитации полномочий по аккредитации и полномочий по оценке соответствия; единство правил аккредитации и обеспечение равных условий лицам, претендующим на получение аккредитации.

Юридическое лицо оказывающее услугу обязано быть аккредитовано в соответствии с ФЗ- 412 ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».

Согласно статье 1 ФЗ № 412 «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» сфера действия закона по аккредитации участниками национальной системы аккредитации установлена к определенному кругу лиц:

1.юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по оценке соответствия.

Статья 4. Устанавливает единые понятия для используемые в законе:

1)аккредитация в национальной системе аккредитации - подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица осуществлять деятельность в определенной области аккредитации;

2)аттестат аккредитации - документ, выдаваемый национальным органом по аккредитации и удостоверяющий аккредитацию в определенной области аккредитации;

5) аккредитованное лицо - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, получившие аккредитацию в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

8)критерии аккредитации - совокупность требований, которым должен удовлетворять заявитель и аккредитованное лицо при осуществлении деятельности в определенной области аккредитации;

9)область аккредитации - сфера деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, на осуществление которой подано заявление и (или) которая определена при их аккредитации либо расширена или сокращена в рамках соответствующих процедур;

Требования, которым должны удовлетворять различные виды аккредитуемых организаций, изложены в Приказе Минэкономразвития России от 30.05.2014 N 326 "Об утверждении Критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие: заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых

заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации".

Пунктом 2 установлены критерии аккредитации, которые устанавливают совокупность требований, которым должен удовлетворять заявитель и аккредитованное лицо, при осуществлении деятельности в определенной области аккредитации, в связи с проведением аккредитации в национальной системе аккредитации:

а) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по оценке соответствия, а именно: испытательных лабораторий (центров) (далее - лаборатории).

Таким образом, аккредитация в национальной системе аккредитации - подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации. Поскольку результатом исследования показателей будет являться оценка соответствия (несоответствие) лицо оказывающее услугу обязано быть аккредитовано в соответствии с Законом об аккредитации в национальной системе аккредитации.

Резюмируя вышеизложенное, считаем обязательным наличие аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра), выданного национальным органом по аккредитации в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 N 412-ФЗ "Об аккредитации в национальной системе аккредитации", область аккредитации испытательной лаборатории (центра) должна включать заявленный перечень исследований в соответствии с описанием объекта закупки (техническое задание).

Оказание услуг по проведению санитарно-бактериологических исследований в рамках производственного контроля юридическим лицом, не аккредитованным в установленном порядке влечет нарушение санитарного законодательства, в следствии чего, программа производственного контроля будет считаться не выполненной.

Просим:

1. Приостановить процедуру размещения заказа №31604474796 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Обязать заказчика устранить нарушения, внести изменения в Уведомление о проведении запроса котировок в части установления требований к участникам в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, а именно: наличие у Исполнителя аттестата аккредитации испытательной лаборатории (центра), выданного национальным органом по аккредитации, область аккредитации испытательной лаборатории (центра) должна включать заявленный перечень исследований в соответствии с описанием объекта закупки (техническое задание).

С уважением,

Главный врач



С. М. Ершова