

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

"Автодорсервис"
ООО "АДС"

ИНН 5110002137

184606, г. Североморск
ул. Советская 29а
телефон / факс (81537) 5-05-25
e-mail: ooo.ads.1@gmail.com

"29" 11 2018 г.

№ 999

Управление

Федеральной антимонопольной службы

по Мурманской области
(Мурманское УФАС России)

183039, г. Мурманск,
ул. Академика Книповича, д.9А

Копия:

Мурманский филиал
Акционерного общества
«Управление отходами»
(АО «Управление отходами»)
183010, г. Мурманск,
ул. Новосельская, д. 19

Хмелевской А.В.
(Требенюковой М.В.)
06-12/18-274

275
276
277
278
279
280
281
282

[Signature]

06.12.18
в 10.00

ЖАЛОБА

на действия заказчика

в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Лицо, действия которого обжалуются (заказчик): Акционерное общество «Управление отходами» (сокращенное наименование – АО «Управление отходами»; ОГРН 1117746488232; ИНН 7725727149; место нахождения и почтовый адрес: 117556, город Москва, шоссе Варшавское, дом 95, корпус 1) в лице Мурманского филиала АО «Управление отходами» (почтовый адрес: 183010, город Мурманск, улица Новосельская, дом 19; номер контактного телефона и факса: (8152) 56-76-86; адрес электронной почты: ro.murmansk@uo-system.ru).

Лицо, подающее жалобу (участник закупки): Общество с ограниченной ответственностью «Автодорсервис» (сокращенное наименование – ООО «АДС»; ОГРН 1085110000678; ИНН 5110002137; место нахождения и почтовый адрес: 184606, город Североморск, улица Советская, дом 29А; номер контактного телефона и факса: (815-37) 5-05-25; адрес электронной почты: ooo.ads.1@gmail.com).

В соответствии с извещениями о проведении электронных аукционов, размещенными на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, в которых заказчик – Акционерное общество «Управление отходами» (в лице Мурманского филиала АО «Управление отходами») – объявил о проведении электронных аукционов на право заключения договоров на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), в том числе крупногабаритных отходов (далее – КГО), в Мурманской области, расположенных на территориях муниципальных образований, в том числе различных частях территории муниципального образования город Мурманск:

- извещение № 0400700004618000002: Кольский район, северная часть Ленинского административного округа муниципального образования город Мурманск, муниципальное образование закрытое административно-территориальное образование Александровск, муниципальное образование закрытое административно-территориальное образование поселок Видяево, муниципальное образование закрытое административно-территориальное образование город Заозерск;

- извещение № 0400700004618000007: муниципальное образование закрытое административно-территориальное образование город Североморск;

- извещение № 0400700004618000008: поселок Дровяное, жилой район Три ручья, жилой район Абрам-мыс муниципального образования город Мурманск;

- извещение № 0400700004618000011: южная часть Ленинского административного округа муниципального образования город Мурманск;

- извещение № 0400700004618000012: северная часть Октябрьского административного округа муниципального образования город Мурманск;

МУРМАНСКОЕ УФАС
РОССИИ ВХОД. № 5588
29 НОЯБРЬ 2018

1130

- извещение № 0400700004618000013: южная часть Октябрьского административного округа муниципального образования город Мурманск;
- извещение № 0400700004618000014: восточная часть Первомайского административного округа муниципального образования город Мурманск;
- извещение № 0400700004618000015: западная часть Первомайского административного округа муниципального образования город Мурманск;
- извещение № 0400700004618000016: жилой район Росляково муниципального образования город Мурманск.

1. Пунктом 7 раздела II «Информационная карта» документации о каждом из вышеуказанных электронных аукционов на право заключения договоров на оказание услуг по транспортированию ТКО, в том числе КГО, в Мурманской области установлено: место проведения электронного аукциона АО «Единая торговая площадка» в сети интернет по адресу: <http://www.roseltorg.ru/> /. В разделе общая информация о закупке, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, так же установлено: наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" : АО «ЕЭТП», адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" : <http://roseltorg.ru>. Указанные выше извещения на установленной электронной площадке отсутствуют. Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, информация, предусмотренная данным Законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной. Отсутствие информации на электронной площадке лишает возможности подачи заявки на участие в электронном аукционе.

2. Пунктом 37 раздела II «Информационная карта» документации о каждом из вышеуказанных электронных аукционов на право заключения договоров на оказание услуг по транспортированию ТКО, в том числе КГО, в Мурманской области (далее – Договоры) установлено, что оплата услуги по транспортированию ТКО производится за расчетный период – календарный месяц (период времени с первого по последнее число соответствующего месяца) Региональным оператором не позднее **30 (тридцати) дней** с даты подписания в предусмотренном условиями Договора на оказание услуги по транспортированию ТКО порядке акта, подтверждающего факт предоставления (оказания) услуги, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя.

Документация о каждом электронном аукционе содержит проект Договора, являющийся неотъемлемой частью данной документации.

Пунктом 4.9 каждого проекта Договора установлено, что оплата услуг по транспортированию ТКО за расчетный период производится Региональным оператором не позднее **60 (шестидесяти) дней** с даты подписания в предусмотренном порядке Акта оказания услуг, составленного по форме в соответствии с Приложением № 6 к Договору, подтверждающего факт предоставления (оказания) услуг, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя.

Таким образом, имеет место несоответствие сроков оплаты услуг, указанных в различных разделах документации об электронных аукционах.

3. Пунктом 10.5. проекта каждого договора установлено, что исполнитель не вправе отказаться от исполнения настоящего договора, в то время как заказчик пунктом 10.3. договора, данное право за собой закрепил. В силу ч.19 ст.95 Закона № 44-ФЗ поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

4. Согласно ч.4 ст.64 Закона № 44-ФЗ, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Пункт 23 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила обращения с ТКО), в целях обеспечения транспортирования ТКО региональный оператор вправе привлекать операторов по обращению с ТКО, осуществляющих деятельность по транспортированию ТКО, на основании договора на оказание услуг по транспортированию ТКО. Следовательно, к документации об электронном аукционе, проводимом в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением № 1133, должен быть приложен проект договора, являющийся неотъемлемой частью указанной документации.

По смыслу ч.4 ст.64 Закона № 44-ФЗ во взаимосвязи с п.23 Правил обращения с ТКО, к

документации об электронном аукционе должен прилагаться проект договора в полном объеме, а не частично. Это подтверждается правовыми нормами, содержащимися в п.5 ч. 3 ст.4 и в ч.3 ст.7 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с п.5 ч.3 ст.4 Закона № 44-ФЗ единая информационная система содержит в том числе информацию о закупках, предусмотренную данным Законом (проекты договоров, являющиеся неотъемлемыми частями документации об электронных аукционах).

Согласно ч.3 ст.7 Закона № 44-ФЗ, информация, предусмотренная данным Законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На странице 18 проекта каждого договора, являющегося приложением к документации о проведении вышеуказанных электронных аукционов, приведен перечень приложений к договору:

- Приложение №1 «Описание границы Зоны деятельности Исполнителя»;
- Приложение №2 «Сведения о количестве (объеме и (или) массе) твердых коммунальных отходов, в том числе Крупногабаритных отходов»;
- Приложение № 3 «Сведения о Местах передачи ТКО»;
- Приложение № 4 «Перечень Мусоровозов (форма)»;
- Приложение № 5 «Реестр мест накопления твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов (форма)»;
- Приложение № 6 «Акт оказания услуг (форма)»;
- Приложение № 7 «Сведения об объеме ТКО, образующихся в Зоне деятельности Исполнителя»;
- Приложение № 8 «Сведения об изменениях в объёме ТКО, образующихся в Зоне деятельности Исполнителя (форма)».

Приложения №4, 5, 6, 8 к проектам договоров являются формами и поэтому приводятся без заполнения. Приложения № 1, 2, 3, 7 к проектам договоров не являются формами и, следовательно, должны приводиться в полном объеме т. е. в заполненном виде.

Приложения №7 к проектам договоров не заполнены, отсутствуют предусмотренные ими сведения, в результате чего неясно, как составлены приложения №2 к проектам договоров при отсутствии заполненных приложений №7, на основании которых и должны формироваться приложения №2.

Кроме того, согласно формулам, указанным в пункте 4.8 проектов договоров, первоначально учтенный объем ТКО, образующихся в зоне деятельности Исполнителя ($V_{пу}$), который должен быть приведен в приложениях №7 к договорам при их заключении, применяется при расчете общего объема ТКО, образующихся в Зоне деятельности Исполнителя в течение расчетного периода ($V_{период}$); в свою очередь, от этого общего объема зависит стоимость услуг Исполнителя за расчетный период (S).

Таким образом, при отсутствии заполненных приложений №7 существует неопределенность в расчете стоимости услуг по транспортированию ТКО, а, следовательно, возникнет неопределенность при оплате данных услуг Региональным оператором.

Информация, подлежащая указанию в приложениях №7, связана с перечнем потребителей услуг регионального оператора. Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Мурманской области было заключено между Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области и АО «Управление отходами» 10 января 2018 года. Следовательно, датой наделения АО «Управление отходами» статусом регионального оператора по обращению с ТКО в Мурманской области является дата 10.01.2018.

В соответствии с п.6 Правил обращения с ТКО (в редакции, действовавшей до 01.10.2018) региональный оператор в течение месяца со дня наделения его статусом регионального оператора обязан направить всем потребителям по адресу многоквартирного дома или жилого дома, адресу, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц либо в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и проект такого договора.

Из п.6 Правил обращения с ТКО (в редакции, действовавшей до 01.10.2018) – с учетом даты наделения АО «Управление отходами» статусом регионального оператора по обращению с ТКО в Мурманской области – следует, что региональному оператору – АО «Управление отходами» должны

быть известны наименования и адреса потребителей его услуг.

Таким образом, заказчиком нарушены требования части 3 статьи 7 и части 4 статьи 64 Закона № 44-ФЗ.

5.Пунктами 8.6., 8.7., 8.8. проектов договоров заказчик закрепил три разновидности штрафных санкций. Штраф установленный п.8.7. проектов договоров, предусмотрен п.5 пп.б Постановления Правительства № 1042 и применяется только при условии если победитель закупки (или иной участник закупки) в случаях, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ предложил наиболее высокую цену за право заключения контракта.

Штраф установленный п.8.8 проектов договоров, предусмотрен п.6 Постановления Правительства № 1042 и применяется за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения.

На основании вышеизложенного, в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99, статьей 105, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Прошу:

1.Выдать Акционерному обществу «Управление отходами» предписание об устранении допущенных нарушений указанных в настоящей жалобе.

Приложение:

- 1.Извещения о проведении электронного аукциона на 04 л в 01 экз.;
- 2.Раздел II «Информационная карта» документации об электронном аукционе на 06л в 01 экз.;
- 3.Проект договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, т в Мурманской области на 18 л в 01 экз.;
- 4.Снимки экрана ЕИС и АО «ЕЭТП» на 04 л в 01 экз.;
- 5.Копия договора управления на 03 л в 01 экз.;
- 6.Копия решения о полномочиях ООО «АДС плюс»

Генеральный директор ООО «АДС плюс»
управляющей компании ООО «АДС»



И.А.Назаренко