

Общество с ограниченной ответственностью

«Пангея»

Юр. адрес: 450005, г. Уфа, ул. Айская, 83. ИНН/КПП 0276093933/027801001, ОГРН 1050204281380, Р/с 40702810100800000403 в филиале ОАО «УралСиб» в г. Уфа, К/с 30101810600000000770-БИК 048073770

Исх. № 49 от 28.03.2018 г.

*УралСиб*  
*06-12/18-55*  
*на 04.04.18*  
*в 11:30*  
*29.03.2018*

Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области

Россия, Мурманск, улица Академика Книповича, 9А, тел. 7 8152 68-50-43, [murmansk.fas.gov.ru](http://murmansk.fas.gov.ru)

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью «Пангея», Республика Башкортостан, 450005, г. Уфа, ул. Айская, д. 83 (ОГРН 1050204281380) тел. представителя 9033100043, эл. почта [info@pangeya.pro](mailto:info@pangeya.pro) (347) 276-75-86

Заказчик: ПАО «Аэропорт Мурманск» 184355, Россия, Мурманская обл., пгт. Мурмаши, Аэропорт

ЖАЛОБА  
на действия заказчика

1. Номер извещения о закупке на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru): 31806168557
2. Заказчик: Наименование: Публичное акционерное общество «Аэропорт Мурманск» (ПАО «Аэропорт Мурманск»), Адрес Заказчика: 184355, Мурманская обл., Кольский район, п. Мурмаши, аэропорт, Тел./факс: (8152) 281-565; E-mail: [dogovor@airport-murmansk.ru](mailto:dogovor@airport-murmansk.ru).
3. Предмет закупки: выполнение функций Технического заказчика по объекту «Парковочный комплекс на привокзальной площади международного аэропорта «Мурманск».
4. Начальная (максимальная) цена договора: 7 579 119 (Семь миллионов пятьсот семьдесят девять тысяч сто девятнадцать) рублей 27 копеек, включая все налоги, сборы.
5. Порядок формирования цены договора: цена договора должна быть указана с учетом налогов (в т.ч. НДС), сборов и иных расходов, связанных с выполнением работ.
6. Порядок, место, дата начала и окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений: Для участия в запросе предложений каждый Участник закупки должен в установленные сроки подготовить и прислать заявку в электронном виде, подписанной ЭЦП в формате единого документа PDF в порядке и на условиях, изложенных в настоящей закупочной документации на ЭТП Фабрикант [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru).
7. Начало срока подачи заявок на участие: «21» февраля 2018 года с 18-00 по московскому времени.

*с 21.02*  
*время с 18:00*  
*29*  
*10977*

8. **Окончание срока подачи заявок на участие:** «14» марта 2018 года до 09-00 ч по московскому времени.
9. **Процедура вскрытия заявок, рассмотрение заявок на участие и подведение итогов запроса предложений состоялась:** «14» марта 2018 года в 14-00 ч по московскому времени.
10. **Место рассмотрения заявок на участие в запросе предложений и подведения итогов закупки:** 184355, Мурманская обл., Кольский район, пгт. Мурмаши, аэропорт, административное здание, зал заседаний, кабинет 26.
11. Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются Заказчиком на официальном сайте Заказчика [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

## 12. **Обжалуемые действия Заказчика:**

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым у заказчика Положением о закупках.

Основополагающими принципами, которыми должны руководствоваться заказчики, являются принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» определено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

При определении победителя торгов, Заказчиком были нарушены условия Закупочной документации (запрос предложений №07/18) следующего характера:

Согласно п. 7 Закупочной документации, **«Порядок формирования цены договора:** цена договора должна быть указана с учетом налогов (в т.ч. НДС), сборов и иных расходов, связанных с выполнением работ.», цена договора участниками торгов должна учитывать НДС.

Также в закупочной документации, Приложение №2 Таблица №1 «Предполагаемые условия договора» содержит указание на цену договора с учетом НДС.

Далее, согласно п. 6 Протокола заседания Закупочной комиссии по проведению процедуры переторжки (регулирование цены), составлен и подписан «19» марта 2018 г., количество поданных заявок на участие в процедуре переторжки (регулирование цены)– 4 (четыре) штуки.

Предложения по переторжке следующие:

Номер предложения	Организация	Дата отправки	Предложенная цена
№ 2415214-1	ООО "ЭКОСТРОЙПРОЕКТ" Юридический адрес: 183038 Мурманск ул. Софьи Перовской, дом 13. Тел.: (8152) 703-730 +7(921)511-16-55 ОГРН 1055194004744 ИНН 5190138395 ОКПО 76970787 КПП 519001001 e-mail: <a href="mailto:ecoproject51@gmail.com">ecoproject51@gmail.com</a>	16.03.2018 14:37	Цена: 4 440 000,00 руб. без НДС (плательщиком НДС не является).
№ 2415214-1	Общество с ограниченной ответственностью «Пангея» Юридический адрес: 450005, г. Уфа, ул. Айская, д. 83 Почтовый адрес: 450005, г. Уфа, а/я 51 Тел.: (8347) 248-13-67,69 ОГРН 1050204281380 ИНН 02776093933 ОКПО 77843200 КПП 027801001 e-mail: <a href="mailto:pangeya.ops@mail.com">pangeya.ops@mail.com</a>	16.03.2018 14:57	Цена: 5 180 200,00 руб., в том числе НДС 18%
№ 2415214-2	ООО АПМ "Артель+" Юридический адрес: 183038, г. Мурманск, ул. Воровского, 13 Тел.: (8-152) 45-49-36 ОГРН 1045100170917 ИНН 5190127241 ОКПО 71888704 КПП 519001001	16.03.2018 14:52	4 400 000,00 руб., без НДС (плательщиком НДС не является).
№ 2415214-4	Общество с ограниченной ответственностью «РосСтройИзыскания» Юридический адрес: 350000, г. Краснодар, ул. Гаврилова, д. 117А Тел.: (861) 259-17-87 ОГРН 1122310000735 ИНН 2310160209 ОКПО 37119724 КПП 231001001 e-mail: <a href="mailto:Krasnodar-geo@mail.ru">Krasnodar-geo@mail.ru</a>	16.03.2018 14:58	5 951 182,00 руб., без НДС (плательщиком НДС не является).

Как видно из данной таблицы, среди четырех участников, единственный кто является плательщиком НДС это ООО «Пангея», все остальные участники применяют систему налогообложения не предусматривающую уплату НДС. При этом, если рассчитать цену предложения сделанную ООО «Пангея» без учета НДС, то наша цена самая минимальная и именно наше предложение самое выгодно в рейтинге по критерию «Цена договора» -  $5.180.200,00 * 18 / 118 = 790.200,00$  (сумма НДС),  $5.180.200,00 - 790.200,00 = 4.390.000,00$  – самая минимальная цена среди участников торгов.

Другими словами, при сравнении ценовых предложении без учета НДС, наша цена была самая низкая, но поскольку услуги нашей организации облагаются НДС, а также с учетом требований закупочной документации, то к нашей цене без НДС добавилось 18% и с учетом этих 18 % цена нашей организации стала выше чем цены организаций, которые работают без НДС. Но при этом Заказчик по закону имеет право подать уплаченный нам НДС к возмещению, соответственно сумма на которую наше предложение выше

остальных участников будет компенсирована.

Таким образом, в случае заключения контракта с нашей организацией итоговые затраты Заказчика будут меньше на ту сумму на которую наше предложение меньше предложений других участников подавших предложение без НДС.

Исходя из вышеизложенного, ООО «Пангея» имеет наивысший итоговый рейтинг по критерию «цена договора» и должна была быть признана победителем запроса предложений.

В связи с вышеизложенным, и руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

#### ПРОСИМ

1. Отменить результаты закупки №31806168557 на выполнение функций Технического заказчика по объекту «Парковочный комплекс на привокзальной площади международного аэропорта «Мурманск»;
2. Обязать Заказчика продолжить размещение торговой процедуры с соблюдением требований действующего законодательства а также п. 7 запроса предложений № 07/18 о порядке формирования цены договора: цена договора должна быть указана с учетом налогов (в т.ч. НДС), сборов и иных расходов, связанных с выполнением работ **и провести закупку** согласно Закупочной документации, а именно исходя из п. 19.3.2.:

«Оценка и сопоставление Заявок на участие в закупке осуществляется Заказчиком по критериям, установленным настоящей Закупочной документацией. При оценке заявок по критерию «Цена договора» **лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника закупки с наименьшей ценой договора.**

Директор ООО «Пангея»

1. Запрос предложений №07/18
2. Протокол определения процедуры закупки.
3. Протокол заседания Закупочной комиссии по проведению процедуры переторжки (регулирование цены).