

Филиал «СРЗ «Нерпа» АО «ЦС «Звездочка», в информационном извещении сообщило о проведении открытого аукциона по продаже продуктов утилизации, полученных от утилизации АПЛ зав. № 657 пр. 671 РТМК по государственному контракту от 11.04.2016 №П.2л.12.26.16.2272, расположенных по адресу г. Снежногорск-2, Мурманской обл., являющихся федеральной собственностью (далее - открытый аукцион, торговая процедура).

Основанием для проведения открытого аукциона является Постановление Правительства РФ от 28.05.1998 г. № 518 «О мерах по ускорению утилизации атомных подводных лодок и надводных кораблей с ядерными энергетическими установками, выведенных из состава Военно-Морского Флота, и экологической реабилитации радиационно-опасных объектов Военно-Морского Флота».

Согласно условиям Государственного контракта от 11.04.2016 №П.2л.12.26.16.2272 (далее - Контракт), реализация продуктов утилизации, если таковые образуются при выполнении работ по Контракту, кроме оборудования, содержащего драгоценные металлы и сплавы (ДМС), осуществляется Головным исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации и согласно Регламенту, утвержденному Государственным заказчиком (Госкорпорация «Росатом») при реализации продуктов утилизации путем проведения открытого аукциона (пункт 8.1 раздела 8 Контракта).

В части законодательного регулирования указанный аукцион проводится в соответствии со ст.ст. 447-449 Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585 «Об утверждении положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и положения об организации продажи находящегося в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специальном аукционе».

Открытый аукцион проводится в соответствии с аукционной документацией, разработанной на основании Регламента, утвержденного Приказом Госкорпорации «Росатом» от 26.08.2016 г. №1/784-П (далее - Регламент).

Аукционная документация на проведения открытого аукциона по продаже продуктов утилизации, полученных от утилизации АПЛ зав. № 657 пр. 671 РТМК по государственному контракту от 11.04.2016 №П.2л.12.26.16.2272, расположенных по адресу г. Снежногорск-2, Мурманской обл., являющихся федеральной собственностью, утверждена директором Филиала «СРЗ «Нерпа» АО «ЦС «Звездочка» 23.10.2017 (далее - Аукционная документация).

Информационное сообщение, содержащееся в Аукционной документации, содержит требование о наличии лицензий и других разрешительных документов на право осуществления деятельности, выдаваемых уполномоченными организациями.

Согласно извещению, размещенному в сети «Интернет» на сайте www.torgi.gov.ru, проведении аукциона по продаже продуктов утилизации, полученных от утилизации АПЛ зав. № 657 пр. 671 РТМК по государственному контракту от 11.04.2016 №П.2л.12.26.16.2272, расположенных по адресу г. Снежногорск-2, Мурманской обл., являющихся федеральной собственностью, требования к наличию лицензий и других разрешительных документов, на право осуществления деятельности, выдаваемые уполномоченными организациями, приведены в разделе 3 аукционной документации.

В соответствии с разделом 3 Аукционной документации, для участия в торгах претенденты представляют организатору аукциона, в том числе, нотариально заверенные копии лицензий и других документов, на право осуществления деятельности, выдаваемые уполномоченными государственными органами.

Однако, исчерпывающий перечень лицензий Аукционная документация не содержит.

В п. 1.5 Аукционной документации содержится указание на наличие лицензии на осуществление деятельности по заготовке и переработке лома черных и цветных металлов (по лотам №№1-13), лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а также других документов, подтверждающих соответствие Участника аукциона требованиям законодательства.

При этом, в Аукционной документации отсутствует прямое указание на наличие лицензии на осуществление деятельности по разработке, производству, испытанию,

установке, монтажу, техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации вооружения и военной техники в части выполнения работ (услуг) по утилизации вооружения и военной техники.

Как следует из Аукционной документации (п. 1.4 Аукционной документации, п. 3 Информационной карты), реализуемые продукты утилизации представляют собой неразделанные корпусные конструкции, а также оборудование, механизмы и устройства в неразделанном виде АПЛ зав. № 657.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензированию подлежат утилизация и реализация вооружения и военной техники.

Согласно п. 3 Положения о лицензировании разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники, утв. Постановлением Правительства РФ от 13.06.2012 г. № 581 (далее - Положение о лицензировании), к военной технике относятся технические средства, предназначенные для боевого, технического и тылового обеспечения деятельности и обучения войск (сил), а также для контроля и испытания вооружения и военной техники; вооружение означает средства, включая составные части, предназначенные для поражения живой силы, техники, сооружений и других объектов противника, а также средства, непосредственно обеспечивающие их применение (наведение, пуск, управление и обслуживание).

Реализуемые на аукционе конструкции, оборудование, механизмы и устройства относятся к классам ЕКПС 2040, 2090 (ЕК 001-2014 Единый кодификатор предметов снабжения для федеральных государственных нужд, принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 25.11.2014 № 7-ек), входят в группу 20 ЕКПС - Судовое и морское оборудование и, исходя из содержания п. 3 Положения о лицензировании, являются составными частями вооружения и военной техники (ВВТ).

Реализуемые на аукционе конструкции, оборудование, механизмы и устройства как составные части ВВТ требуют разделки и дальнейшей утилизации как ВВТ, поскольку в силу отсутствия разделки на металлолом фактически не утратили своих свойств.

При этом, в письме Рособоронзаказа от 23.06.2010 № 3/3658 по вопросу реализации продуктов утилизации, получаемых при утилизации атомных подводных лодок разъяснено следующее.

Подпрограмма «Утилизация атомных подводных лодок, надводных кораблей с ядерными энергетическими установками, судов атомного технического обслуживания и реабилитация береговых технических баз (2005-2010)» перечнем программных мероприятий по утилизации АПЛ предусматривает выполнение работ демонтажа, разделки «чистого» оборудования и корпусных конструкций АПЛ и реализации продуктов утилизации.

Под продуктами утилизации АПЛ, согласно ГОСТ РВ 50811-2006, понимаются черные, цветные и драгоценные металлы, части неразделанных корпусных конструкций, а также оборудование, механизмы и устройства в неразделанном виде, пригодные к реализации на рынке товаров.

Реализация на рынке общепромышленного оборудования, механизмов и устройств в неразделанном виде, пригодных для дальнейшего использования, возможна как изделий вторичного применения по прямому назначению по их потребительской стоимости, при условии, что они не содержат сведения, составляющие государственную тайну, и не могут быть использованы на образцах вооружения и военной техники.

В случае, когда предлагается реализация продуктов утилизации в виде неразделанных корпусных конструкций, оборудования, узлов, механизмов, устройств или систем утилизируемого корабля, являющихся составными частями ВВТ, с целью их переработки, организация-покупатель должна иметь соответствующее специальное разрешение (лицензию) на осуществление деятельности по утилизации ВВТ.

В данном случае на реализацию Организатором торгов (продавцом) выставлены лоты, предметом которых является лом металла в виде корпусных конструкций, оборудования, узлов, механизмов, систем, устройств в неразделанном виде. Поскольку при приобретении на лом неразделанных корпусных конструкций и прочих составных частей

АПЛ подразумевается их последующая переработка и разделка, установлено соответствующее требование о наличии лицензии на осуществление утилизации вооружения и военной техники.

Таким образом, продажа продуктов утилизации, полученных от утилизации АПЛ зав. № 657 пр. 671 РТМК по государственному контракту от 11.04.2016 №П.2л.12.26.16.2272, расположенных по адресу г. Снежногорск-2, Мурманской обл., возможна лишь при наличии у покупателя лицензии на осуществление утилизации вооружения и военной техники, а Аукционная документация должна содержать требование о наличии у участника аукциона лицензии на осуществление утилизации вооружения и военной техники, что обусловлено спецификой реализуемого имущества и его потенциальной опасностью, как составной части ВВТ.

Аналогичная правовая позиция изложена в решении Архангельского УФАС России от 23.05.2016 г. по делу № 18т-16 (копия прилагается).

В подпунктах 9 и 12 пункта 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О приватизации государственного и муниципального имущества» установлено, что информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, исчерпывающий перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению, а также ограничения участия отдельных категорий физических лиц и юридических лиц в приватизации такого имущества.

В нарушение вышеуказанных норм Организатор торгов (продавец) не включил в Аукционную документацию требование о наличии у участников торгов лицензии на осуществление утилизации вооружения и военной техники.

Кроме того, в нарушение требований подпункта 15 пункта 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О приватизации государственного и муниципального имущества», Организатор торгов (продавец) разместил в информационном сообщении о торгах недостоверные сведения о предыдущих торгах по продаже такого имущества, объявленных в течение года, предшествующего его продаже, и об итогах торгов по продаже такого имущества, указав, что указанные торги не проводились.

Вместе с тем, ранее 26.05.2017 г. в сети «Интернет» на сайтах www.torgi.gov.ru и www.star.ru уже размещалось информационное сообщение о проведении аукциона по продаже указанных продуктов утилизации, полученных от утилизации АПЛ зав. № 657 пр. 671 РТМК по государственному контракту от 11.04.2016 №П.2л.12.26.16.2272, расположенных по адресу г. Снежногорск-2, Мурманской обл., являющихся федеральной собственностью (извещение № 220517/11688092/01).

Причем, согласно пункту 1.5 Аукционной документации на проведение указанных торгов и пункту 2 Разъяснений положений аукционной документации на проведение открытого аукциона по реализации продуктов утилизации, полученных при выполнении работ по утилизации АПЛ, зав. № 657 пр. 671 РТМК на филиале судоремонтный завод «Нерпа» АО «Центр судоремонта «Звездочка», в качестве одного из обязательных требований к участникам аукциона поименовано наличие у участника аукциона лицензии на осуществление утилизации вооружения и военной техники. По лотам № 1-13 требуются соответствующие коды группы 20 ЕКПС, поскольку реализуемое в их рамках имущество является составными частями ВВТ и относится к судовому и морскому оборудованию. По лоту №14 требуется код ЕКПС 9320 «Резиновые изделия».

С момента размещения информационного сообщения о предыдущих торгах указанного имущества до настоящего времени состояние указанного имущества не изменилось, в связи с чем и требования к участникам торгов также измениться не могли.

На основании изложенного, Общество с ограниченной ответственностью «КТА.ЛЕС» **ПРОСИТ:**

Признать жалобу ООО «КТА.ЛЕС» обоснованной.

Признать Филиал «СРЗ «Нерпа» АО «ЦС «Звездочка» нарушившим подпункты 9, 12, 15 пункта 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 г. № 178-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Выдать предписание Филиалу «СРЗ «Нерпа» АО «ЦС «Звездочка» об аннулировании открытого аукциона по продаже продуктов утилизации, полученных от утилизации АПЛ зав. № 657 пр. 671 РТМК по государственному контракту от 11.04.2016 №П.2л.12.26.16.2272, расположенных по адресу г. Снежногорск-2, Мурманской обл., являющихся федеральной собственностью (извещение о проведении аукциона размещено на сайте www.torgi.gov.ru 27.10.2017, извещение № 271017/11688092/01).

ООО «КТА ЛЕС» просит приостановить проведение указанного аукциона до рассмотрения настоящей жалобы.

С уважением,
Директор

