



**РОСГВАРДИЯ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ «ОХРАНА»
(ФГУП «Охрана» Росгвардии)
Филиал ФГУП «Охрана» Росгвардии
по Мурманской области**
ул. Верхне-Ростинское шоссе, д. 7
г. Мурманск, индекс 183036,
тел./факс: 26-19-90, 26-19-92

«*07*» декабря 2018 г. № *3297*/53
На № _____ от _____ 20__ г.

Требанниковой М. В.
06-12/18 - 288
18.12.18 в 11.30
10.12.18 МВ

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Мурманской области (Мурманское
УФАС России)**

183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9а

Заявитель:

ФГУП «Охрана» Росгвардии
105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская, д.
35, стр. 1а

**в лице филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии
по Мурманской области**
183036, г. Мурманск, ул. Верхне-Ростинское, д. 7
тел. 26-21-01 (доб. 31)

Заказчик:

**ФГУП «Российская телевизионная и
радиовещательная сеть**
129515, г. Москва, ул. Академика Королева,
д. 13, стр. 1

**в лице филиала «Российская телевизионная и
радиовещательная сеть» « Мурманский
областной радиотелевизионный передающий
центр»**
183032, г. Мурманск, ул. Шолохова, д. 36
Тел.: 8-(8152)-44-97-08, 44-99-04

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении
открытого запроса предложений

28 ноября 2018г. на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.ru) и на электронной площадке в сети интернет по адресу <http://sberbank-ast.ru> опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по физической охране объекта «Участок радиосвязи» филиала РТРС «Мурманский ОРТПЦ», расположенного по адресу: Мурманская область, г. Оленегорск, 1277 км автодороги Санкт-Петербург – Мурманск (реестровый номер закупки 31807213373) со сроком оказания услуг с «01» января 2019 года по «31» декабря 2019 года.

Начальная максимальная цена договора составляет 1 399 200,00 (Один миллион триста девяносто девять тысяч двести) рублей 00 коп., включая НДС 20%.

Заказчиком запроса предложений является ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (РТРС)

В соответствии с документацией открытого запроса предложений Заказчика (далее – Документация) указанная закупка предназначена только для субъектов малого и среднего предпринимательства.

МУРМАНСКОЕ УФАС
РОССИИ ВХОД. № 5753
«10» ДЕКАБРЬ 2018

Согласно п. 1.1.2. Раздела 1 (Общие положения) Документации в открытом запросе предложений имеет право принять участие любое лицо, являющееся субъектом малого и среднего предпринимательства (далее также – субъект МСП) в соответствии со статьей 4 Федерального закона № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

В п. 2.1. Раздела 2 (Требования к участникам) Документации указывается, что участник запроса предложений должен соответствовать обязательным требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом запроса предложений, в том числе, принадлежать к субъектам малого и среднего предпринимательства (2.1.1.6).

Также в соответствии с п.14 Раздела 4 (Информационная карта) Документации указаны особенности участия в запросе предложений субъектов малого и среднего предпринимательства, где Заказчик указывает, что работы, входящие в предмет запроса предложений, включены в перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются Заказчиком только у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденный приказом ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (РТРС) от 14 апреля 2017 года № 69, и поэтому к участию в запросе предложений допускаются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Под п. № 68 указанного перечня значатся услуги частных охранных служб (ОКВЭД 80.1), которые, исходя из позиции Заказчика, могут быть оказаны только субъектами малого и среднего предпринимательства, и которых Заказчик, на основании указанного перечня, допускает к закупочным мероприятиям – открытому запросу предложений.

С положениями Извещения от 28.11.2018г. № 31807213373 и Документации, разработанной Заказчиком и утвержденной 26.11.2018г., в части допуска к участию в открытом запросе предложений и требований, предъявляемых к участникам открытого запроса предложений, не согласны по следующим основаниям.

Согласно п.2 части 4 ст. 83 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) извещение о проведении запроса предложений должно содержать, в том числе, требования, предъявляемые к участникам запроса предложений, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии со статьей 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 6 ст. 83 Федерального закона № 44-ФЗ одновременно с размещением извещения о проведении запроса предложений заказчик размещает в единой информационной системе документацию о проведении запроса предложений, которая должна содержать следующую информацию, указанную в части 4 настоящей статьи, в том числе в п.2, который указывает на исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса предложений в соответствии со статьей 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, одним из которых является соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, в случае ограничения законодателем круга лиц, имеющих право осуществлять тот или иной вид деятельности, а также о наличии документов, подтверждающих данное право.

Это означает, что исполнитель по договору должен обладать правом на оказание соответствующих услуг заказчику, и заявка участника должна соответствовать как требованиям документации открытого запроса предложений, так и требованиям действующего законодательства РФ, предъявляемым к поставщикам соответствующих услуг.

Также, в п. 2.1.1 Раздела II Документации указано, что участник запроса предложений должен соответствовать обязательным требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом запроса предложений, в том числе быть правомочным заключать договор (п. 2.1.1.1.).

В соответствии с частью 1 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 05.12.2017) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 2487-1) частная детективная и охранная деятельность осуществляется для сыска и охраны.

В соответствии со статьей 3 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11 марта 1992 № 2487-1 (ред. от 05.12.2017) в целях охраны разрешается, в числе прочего, предоставление следующих видов услуг: охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Частью 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 № 2487-1 (ред. от 31.12.2014) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», установлено, что частная охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27.05.1996 N 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Из приведенной нормы закона следует, что федеральный законодатель ограничил сферу деятельности частных охранных организаций.

Объекты, услуги по охране которых эти организации оказывать не могут, определяет законодатель в ФЗ «О государственной охране», а также Правительству Российской Федерации предоставлено право определения таких объектов.

В соответствии со ст.5 Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ (ред. от 01.07.2017) «О государственной охране» государственную охрану осуществляют органы государственной охраны.

В обеспечении безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов в пределах своих полномочий участвуют органы федеральной службы безопасности, органы внутренних дел Российской Федерации, войска национальной гвардии Российской Федерации, органы внешней разведки Российской Федерации, Вооруженные Силы Российской Федерации и иные государственные органы обеспечения безопасности.

Так, данные полномочия возложены, в частности, на Федеральную службу охраны Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 г. N 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации»), Министерство обороны Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. N 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации»), Министерство внутренних дел Российской Федерации (Указы Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. N 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации», от 1 марта 2011г. N 250 «Вопросы организации полиции»), Росгвардию

(Указ Президента РФ от 05.04.2016 N 157 (ред. от 15.05.2018) "Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации" и другие.

Возложение на данные субъекты обязанности по охране объектов, подлежащих государственной охране, обусловлена необходимостью создания эффективной системы антитеррористической защищенности этих объектов и выработки адекватных мер по предупреждению и предотвращению противоправных посягательств, в том числе в отношении объектов и имущества, являющихся собственностью Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 (ред. от 25.07.2017) «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее – Постановление Правительства РФ № 587), утвержден Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (далее - Перечень). В указанный Перечень входят, в том числе **объекты общероссийских и региональных государственных телевизионных и радиовещательных организаций, технические центры Российской телевизионной и радиовещательной сети**, телевизионный технический центр "Останкино", радиотелевизионный передающий центр (г. Казань), объекты Информационного телеграфного агентства России (ИТАР-ТАСС), федерального государственного унитарного предприятия "Международное информационное агентство "Россия сегодня" (п. 6 Перечня объектов (Приложение № 1)).

Таким образом, объект ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», а именно:

- «Участок радиосвязи» филиала РТРС «Мурманский ОРТПЦ», расположенный по адресу: Мурманская область, г.Оленегорск, 1277 км автодороги Санкт-Петербург – Мурманск,

отнесен к числу объектов, которые в соответствии с постановлением Правительства РФ № 587 подлежат государственной охране.

Кроме этого, в соответствии с Указом Президента РФ от 04 августа 2004г. утвержден Перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, в число которых входит Российская телевизионная и радиовещательная сеть, г. Москва под № 398.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ №1516-Р и во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 13 августа 2001 г. N 1031 "О создании федерального государственного унитарного предприятия "Российская телевизионная и радиовещательная сеть" создано федеральное государственное унитарное предприятие "Российская телевизионная и радиовещательная сеть" (РТРС) и утвержден его Устав.

Согласно Уставу, целями Предприятия являются в том числе:

- обеспечение передачи и распространения электронных средств массовой информации;

- удовлетворение общественных потребностей в результатах его деятельности;

- получение прибыли и т.д.

Новая редакция Устава утверждена приказом Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям от 12 октября 2006 г. № 170, согласно п. 2.2. которого Предприятие осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности (предмет деятельности Предприятия):

- деятельность в области электросвязи;

- передача (трансляция) телевизионных и радиовещательных сигналов, а также

- дополнительной информации в составе телевизионных и радиовещательных сигналов;

- телерадиовещание, производство и распространение телерадиопрограмм и т. д.

Предприятие не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные настоящим Уставом, кроме деятельности, направленной на создание объектов социально

- культурного назначения и строительство жилья в целях обеспечения потребностей работников Предприятия.

Таким образом, охрану указанного объекта ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» может осуществлять организация, на которую действующим федеральным законодательством Российской Федерации возложена функция по осуществлению государственной охраны. В силу Постановления Правительства РФ № 587 указанные в документации открытого запроса предложения услуги, являющиеся объектом закупки, не могут быть оказаны частными охранными организациями.

Учитывая изложенное и принимая во внимание, что объект Заказчика входит в Перечень объектов, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 587 и подлежит государственной охране, считаем, что извещение и документация открытого запроса предложений Заказчика открытого запроса предложений ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» не соответствуют требованиям части 4 и части 6 ст. 83, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ.

На основании изложенного и, руководствуясь ст.ст. 31, 83, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу и признать ее обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку указанных обстоятельств.
3. Признать в действиях Заказчика открытого запроса предложений ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» нарушение части 4 и части 6 ст.83 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Признать извещение от 28.11.2018г. о проведении открытого запроса предложений и документацию открытого запроса предложений на оказание услуг по физической охране объекта «Участок радиосвязи» филиала РТРС «Мурманский ОРТПЦ», расположенного по адресу: Мурманская область, г.Оленегорск, 1277 км автодороги Санкт-Петербург – Мурманск несоответствующими требованиям Федерального закона № 44-ФЗ.
5. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений законодательства.

Приложение:

1. Копия извещения о проведении открытого запроса предложений от 28.11.2018г.
2. Копия документации открытого запроса предложений
3. Копия Перечня объектов, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587
4. Копия Перечня стратегических предприятий
5. Копия Перечня, утвержденного приказом РТРС от 14.04.2017 № 69
6. Копия извлечения из Устава ФГУП «РТРС»
7. Копия доверенности директора филиала
8. Копия доверенности представителя филиала

Директор

А.В. Кайгородов