

ОБЩЕСТВО  
С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

**"ОРКО-инвест"**

183034, Россия, г. Мурманск,  
ул. Свердлова, д. 13  
тел.: (8152) 77-70-93  
факс: (8152) 77-70-93  
e-mail: orko@tbo51.ru  
ОГРН 1045100212277  
ИНН 5190132322 КПП 519001001

№ 2101 от 26 ноября 2018 г.  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2018 г.

**ЖАЛОБА**

на действия заказчика

в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для  
обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Лицо, действия которого обжалуются (заказчик): акционерное общество «Управление отходами» (сокращенное наименование - АО «Управление отходами»; ОГРН 1117746488232; ИНН 7725727149; место нахождения и почтовый адрес: 117556, город Москва, шоссе Варшавское, дом 95, корпус 1) в лице Мурманского филиала АО «Управление отходами» (почтовый адрес: 183010, город Мурманск, улица Новосельская, дом 19; номер контактного телефона и факса: (8152) 56-76-86; адрес электронной почты: ro.murmansk@uo-system.ru).

Лицо, подающее жалобу (участник закупки): общество с ограниченной ответственностью «ОРКО-инвест» (сокращенное наименование - ООО «ОРКО-инвест»; ОГРН 1045100212277; ИНН 5190132322; место нахождения и почтовый адрес: 183034, город Мурманск, улица Свердлова, дом 13; номер контактного телефона и факса: (8152) 77-70-93; адрес электронной почты: orko@tbo51.ru).

В соответствии со следующими извещениями о проведении электронных аукционов, размещенными на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), заказчик - АО «Управление отходами» (в лице Мурманского филиала АО «Управление отходами») - объявил о проведении электронных аукционов на право заключения договоров на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (далее - ТКО), в том числе крупногабаритных отходов (далее - КГО), в Мурманской области, расположенных на следующих территориях муниципальных образований (в том числе различных частях территории муниципального образования город Мурманск):

- извещение № 0400700004618000002: Кольский район, северная часть Ленинского административного округа муниципального образования город Мурманск, муниципальное образование закрытое административно-территориальное образование Александровск, муниципальное образование закрытое административно-территориальное образование поселок

*Жилищниковой Э.В.  
(д.д.е. Требенниковой М.В.)  
06-12/18 - 264, 265,*

Управление Федеральной  
антимонопольной службы *266, 267,*  
по Мурманской области *268, 269,*  
(Мурманское УФАС России) *270, 271,*  
183039, г. Мурманск, *272*  
ул. Академика Книповича, д.9А

Копия:

Мурманский филиал  
акционерного общества  
«Управление отходами»  
(АО «Управление отходами»)  
183010, г. Мурманск,  
ул. Новосельская, д. 19

*06.12.18 в 10.00*

*28.11.18 Мр*

МУРМАНСКОЕ УФАС  
РОССИИ ВХОД. № 5535  
«28» НОЯБРЬ 2018

*28.11*

Видяево, муниципальное образование закрытое административно-территориальное образование город Заозерск;

- извещение № 0400700004618000007: муниципальное образование закрытое административно-территориальное образование город Североморск;

- извещение № 0400700004618000008: поселок Дровяное, жилой район Три ручья, жилой район Абрам-мыс муниципального образования город Мурманск;

- извещение № 0400700004618000011: южная часть Ленинского административного округа муниципального образования город Мурманск;

- извещение № 0400700004618000012: северная часть Октябрьского административного округа муниципального образования город Мурманск;

- извещение № 0400700004618000013: южная часть Октябрьского административного округа муниципального образования город Мурманск;

- извещение № 0400700004618000014: восточная часть Первомайского административного округа муниципального образования город Мурманск;

- извещение № 0400700004618000015: западная часть Первомайского административного округа муниципального образования город Мурманск;

- извещение № 0400700004618000016: жилой район Росляково муниципального образования город Мурманск.

Проанализировав документацию о вышеуказанных электронных аукционах, ООО «ОРКО-инвест» полагает, что **заказчиком допущены следующие нарушения законодательства Российской Федерации.**

#### **1. Незаполнение приложений № 7 к проектам договоров**

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 (далее - Правила, утвержденные постановлением № 1133), указанные торги проводятся в форме аукциона в электронной форме в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), с учетом особенностей, предусмотренных Правилами, утвержденными постановлением № 1133.

Согласно части 4 статьи 64 Закона № 44-ФЗ, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу пункта 23 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее - Правила обращения с ТКО), в целях обеспечения транспортирования ТКО региональный оператор вправе привлекать операторов по обращению с ТКО, осуществляющих деятельность по транспортированию ТКО, на основании договора на оказание услуг по транспортированию ТКО.

Следовательно, к документации об электронном аукционе, проводимом в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением № 1133, должен быть приложен проект договора, являющийся неотъемлемой частью указанной документации.

По смыслу части 4 статьи 64 Закона № 44-ФЗ во взаимосвязи с пунктом 23 Правил обращения с ТКО, к документации об электронном

аукционе должен прилагаться проект договора в полном объеме, а не частично.

Это подтверждается правовыми нормами, содержащимися в пункте 5 части 3 статьи 4 и в части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 4 Закона № 44-ФЗ единая информационная система содержит в том числе информацию о закупках, предусмотренную данным Законом (включая, следовательно, проекты договоров, являющиеся неотъемлемыми частями документации об электронных аукционах).

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ, информация, предусмотренная данным Законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На странице 18 проекта каждого договора, являющегося приложением к документации о проведении вышеуказанных электронных аукционов, приведен следующий перечень приложений к договору:

- приложение № 1 «Описание границы Зоны деятельности Исполнителя»;
- приложение № 2 «Сведения о количестве (объеме и (или) массе) твердых коммунальных отходов, в том числе Крупногабаритных отходов»;
- приложение № 3 «Сведения о Местах передачи ТКО»;
- приложение № 4 «Перечень Мусоровозов (форма)»;
- приложение № 5 «Реестр мест накопления твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов (форма)»;
- приложение № 6 «Акт оказания услуг (форма)»;
- приложение № 7 «Сведения об объеме ТКО, образующихся в Зоне деятельности Исполнителя»;
- приложение № 8 «Сведения об изменениях в объеме ТКО, образующихся в Зоне деятельности Исполнителя (форма)».

Приложения №№ 4, 5, 6, 8 к проектам договоров являются формами и поэтому приводятся в составе проектов договоров без заполнения.

В отличие от них приложения №№ 1, 2, 3, 7 к проектам договоров не являются формами и, следовательно, должны приводиться в полном объеме (в заполненном виде).

Между тем приложения № 7 к проектам договоров не заполнены (в данных приложениях отсутствуют предусмотренные ими сведения).

В связи с этим неясно, как составлены приложения № 2 к проектам договоров при отсутствии заполненных приложений № 7, на основании которых и должны формироваться приложения № 2.

Кроме того, согласно формулам, указанным в пункте 4.8 проектов договоров, первоначально учтенный объем ТКО, образующихся в зоне деятельности Исполнителя ( $V_{пу}$ ), который должен быть приведен в приложениях № 7 к договорам при их заключении, применяется при расчете общего объема ТКО, образующихся в Зоне деятельности Исполнителя в течение расчетного периода ( $V_{период}$ ); в свою очередь, от этого общего объема зависит стоимость услуг Исполнителя за расчетный период ( $S$ ).

Таким образом, при отсутствии заполненных приложений № 7 существует неопределенность в расчете стоимости услуг по транспортированию ТКО, подлежащих оказанию Исполнителем, а, следовательно, возникнет неопределенность при оплате данных услуг Региональным оператором, чем нарушается право Исполнителя на получение оплаты оказанных им услуг в порядке, предусмотренном договором возмездного оказания услуг (часть 1 статьи 781 Гражданского кодекса РФ).

У акционерного общества «Управление отходами» имелась возможность исполнить вытекающее из норм Закона № 44-ФЗ требование о заполнении приложения № 7 к проектам договоров, что обусловлено следующим.

Информация, подлежащая указанию в приложениях № 7, связана с перечнем потребителей услуг регионального оператора.

Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Мурманской области было заключено между Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области и АО «Управление отходами» 10 января 2018 года. Следовательно, датой наделения АО «Управление отходами» статусом регионального оператора по обращению с ТКО в Мурманской области является дата 10.01.2018.

В соответствии с пунктом 6 Правил обращения с ТКО (в редакции, действовавшей до 01.10.2018) региональный оператор в течение месяца со дня наделения его статусом регионального оператора обязан направить всем потребителям по адресу многоквартирного дома или жилого дома, адресу, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц либо в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и проект такого договора.

Из пункта 6 Правил обращения с ТКО (в редакции, действовавшей до 01.10.2018) – с учетом даты наделения АО «Управление отходами» статусом регионального оператора по обращению с ТКО в Мурманской области – следует, что региональному оператору – АО «Управление отходами» должны быть известны наименования и адреса потребителей его услуг.

Таким образом, заказчиком нарушены требования части 3 статьи 7 и части 4 статьи 64 Закона № 44-ФЗ.

## **2. Деление на 12 месяцев в формуле для расчета общего объема ТКО, образующихся в Зоне деятельности Исполнителя в течение расчетного периода**

Согласно пункту 4.8 проектов договоров, общий объем ТКО, образующихся в Зоне деятельности Исполнителя в течение расчетного периода ( $V_{\text{период}}$ ), определяется по следующей формуле:

$$V_{\text{период}} = V_{\text{пу}} / 12 + V_{\text{доп}} / 12.$$

При составлении данной формулы заказчик исходил из оказания услуг Исполнителем в течение полного года (12 месяцев).

Вместе с тем из приложения № 2 к проектам договоров следует, что услуги, предусмотренные договорами, будут оказываться Исполнителем с 01.02.2019 по 31.12.2019, т.е. в течение 11 месяцев.

Соответственно, в формуле для расчета величины  $V_{\text{период}}$  должно осуществляться деление на 11, а не на 12 месяцев.

При делении на 12 месяцев происходит занижение общего объема ТКО, образующихся в Зоне деятельности Исполнителя в течение расчетного периода, на 8,33%:

$$((1/12 - 1/11) / (1/11)) * 100\% = - 8,33\%.$$

Поскольку величина  $V_{\text{период}}$  применяется как сомножитель в формуле для расчета величины  $S$  (стоимости услуг Исполнителя за расчетный

период), то указанная стоимость также оказывается заниженной на 8,33%.

Указав в проектах договоров недостоверную (в части деления на 12) формулу для расчета общего объема ТКО, образующихся в Зоне деятельности Исполнителя в течение расчетного периода, АО «Управление отходами» (в лице Мурманского филиала АО «Управление отходами») нарушило часть 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ.

### **3. Уменьшение суммы, подлежащей уплате Исполнителю, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, подлежащих уплате Региональным оператором**

Согласно абзацу второму пункта 4.1 проектов договоров, сумма, подлежащая уплате Исполнителю, уменьшается на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ, связанных с оплатой данных договоров, если в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы РФ Региональным оператором.

В силу пункта 1 статьи 781 Гражданского кодекса РФ заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг. При этом оказанные услуги должны быть оплачены полностью, поскольку даже в случае невозможности исполнения, возникшей по вине заказчика, услуги подлежат оплате в полном объеме, если иное не предусмотрено законом или договором возмездного оказания услуг (пункт 2 той же статьи), и при этом в отношении оказанных услуг формулировка «если иное не предусмотрено законом или договором» отсутствует.

В соответствии со статьей 57 Конституции РФ каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Исходя из этого, часть первая Налогового кодекса РФ (подпункт 1 пункта 1 статьи 23) устанавливает, что налогоплательщики обязаны уплачивать законно установленные налоги.

Таким образом, заказчик обязан платить налоги, сборы и иные обязательные платежи в бюджеты бюджетной системы РФ самостоятельно, из собственных денежных средств, а не перекладывать данную обязанность на исполнителя по договору.

Изложенное означает, что, включив в проекты договоров абзац второй пункта 4.1 в вышеприведенной формулировке, заказчик нарушил взаимосвязанные нормы статьи 57 Конституции РФ, пункта 1 статьи 781 Гражданского кодекса РФ и подпункта 1 пункта 1 статьи 23 части первой Налогового кодекса РФ.

### **4. Неопределенность места передачи ТКО**

Техническими заданиями, содержащимися в документации о вышеуказанных электронных аукционах, извещения о которых размещены заказчиком – АО «Управление отходами» (в лице Мурманского филиала АО «Управление отходами»), установлено место передачи ТКО, «если иное не указано в уведомлении Регионального оператора».

Таким образом, заказчик установил неопределенные (неточные) условия оказания услуг по договорам в части определения мест передачи ТКО, в связи с чем у участников закупки отсутствует возможность для определения стоимостного выражения (калькуляции)

оказываемых услуг по транспортированию ТКО на основании достоверной информации о месте передачи ТКО. Данное обстоятельство также создает предпосылки для возникновения неопределенности и ухудшения условий договора для Исполнителя: с учетом приложений № 3 к проектам договоров на оказание услуг по транспортированию ТКО, в том числе КГО, на территории Мурманской области, являющимся приложениями к документации о проведении указанных электронных аукционов, заказчик оставляет за собой правом посредством уведомления изменить установленное договором место передачи ТКО, что может привести к удорожанию (увеличению себестоимости) оказываемой услуги при неизменной ее стоимости, подлежащей уплате Исполнителю Региональным оператором.

Поскольку информация о местах передачи ТКО, приведенная в проектах указанных договоров, является неполной и недостоверной, то заказчиком нарушено требование части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99, статьей 105, частями 7 и 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **прошу:**

1. Приостановить определение исполнителей в части заключения договоров по результатам электронных аукционов с реестровыми номерами 0400700004618000002, 0400700004618000007, 0400700004618000008, 0400700004618000011, 0400700004618000012, 0400700004618000013, 0400700004618000014, 0400700004618000015, 0400700004618000016 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Выдать акционерному обществу «Управление отходами» предписание об устранении допущенных нарушений, указанных в настоящей жалобе.

**Приложения:**

1. Текст извещения о проведении электронного аукциона.
2. Текст проекта договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, в Мурманской области.
3. Копия Соглашения от 10.01.2018 об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Мурманской области (с копией дополнительного соглашения № 1 от 30.03.2018 к указанному Соглашению).
4. Копия выписки из протокола № 2 внеочередного общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью «ОРКО-инвест» от 28.09.2017, содержащей решение об избрании директора ООО «ОРКО-инвест».

49 листов в 1 экземпляре  
 Директор  
 ООО «ОРКО-инвест»

С.А. Тананыкин

Контактный телефон  
 (8152) 77-70-93 (доб. 117)