

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ТрансСтройМонтаж»
ИНН/КПП 7805241080/780501001,
ОГРН 1027802721781
Юридический адрес:
198255, г. Санкт-Петербург,
пр. Ветеранов, д. 69, лит. А – пом. 611
Почтовый адрес по настоящей жалобе:
183034, г. Мурманск,
ул. Гаджиева, д. 16, кв. 86
Телефоны: 89600250344; 89215100803
Электронная почта: vab1407@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Мурманской области
(Мурманское УФАС России)
183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9а
Электронная почта: to51@fas.gov.ru
Канцелярия: телефон/факс (8152) 68-50-43

Венгату А.В.
06.02/17 - 26
15.09.17 в 10.00
05.09.17 А.В.

ЖАЛОБА на действия Заказчика при проведении аукциона в электронной форме

1. Заказчик: Некоммерческая организация «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Мурманской области» (НКО «ФКР МО») (далее по тексту Региональный оператор) - извещает о проведении закупки в форме электронного аукциона для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Мурманской области.
2. Информация о Региональном операторе:
адрес: 183031, г. Мурманск, ул. Подстаницкого, д. 1
E-mail: zakupki@fkrmo.ru
телефон: (8152) 41-25-29, доб. 155, факс (8152) 41-26-62
сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещена документация о проведении электронного аукциона: http://zakupki-kapremont.gov-murman.ru/
3. Информация об операторе электронной площадки:
полное наименование: Общество с ограниченной ответственностью «РТС-Тендер»
сайт оператора электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещена документация о проведении электронного аукциона: http://zakupki-kapremont.gov-murman.ru/
адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://www.rts-tender.ru
4. Предмет электронного аукциона:
Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Мурманской области (г. Мурманск, ул. Самойловой, д. 5). Капитальный ремонт фасада в соответствии с проектом.
Номер закупки: РТС251A170277.
5. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе:
«08» сентября 2017 года 09 часов 00 минут (время Московское).
6. Дата завершения срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе:
«12» сентября 2017 года
7. Дата проведения электронного аукциона: «15» сентября 2017 года в 09 часов 20 минут (время Московское).

Мурманское УФАС
Россия 183038 42188
17 сентября 2017

На электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru> опубликована информация об электронном аукционе № РТС251А170277.

В соответствии с документацией об аукционе подрядчику необходимо выполнить работы по Капитальному ремонту фасада многоквартирного дома № 5 по улице Самойловой в городе Мурманске.

Ознакомившись с Извещением и Документацией об электронном аукционе Заявитель: ООО «ТрансСтройМонтаж», полагает, что Заказчиком допущены нижеследующие нарушения:

1. Отсутствует расчет цены договора. Применен неверный метод при определении цены договора. Нарушение ч. 9 ст. 22 ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. и п. 135 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615;

2. Допущены нарушения прав и законных интересов участников аукциона. Ограничение конкуренции.

Факт допущенных Региональным оператором (заказчиком) нарушений обосновывается следующим.

Пунктом 11 Извещения установлено, что начальная (максимальная) цена договора (далее по тексту НМЦ) составляет 10 988 980,76 рублей.

В пункте 12 Извещения определен размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, который составляет 5 % от НМЦ договора, что составляет 549 449,04 рублей.

Из содержания пункта 15 следует, что остальные условия проведения электронного аукциона содержатся в документации об электронном аукционе, являющейся неотъемлемым приложением к настоящему извещению.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу ч. 2 ст. 437 ГК РФ должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

Раздел XII Документации об электронном аукционе не содержит обоснования цены, содержащего расчет цены договора.

Согласно пункту 2.1. Типовой формы Договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме «Стоимость выполняемых Подрядчиком работ определена в приложении № 5 к настоящему Договору по результатам электронного аукциона, включает в себя пошлины, налоги, сборы и другие обязательные платежи, а также командировочные расходы Подрядчика.

Цена Договора может быть увеличена по соглашению сторон в ходе его исполнения, но не более чем на 10 (десять) процентов в связи с увеличением объема выполнения работ. Цена Договора может быть снижена по соглашению сторон при уменьшении предусмотренных Договором объемов работ. Изменение стоимости и объемов работ производится при соблюдении заказчиком положений, установленных частью 5 статьи 189 Жилищного кодекса Российской Федерации и Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615. Иные положения договора изменению не подлежат.

При этом увеличение стоимости Договора не может превышать предельной стоимости, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области в текущем периоде.

Оплата по Договору осуществляется по окончании работ, основанием которой являются акты о приемке выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), акты о приемке выполненных работ с расшифровкой по видам работ (форма КС-2), счета и счета-фактуры, предоставляемые Подрядчиком Заказчику.

Полный расчет производится по окончании всех работ, подписи актов рабочей комиссии и акта приемки выполненных работ Сторонами до конца года, предусмотренного краткосрочным планом капитального ремонта.

Днем оплаты считается день списания денежных средств со счета Регионального оператора».

Определяя цену договора, Заказчик должен руководствоваться, как Законом о конкурентной системе, так и иными нормативными правовыми актами РФ, регулирующими отношения

субъектов жилищной сферы с учетом специфики их деятельности. Иные документы, в частности Региональная программа, не могут подменять собой документы, определенные законодателем, а также служить основанием для искажения информации при размещении аукционной документации.

В соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 64 ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование НМЦ.

Пунктом 1 ст. 22 ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. установлено, что начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим ФЗ случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.

Нормативным правовым актом, регулирующим специфическую деятельность Регионального оператора (заказчика) по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, является Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее по тексту Положение).

Согласно пункта 2 Положения под начальной (максимальной) ценой договора понимается предельное значение цены договора, определяемое Заказчиком, которое рассчитывается проектно-сметным методом в соответствии с ч. 9 ст. 22 ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. и указывается в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе либо решении о проведении закупки у единственной подрядной организации.

Подпунктом Е) пункта 135 Положения установлено, что Документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, должна содержать обоснование цены договора, содержащее расчет цены договора об оказании услуг.

В обоснование НМЦ к аукционной документации Заказчиком прилагаются локальные сметы где:

- в локальной смете № 02-01-01 итоговая стоимость работ по Договору составляет 16 084 080 рублей;

- в локальной смете № 07-01-01 Утилизация строительного мусора - стоимость работ составляет 88 145 рублей.

- в обоснование начальной цены контракта Заказчиком приложен СВОДНЫЙ СМЕТНЫЙ РАСЧЕТ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА № 01, где итоговая сумма составляет 20 544 000, 84 рублей, хотя НМЦ Договора: 10 988 980,76 рублей.

В силу ч. 2 ст. 8 ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок

Изучив сметный расчет, Заявитель полагает, что вышеуказанные обстоятельства являются заведомо направленными на то, чтобы ограничить число участников в данном аукционе, ущемляют права участников, являются нарушением ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», так как при установлении недостоверной (необоснованной) цены Договора может быть ограничена добросовестная конкуренция при проведении торгов.

Таким образом, Заказчик при подготовке конкурсной документации и размещении информации о проведении аукциона в электронном виде не предоставил расчет цены договора, тем самым допустил нарушение ч. 9 ст. 22 ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. и пункта 135 Положения.

Региональным оператором (заказчиком) нарушены нормы действующего законодательства РФ, что влечет для потенциального участника аукциона препятствие в получении полной и достоверной информации о всех условиях проводимого аукциона, а также ограничивает права такого участника по участию в аукционе.

В соответствии с п. 1 ст. 25.1. ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» «В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства антимонопольный орган вправе проводить плановые и внеплановые проверки федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, коммерческих и некоммерческих организаций, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей (далее также - проверяемое лицо).

В соответствии с пп. 2 и 4 ст. 25.1. ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» «Основаниями для проведения внеплановой проверки являются сообщения и заявления физических лиц, юридических лиц, сообщения средств массовой информации, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства».

На основании вышеуказанного, и руководствуясь ч. 1 и ч. 4 ст. 105 ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013 г., ООО «ТрансСтройМонтаж» просит:

1. Признать действия Регионального оператора (заказчика) незаконными;
2. Вынести Региональному оператору (заказчику) предписание о приведении аукционной документации по электронному аукциону № РТС251А170277 в соответствие с ФЗ № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
3. Продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе № РТС251А170277;
4. Провести в отношении Регионального оператора (заказчика) внеплановую проверку по электронному аукциону № РТС251А170277 по нарушениям указанным в настоящей жалобе и установлении нарушений иных норм законодательства России.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ на ООО «ТрансСтройМонтаж» на 3-х листах;
2. Извещение о проведении электронного аукциона № РТС251А170277 на 1-м листе;
3. Копия доверенности на 1-м листе.

Представитель ООО "ТРАНССТРОЙМОНТАЖ" _____

06.09.2017 г.