

*Александр Друзик*  
*С.В. Мухоморов*  
*28.11.18*

ООО ЧОО «АДМИРАЛ»

183038, г. Мурманск, пр. Героев-североморцев, дом 62, офис 81  
ОГРН 1145190009073, ИНН 5190036114

Исх. \_\_\_\_\_ от 26.11.2018

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Мурманской области**  
183038, г. Мурманск, ул. Книповича, дом 9А

*Хименковой А.В.*

*(для Фревецкоковой М.В.)*

*06-12/18 - 263*

*05.12.18 в 15.00*

*28.11.18 Др*

**Заявитель** (участник запроса): Общество с ограниченной  
ответственностью частная охранная организация  
«АДМИРАЛ» ИНН 5190036114  
183032, г. Мурманск, ул. Радищева, д. 11, оф. 133  
телефон: +79211613610  
электронная почта: aleksandr\_druzik@mail.ru

**Организатор** запроса предложений, на действия которого  
подается жалоба: Акционерное общество  
«Мурманэнергосбыт» (АО «МЭС»)  
183034, г. Мурманск, ул. Свердлова, д. 39  
телефон: 8(8152) 68 63 95 доб. 524; 8 (953) 753 06 95  
электронная почта: ermolenkova@mures.ru

## Жалоба

на действия (бездействие) организатора запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества, находящегося во временном владении и пользовании АО «МЭС», а также имущества, находящегося в собственности АО «МЭС»  
(Извещение № 31807116064)

07.11.2018 Акционерное общество «Мурманэнергосбыт» (АО «МЭС») (далее - организатор запроса предложений) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было размещено сообщение о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества, находящегося во временном владении и пользовании АО «МЭС», а также имущества, находящегося в собственности АО «МЭС» (Извещение № 31807116064) (далее по тексту – Договора).

Запрос предложений проводился в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон), Положением «О закупке товаров, работ, услуг АО «МЭС», утвержденным Советом директоров АО «МЭС» Протокол от 27.07.2018 № 7/2018 (далее по тексту - Положение), Документацией о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества, находящегося во временном владении и пользовании АО «МЭС», а также имущества, находящегося в собственности АО «МЭС», утвержденная Генеральным директором АО «МЭС» А.Ю. Филипповым Приказ № 368-з от 07.11.2018 (далее по тексту - Документация).

Условиями Документации (пункты 4.7., 4.7.1., 4.7.2.) указаны сведения о цене Договора и определена начальная (максимальная) цена Договора: 10 604 880,00 руб., в том числе НДС (165,00 руб./ч. x 7 пост x 365 дней x 24 часа) + (165,00 руб./ч. x 1 пост x 246 дней x 12 часов). Начальная (максимальная) цена одного часа работы одного поста составляет 165,00 руб., в том числе НДС.

МУРМАНСКОЕ УФАС  
РОССИИ ВХОД. № 5537  
28 \* НОЯБРЬ 2018

*28.11.18.*

В соответствии с пунктом 4.7.3. Документации цена Договора включает все понесенные затраты, включая обслуживание и ремонт технического оборудования, используемого при исполнении Договора и являющегося собственностью Исполнителя.

В соответствии со статьей 171 НК РФ Заказчик имеет право применить налоговый вычет НДС в отношении оказываемых услуг. Поэтому для оценки и в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены предложений Участников запроса предложений **без учета НДС** (в случае, когда Участниками запроса предложений являются организации и индивидуальные предприниматели, применяющие общую систему налогообложения и организации, и индивидуальные предприниматели, применяющие системы налогообложения, отличные от общей системы налогообложения). **Данный базис обязателен для исполнения всеми участниками запроса предложений при формировании своей заявки, так как на момент подачи предложений отсутствует информация об участниках и их систем налогообложения.** Заказчик, находящийся на общей системе налогообложения, при формировании начальной (максимальной) цены договора закладывает максимальный размер суммы налога НДС для определения налоговой базы в соответствии со статьями 154 - 159 и 162 НК РФ, который будет уплачен Заказчиком.

Исходя из единого базиса сравнения ценовых предложений **начальная (максимальная) цена Договора без учета НДС составляет 8 987 186,44 руб.** (10 604 880,00 руб. с учетом НДС/118\*100 = 8 987 186,44 руб. без НДС). Размер НДС составляет 1 617 693,56 руб. **Начальная (максимальная) цена одного часа работы одного поста без учета НДС составляет 139,83 руб.** (165,00 руб. с учетом НДС/118\*100 = 139,83 руб.) Размер НДС составляет 25,17 руб.

Пунктом 4.12.1 Документации определено, что оценка заявок по критерию «Цена договора» осуществляется на основании данных, указанных в заявке Участника запроса предложений. При этом заявке, содержащей самую низкую цену, присуждается 5 баллов, цену вторую по привлекательности – 4 балла, и так далее по мере уменьшения степени привлекательности. **Цена договора, указанная в заявке Участника запроса предложений, не должна превышать начальную (максимальную) цену договора, установленную заказчиком.**

19.11.2018 решением комиссии (Протокол № 1 от 19.11.2018 (далее по тексту – Протокол)) к участию в процедуре запроса предложений допущены 2 (две) заявки.

- **Заявка № 1** Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «АДМИРАЛ» (ООО ЧОО «АДМИРАЛ»), 183034, г. Мурманск, пр. Героев-Североморцев, д. 62, оф. 81 (ИНН 5190036114, КПП 519001001, ОГРН 1145190009073). Зарегистрирована в журнале регистрации конвертов с заявками под номером 1 от 16.11.2018 в 11:58 (МСК). Конверт с заявкой на момент вскрытия был запечатан, и его целостность не была нарушена. Все листы заявки пронумерованы. Заявка сшита, скреплена печатью Участника закупки и подписью уполномоченного лица Участника закупки, содержит 139 листов. **Цена договора, предложенная Участником закупки: 8 580 312,00 руб., НДС не облагается.** Цена одного часа работы одного поста составляет 133,50 руб., НДС не облагается.

- **Заявка № 2** Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Варяг» (ООО ЧОП «Варяг»), 183032, г. Мурманск, ул. Полярные Зори, д. 11 (ИНН 5190149527, КПП 519001001, ОГРН 1065190077611). Зарегистрирована в журнале регистрации конвертов с заявками под номером 2 от 16.11.2018 в 15:04 (МСК). Конверт с заявкой на момент вскрытия был запечатан, и его целостность не была нарушена. Все листы заявки пронумерованы. Заявка сшита, скреплена печатью Участника закупки и подписью уполномоченного лица Участника закупки, содержит 244 листа. **Цена договора, предложенная Участником закупки: 8 998 080,00 руб., НДС не облагается.** Цена одного часа работы одного поста составляет 140,00 руб., НДС не облагается.

Комиссией по закупке в соответствии с Протоколом было принято решение:

1. Присвоить второе место **ООО ЧОО «АДМИРАЛ»**

2. Признать Победителем запроса предложений **ООО ЧОП «Варяг»**, заявке которого было присвоено первое место, и заключить с ним договор на условиях, указанных в заявке Участника запроса предложений и в Документации.

Полагаю принятое решение организатора запроса предложений о допущении к участию в запросе предложений, а тем более о признании победителем заявки № 2 ООО ЧОП «Варяг», **незаконным**, противоречащим ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011, Положению и Документации.

В соответствии с пунктом 8.7. Положения предусмотрен перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурентной закупке:

- непредставление документов, установленных Документацией о закупке и (или) извещением либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствие Участника закупки требованиям, установленным Документацией о закупке и (или) извещением;
- **несоответствие заявки на участие требованиям Документации о закупке и (или) извещения, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную начальную (максимальную) цену договора.**

Пунктом 4.12.1 Документации определено, что **цена договора, указанная в заявке Участника запроса предложений, не должна превышать начальную (максимальную) цену договора, установленную заказчиком.**

**Цена Договора, предложенная в заявке № 2 участником запроса предложений ООО ЧОП «Варяг» исходя из единого базиса сравнения ценовых предложений Участников, а именно без учета НДС, превышает начальную (максимальную) цену договора указанную организатором запроса предложений и не соответствует условиям Документации.**

В ответе на жалобу № 7/2 от 20.11.2018, направленную в адрес организатора запроса предложений, АО «МЭС» обращает внимание на то, что применение положения о единстве критерия оценки цены применяется только в случае наличия участников с разными системами налогообложения (общей системы налогообложения и отличные от общей системы налогообложения) и так как среди участников были только организации, применяющие отличную от общей системы налогообложения, они не стали применять это положение.

По мнению АО «МЭС» получается, что только в случае участия в настоящем запросе предложений участника с общей системой налогообложения, заявка № 2 ООО ЧОП «Варяг» превысила бы начальную (максимальную) цену, сформированную организатором запроса предложений и указанную в Документации.

**Вышеуказанная формулировка по нашему мнению незаконна и ошибочна, так как нарушает принципы конкуренции и единообразия толкования нормативно-правовых актов.**

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» и ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», прошу:

1. Признать незаконным решение организатора запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества, находящегося во временном владении и пользовании АО «МЭС», а также имущества, находящегося в собственности АО «МЭС», в части:

- допущения к участию в запросе предложений заявки № 2 ООО ЧОП «Варяг»;
- признания победителем заявки № 2 ООО ЧОП «Варяг».

2. Выдать АО «МЭС» предписание о совершении действий направленных на устранение нарушений, а именно:

- приостановить подписание договора на оказание услуг по охране имущества, находящегося во временном владении и пользовании АО «МЭС», а также имущества, находящегося в собственности АО «МЭС» с ООО ЧОП «Варяг» до принятия решения по настоящей жалобе;
- принять решение о недопущении заявки № 2 ООО ЧОП «Варяг» к запросу предложений;

- признать победителем ООО ЧОО «АДМИРАЛ» и заключить с ним договор на оказание услуг по охране имущества, находящегося во временном владении и пользовании АО «МЭС», а также имущества, находящегося в собственности АО «МЭС» на условиях указанных в Заявке № 1;
- внести соответствующие изменения в протокол № 1 от 19.11.2018 и разместить указанные изменения в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Приложение:

1. Протокол № 1 заседания Комиссии по закупке на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества, находящегося во временном возмездном владении и пользовании АО «МЭС», а также имущества, находящегося в собственности АО «МЭС» от 19.11.2018 с приложениями - на 8 листах;
2. Выписка из Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «МЭС» - на 1 листе;
3. Выписка из Документации о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества, находящегося во временном владении и пользовании АО «МЭС», а также имущества, находящегося в собственности АО «МЭС» - на 1 листе;
4. Извещение размещенное на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества, находящегося во временном владении и пользовании АО «МЭС», а также имущества, находящегося в собственности АО «МЭС» (Извещение № 31807116064) - на 4 листах.
5. Информационная карта Документации о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по охране имущества, находящегося во временном владении и пользовании АО «МЭС», а также имущества, находящегося в собственности АО «МЭС» - на 4 листах;
6. Копия выписки из ЕГРЮЛ от 14.11.2018;
7. Копия Протокола № 1 от 20.06.2014;
8. Копия Приказа о назначении на должность генерального директора от 20.06.2014;
9. Копия письма АО «МЭС» о рассмотрении жалобы от 26.11.2018 года № 1-25-10/20831.

Генеральный директор  
ООО ЧОО «АДМИРАЛ»



А.В. Друзик