



ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт», 199178, Санкт-Петербург, 3-я линия В.О., дом 62 лит. А  
тел.: (812) 441-29-99, факс: (812) 710-76-97, E-mail: kronshtadt@kron.spb.ru, www.kron.spb.ru

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Инжиниринговая компания «Кронштадт»**  
ИНН 7801314178  
199178, Санкт-Петербург, 3-я линия В.О., дом 62  
лит. А  
В лице Генерального директора Белотурова И. В.

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Мурманской области**  
183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д.9а

Исх. № СДИ15888 от 05.06.2018 года

### ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

- Заказчик:** ФГУП «Атомфлот»  
Адрес: 183017, г. Мурманск-17  
ИНН/КПП 5192110268/ 519950001, ОГРН 1025100864117  
Контактное лицо: Карпов Александр Викторович  
Информация о контактном лице: тел. 8-8152-553462
- Электронная торговая площадка** в сети Интернет –  
<https://www.roseltorg.ru/procedure/АТОМ07051800135>.  
**Наименование процедуры:** Открытый запрос предложений в электронной форме на Право заключения договора на поставку дейдвудных планок типа Romor-1 (код ОКПД 2 - 28.15.39.110 Детали подшипников, не включенные в другие руппировки) для нужд ФГУП «Атомфлот».  
**Реестровый номер процедуры:** АТОМ07051800135  
Дата публикации: 07.05.18 17:58:55[MSK (UTC +3)]  
Окончание приема заявок: 17.05.18 09:00:00
- Участник закупки:**  
Общество с ограниченной ответственностью «Инжиниринговая компания «Кронштадт», ИНН 7801314178  
Юр. адрес: 199178, Санкт-Петербург, 3-я линия В.О., дом 62 лит. А

Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Единого отраслевого стандарта закупок (ЕОСЗ) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 №37), а также положений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Обоснование отказа в допуске участника в запросе предложений, подавшему заявку изложены в Протоколе № АТОМ07051800135-2 заседания Единой комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения





ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт», 199178, Санкт-Петербург, 3-я линия В.О., дом 62 лит. А  
тел.: (812) 441-29-99, факс: (812) 710-76-97, E-mail: kronstadt@kron.spb.ru, www.kron.spb.ru

договора на поставку действующих планок типа Romor-1 (код ОКПД 2 - 28.15.39.110 Детали подшипников, не включенные в другие группировки) для нужд ФГУП «Атомфлот» от 30.05.2018 года, а именно: Общество с ограниченной ответственностью «Инжиниринговая компания «Кронштадт» на основании подпункта б) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и подпункта б) пункта 8.3 части 2 документации по запросу предложений, а именно: в связи с несоответствием требованиям п.п. 1.8 п. 1.1.1 подраздела 1.1 раздела 1 части 1 закупочной документации: у участника процедуры закупки за 2015-2018 гг. отсутствует опыт поставки товаров в соответствии с подклассом 28.15 «Подшипники, зубчатые колеса, зубчатые передачи и элементы приводов» «Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 «КПЕС 2008».

С доводами отказа в допуске участника ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт» не согласны. Полагаем, что действия комиссии по осуществлению закупок в отношении ФГУП «Атомфлот» являются незаконными на основании нижеизложенного.

Закупки за счет собственных и внебюджетных средств АО «Концерн Росэнергоатом» осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В соответствии с 223-ФЗ Положением о закупке является Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о Закупке) Госкорпорации «Росатом», утвержденный Протоколом заседания Совета директоров АО «Концерн Росэнергоатом» №114 от 06.03.2012 и Приказом № 9/198-П от 06.03.2012, размещенный на официальном сайте о размещении заказов на закупки товаров, работ и услуг для нужд Госкорпорации «Росатом», расположенном в сети Интернет по адресу: [www.zakupki.rosatom.ru](http://www.zakupki.rosatom.ru).

При этом, **закупочная комиссия неправомерно оценила несоответствие участника закупки ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт»** требованиям, изложенным в подпункте б) пункта 8.3 приложения №12 к ЕОСЗ и подпункте б) пункта 8.3 части 2 документации по запросу предложений, а именно: в отношении полного отсутствия опыта поставки товаров данным участником за 2015-2018 гг. в соответствии с подклассом 28.15 «Подшипники, зубчатые колеса, зубчатые передачи и элементы приводов» «Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 «КПЕС 2008».

Так, ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт» при предоставлении запрашиваемых документов, приобрела Заявку на участие в закупке (Форма 1) от «16» мая 2018 года № СДИ-15760, в приложениях к которой содержалось в пункте 7 описи документов заявки **Письмо об аффилированности участника закупки - ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт» (ОГРН 1167847303205) и ООО «Кронштадт» (ОГРН 1027809200430)**, которые являются аффилированными юридическими лицами 100% по учредителям компаний и единоличному исполнительному органу (генеральный директор).

Ввиду того, что дата учреждения участника закупки (создание юридического лица ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт») приходится на 25.07.2016 года, а в закупочной документации Заказчика было установлено требование о наличии у участника закупки опыта поставок в рамках заключенных договоров и заверенных в 2015-2018 гг. (последние 3 года) поставок товаров в соответствии с подклассом 28.15 «Подшипники,





ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт», 199178, Санкт-Петербург, 3-я линия В.О., дом 62 лит. А  
тел.: (812) 441-29-99, факс: (812) 710-76-97, E-mail: kronstadt@kron.spb.ru, www.kron.spb.ru

зубчатые колеса, зубчатые передачи и элементы приводов» «Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) ОК 034-2014 «КПЕС 2008» на общую сумму не менее 7 242 000,00 руб. (с учетом НДС), руководством ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт» было принято решение о предоставлении запрашиваемых документов в виде заключенного между ООО «Кронштадт» и ФГУП «Атомфлот» Договора поставки действующих планок №768/16 от 01.11.2016 года, а также приложения к нему Товарной накладной №761 от 07.12.16 года, с учетом письма об аффилированности, указанного выше.

**В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ** антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ**, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ФГУП «Атомфлот» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

**В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ** при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному **в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ**, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

**Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ** при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

**В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ** не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям





ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт», 199178, Санкт-Петербург, 3-я линия В.О., дом 62 лит. А  
тел.: (812) 441-29-99, факс: (812) 710-76-97, E-mail: kronstadt@kron.spb.ru, www.kron.spb.ru

исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Кроме того, в соответствии с п. 1.1 раздела 1 Общие положения Приложения №12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» следует - принять участие в закупке может любой поставщик (подрядчик, исполнитель) или несколько поставщиков (подрядчиков, исполнителей), выступающих на стороне одного поставщика (подрядчика, исполнителя), независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала.

Пунктом 2.4. раздела 2 Приложения №12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» предусмотрено, что участник закупки вправе ссылаться только на информацию, полученную от организатора в порядке, предусмотренном документацией. Так, ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт» не нашла среди закупочной документации, а также среди положений ЕОСЗ запрет на предоставлении сведений об опыте поставок от аффилированного юридического лица. Кроме того, ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт» имеет возможность, при дополнительном запросе Заказчика, предоставить соответствующее гарантийное письмо от имени ООО «Кронштадт», гарантирующее надлежащее исполнение участником закупки обязательств при заключении договора (контракта).

Пунктом 7.3. раздела 7 Рассмотрение и уточнение заявок Приложения №12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» предусмотрено право организатора закупки запрашивать у соответствующих органов государственной власти, а также юридических и физических лиц, указанных в заявке на участие в закупке и приложениях к ней, информацию о соответствии предоставленных участником закупки сведений действительности. Однако, ФГУП «Атомфлот», просто незаконно отказал в допуске участнику ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт», не запросив при этом уточняющих сведений при наличии сомнений в отношении достаточного либо недостаточного объема опыта поставок запрашиваемого оборудования.

Подпунктом е пункта 7.5.1. раздела 12 Приложения №12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» также установлена обязанность Заказчика направить Участнику уточняющий запрос при отсутствии, предоставлении не в полном объеме документов, подтверждающих квалификацию участника закупки (в т.ч. подкритерий - опыт поставок), привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей, указанную участником закупки в своей заявке. Такие же правила для Заказчика установлены и п. 7.5.3., предусматривающие направление уточняющих запросов в случаях, влияющих на допуск участника к закупке или оценку его заявки на участие в закупке.

Кроме того, в пункте 2.4. главы 2 раздела 3 Приложения №10 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом»





ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт», 199178, Санкт-Петербург, 3-я линия В.О., дом 62 лит. А  
тел.: (812) 441-29-99, факс: (812) 710-76-97, E-mail: kronstادت@kron.spb.ru, www.kron.spb.ru

содержится весь перечень оснований для отказа в допуске к участию в закупке в отношении наличия опыта выполнения договоров, среди которых отсутствует требование/разрешение/запрет на предоставление таких документов аффилированным лицом.

На основании вышеизложенного,

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт» на действия закупочной комиссии организатора закупки ФГУП «Атомфлот» обоснованной.
2. Отменить Протокол № АТОМ07051800135-2 заседания Единой комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу предложений на право заключения договора на поставку дейдвудных планок типа Romag-1 (код ОКПД 2 - 28.15.39.110 Детали подшипников, не включенные в другие группировки) для нужд ФГУП «Атомфлот» от 30.05.2018 года.
3. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов ФГУП «Атомфлот» нарушения Положений о закупке а также Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке, допущенные путем неправомерного отказа в допуске к участию ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт» по критерию «Опыт поставки».
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения требование/предписание об устранении нарушений требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также положений норм Единого отраслевого стандарта закупок (ЕОСЗ) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 №37).

Генеральный директор  
ООО «Инжиниринговая компания «Кронштадт»



 Белотуров И. В.

