

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области

ул. Книповича, д.9а, г. Мурманск, Мурманская область, 183038
Тел./факс: +7 (8152) 68-50-43, Факс: +7 (8152) 68-50-43
Электронная почта: to51@fas.gov.ru

Гребенюковой М.В.

06-12/18 - 100

30.07.18 в 10.30

13.07.18 М

Заявитель:

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Санкт-Петербургский государственный университет
гражданской авиации»

Адрес: ул. Пилотов, д. 38, г. Санкт-Петербург, 196210
Тел.: +7 (812) 704 1555

Факс: +7 (812) 704 1863 (с пометкой «для ЦТБ»)

Электронная почта: shirshov.cts.spbguga@yandex.ru, info@spbguga.ru

Заказчик:

Публичное акционерное общество «Аэропорт Мурманск»
Адрес: аэропорт, п.г.т. Мурмаши, Мурманская область, 184355

Тел.: +7 (8152) 281-267

Электронная почта: info@airport-murmansk.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении закупки в соответствии с Федеральным
законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»

28.06.2018 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Официальный сайт) Публичным акционерным обществом «Аэропорт Мурманск» (далее – Заказчик, Общество) размещена закупочная документация запроса котировок на оказание услуг по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности (извещение № 31806663388) (далее – Документация) (далее – Запрос котировок).

17.07.2018 на Официальном сайте Заказчиком размещен протокол рассмотрения заявок по запросу котировок и объявлении переторжки, согласно которому в адрес Общества поступили заявки на участие в Запросе котировок от следующих организаций: Общества с ограниченной ответственностью «КвалиТЭБ», Общества с ограниченной ответственностью «Центр аттестации сил обеспечения транспортной безопасности», Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации» (далее – Университет, Заявитель).

Согласно названному протоколу все участники допущены к участию в Запросе котировок, а также объявлена процедура переторжки, к которой допущены также все участники.

19.07.2018 на Официальном сайте Обществом размещен протокол заседания Закупочной комиссии по проведению процедуры переторжки (регулирование цены).

В соответствии с указанным протоколом победителем Запроса котировок признано Общество с ограниченной ответственностью «Центр аттестации сил обеспечения транспортной безопасности», Общество с ограниченной ответственностью «КвалиТЭБ»

Ирина Р. П. Н.
Е. М. М.

Итого: 448
Получено: 3323
25 июля 2018

признано участником Запроса котировок, заявка которого содержит лучшее условие, следующее после предложенного победителем.

Университет с процедурой проведения Запроса котировок не согласен, считает, что Заказчиком допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктов 6.6.1, 6.6.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного решением совета директоров ПАО «Аэропорт Мурманск» (протокол от 14.05.2018 № 117) и положений Документации Запроса котировок, в силу следующего.

Согласно Документации предметом Закупки является оказание услуг по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности.

Одновременно с этим согласно пункту 2 приложения № 1 «Техническое задание» Документации исполнитель должен являться органом аттестации и входить в перечень аккредитованных организаций в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.02.2015 № 172, и приказами Минтранса и не являться обучающей организацией у аттестуемых сил обеспечения транспортной безопасности.

В соответствии с частью 2 статьи 12.1 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Закон о транспортной безопасности) силы обеспечения транспортной безопасности подлежат обязательной аттестации, проводимой органами аттестации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Согласно пункту 4 Правил аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2015 № 172, аттестация проводится органами аттестации.

В соответствии с пунктом 5.1 статьи 1 Закона о транспортной безопасности органы аттестации – компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности, их территориальные подразделения, а также организации, находящиеся в ведении компетентных органов в области обеспечения транспортной безопасности и уполномоченные ими на аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности.

Компетентным органом в области обеспечения транспортной безопасности на воздушном транспорте является Федеральное агентство воздушного транспорта (далее – Росавиация) в силу Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 396.

В свою очередь, Университет является органом аттестации на воздушном транспорте на основании приказа Росавиации от 30.05.2016 № 428 «О наделении федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации» полномочиями по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на воздушном транспорте».

Вместе с тем, согласно части 10 статьи 12.1 Закона о транспортной безопасности порядок формирования и ведения реестра органов аттестации, порядок формирования и ведения реестра аттестующих организаций, порядок формирования и ведения реестра аккредитованных подразделений транспортной безопасности, порядок формирования и ведения реестра выданных свидетельств об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, а также предоставления содержащихся в нем данных устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

На основании пунктов 2, 3, 4 Правил формирования и ведения реестра органов аттестации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2014 № 600, реестр органов аттестации (далее – реестр) формируется и ведется компетентными органами в соответствующей сфере деятельности в электронном виде и на бумажном носителе по форме, утверждаемой Министерством транспорта Российской Федерации. Реестр является государственным информационным ресурсом. Обладателем информации, содержащейся в реестре, является Российская Федерация. Информация, содержащаяся в реестре, размещается в электронном виде на официальных сайтах компетентных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Так, на официальном сайте Росавиации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен реестр органов аттестации Росавиации, согласно которому ими являются три организации – Заявитель, а также Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный технический университет гражданской авиации» и Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования Ульяновский институт гражданской авиации имени Главного маршала авиации Б.П. Бугаева.

Таким образом, Общество с ограниченной ответственностью «Центр аттестации сил обеспечения транспортной безопасности» и Общество с ограниченной ответственностью «КвалиТЭБ» не являются органами аттестации, следовательно, не могут являться как участниками настоящей закупки, так и победителем Закупки и участником Закупки, заявка которого содержит лучшее условие, следующее после предложенного победителем соответственно. Как следствие, Заказчиком допущены нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктов 6.6.1, 6.6.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного решением совета директоров ПАО «Аэропорт Мурманск» (протокол от 14.05.2018 № 117) и положений Документации Запроса котировок.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение договора по результатам запроса котировок № 31806663388 на оказание услуг по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности;
2. Рассмотреть настоящую жалобу в наше отсутствие;
3. Признать настоящую жалобу обоснованной;
4. Признать незаконными действия Заказчика по определению победителя запроса котировок № 31806663388 на оказание услуг по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности;
5. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об отказе Обществу с ограниченной ответственностью «Центр аттестации сил обеспечения транспортной безопасности» и Обществу с ограниченной ответственностью «КвалиТЭБ» в заключении договора.

Приложение:

1. Копия протокола рассмотрения заявок по запросу котировок и объявлении переторжки от 17.07.2018;
2. Копия протокола заседания Закупочной комиссии по проведению процедуры переторжки (регулирование цены) от 19.07.2018;
3. Распечатка приказа Росавиации от 30.05.2016 № 428 «О наделении федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-

Петербургский государственный университет гражданской авиации» полномочиями по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности на воздушном транспорте»;

4. Распечатка с официального сайта Росавиации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и реестра органов аттестации Росавиации;

5. Копия приказа Росавиации от 24.12.2015 № 869 «Об утверждении Устава федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации»;

6. Копия Устава Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации»

7. Копия приказа Росавиации от 01.06.2015 № 25/т «Об утверждении Смурова М.Ю. в должности ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации»;

8. Доверенность на представителя от 17.04.2018 № 05-6/4.14-17.

Всего: на 58 листах.

Представитель по доверенности

20.07.2018