

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«ПВМ»

Юридический адрес: 183038, РФ, Мурманская область, город Мурманск, улица Ломоносова, дом 9, корпус 2, квартира 13, Тел. +7-952-294-06-19 E-mail: pvm.mur51@mail.ru

ОГРН 1185190000456, ИНН КПП 5190075459/519001001, ОКПО 24495302

Исх. N 9 от «07» 12 2018г.

Требениковой М.С.

06-12/18-287

17.12.18 6 ч.30

08.12.18 Уф

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Мурманской области**
183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9а

От Заявителя: Общества с ограниченной
ответственностью «ПВМ»
Место нахождения и почтовый адрес: 183032, г.
Мурманск, ул. Ломоносова, д. 9, корпус 2, кв. 13
e-mail: pvm.mur51@mail.ru
Контактный телефон: 8-952-294-06-19

Информация об организаторе торгов, действия
которого обжалуются:

Наименование - Федеральное государственное
унитарное предприятие атомного флота (ФГУП
«Атомфлот»)

Место нахождения: 183017, г. Мурманск-17, ФГУП
«Атомфлот»

Почтовый адрес: 183017, г. Мурманск-17, ФГУП
«Атомфлот»

Контактные телефоны: 8-8152-553301,
8-8152-553301 (доб. 6278) -

контактное лицо по организационной
части

Информация об обжалуемых торгах:

номер закупки в Единой информационной системе в
сфере закупок – 31807111913

Форма торгов: запрос котировок в электронной
форме, участниками которого могут быть только
субъекты малого и среднего предпринимательства

Предмет торгов: право заключения договора на
поставку сменно-запасных частей (СЗЧ) для
турбоциркуляционного насоса ТЦ4Т ОМ5 (ОКПД 2
28.13.31.110 Комплектующие (запасные части)
насосов, не имеющие самостоятельных группировок)
для нужд ФГУП «Атомфлот»

Начальная цена - 3 954 505,93 рублей

Адрес сайта, на котором размещена информация об
обжалуемых торгах - <http://zakupki.gov.ru>

ЖАЛОБА

**на бездействие Федеральное государственное унитарное предприятие атомного флота
при проведении торгов, а также Единой комиссии, проводившей Торги**

Федеральное государственное унитарное предприятие атомного флота (ФГУП
«Атомфлот») является организатором торгов (далее – «Организатор торгов») на право
заключения договора на поставку сменно-запасных частей (СЗЧ) для турбоциркуляционного

насоса ТЦ4Т ОМ5 (ОКПД 2 28.13.31.110 Комплектующие (запасные части) насосов, не имеющие самостоятельных группировок) для нужд ФГУП «Атомфлот», номер закупки в Единой информационной системе в сфере закупок – 31807111913 (далее – «Торги»).

Извещение о проведении торгов (приложение № 1) было опубликовано 06.11.2018 г. на сайте Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети «Интернет»: <http://zakupki.gov.ru> (далее - «сайт Единой информационной системы»).

ООО «ПВМ» (далее – «Заявитель») подало заявку на участие в торгах 12.11.2018 г.

23.11.2018 г. на сайте Единой информационной системы был опубликован протокол № 31807111913-2 заседания Единой комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу котировок на право заключения договора на поставку сменно-запасных частей (СЗЧ) для турбоциркуляционного насоса ТЦ4Т ОМ5 (ОКПД 2 28.13.31.110 Комплектующие (запасные части) насосов, не имеющие самостоятельных группировок) для нужд ФГУП «Атомфлот» (далее – «Протокол от 23.11.2018 г.», приложение № 2).

Согласно указанному протоколу заявки на участие в торгах были поданы тремя участниками запроса котировок:

1) ООО «Северный берег» (ИНН 5190069945, адрес: 183038, г. Мурманск, проезд Северный, д. 10);

2) ООО «МТО» (ИНН 5190078210, адрес: 183038, г. Мурманск, ул. Папанина д. 20);

3) ООО «ПВМ» (ИНН 5190075459, адрес: 183038, г. Мурманск, ул. Ломоносова д. 9).

Также в Протоколе от 23.11.2018 г. было указано, что имелся протокол № 31807111913-1 от 20.11.2018 г. заседания Единой комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, согласно которому Единая комиссия направила запрос об уточнении заявки одному из участников торгов – ООО «МТО».

О результатах такого запроса в Протоколе от 23.11.2018 г. ничего не сообщалось.

В пункте 2 Протокола от 23.11.2018 г. Единая комиссия указала, что все указанные выше участники запроса котировок, подавшие заявки были допущены к дальнейшему участию в запросе котировок, поскольку они отвечают требованиям документации о запросе котировок, а также поскольку их заявки отвечают требованиям документации по запросу котировок.

27.11.2018 г. на сайте Единой информационной системы был опубликован протокол № 31807111913-3 заседания Единой комиссии по подведению итогов по запросу котировок на право заключения договора на поставку сменно-запасных частей (СЗЧ) для турбоциркуляционного насоса ТЦ4Т ОМ5 (ОКПД 2 28.13.31.110 Комплектующие (запасные части) насосов, не имеющие самостоятельных группировок) для нужд ФГУП «Атомфлот» (далее – «Протокол от 27.11.2018 г.», приложение № 3).

Согласно Протоколу от 27.11.2018 г. победителем Торгов было признано ООО «МТО».

При этом, Заявителю известно, что генеральный директор (единоличный исполнительный орган) и участник ООО «МТО» (ИНН 5190078210), указанные в заявке данной компании, таковыми не могут являться, генеральный директор ООО «МТО» подписывать документы от лица данной компании (включая заявку на участие в торгах и приложенные к ней документы) не имеет права в виду следующего:

Согласно имеющимся в отношении ООО «МТО» сведениям о юридическом лице, размещенным на сайте Федеральной налоговой службы <https://egrul.nalog.ru/>, ее директором является

Указанное лицо также является единственным учредителем (участником) ООО «МТО».

Подтверждающая указанную информация распечатка с сайта ФНС прилагается (приложение № 4).

Заявителю известно, что

), является военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, что подтверждается указанной с его слов и удостоверенной его подписью информацией в данных им 13.04.2018 г. объяснениях Следователю СО № 1 СУ УМВД России по г. Мурманску (приложение № 5).

В соответствии с п. 7 ст. 10 ФЗ РФ «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 № 76-ФЗ военнослужащие не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении коммерческими организациями, за

исключением случаев, когда непосредственное участие в управлении указанными организациями входит в должностные обязанности военнослужащего.

Согласно п. 1 ст. 2 указанного закона к военнослужащим относятся как те из них, которые проходят военную службу по контракту, так и те, которые проходят военную службу по призыву.

Единоличный исполнительный орган общества с ограниченной ответственностью (в случае с ООО «МТО» - директор) является органом управления общества, который в соответствии с п. 4 ст. 32 ФЗ РФ «Об обществах с ограниченной ответственностью» 08.02.1998 № 14-ФЗ (далее - «Закон об ООО») осуществляет руководство текущей деятельностью общества.

В соответствии со ст. 40 Закона об ООО единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Ввиду того, что является военнослужащим он не имеет право быть единоличным исполнительным органом, представлять интересы, подписывать документы от имени коммерческой организации, за исключением случаев, когда непосредственное участие в управлении указанными организациями входит в должностные обязанности военнослужащего.

Таким образом, указание в документах ООО «МТО» в качестве единоличного исполнительного органа свидетельствует о предоставлении недостоверной информации о том, кто является единоличным исполнительным органом, о том, что обладает правом на подписание документов от имени ООО «МТО» и представление его интересов без доверенности, а также свидетельствует о том, что заявка ООО «МТО», как и все поданные им для участия в торгах документы, не могла быть подписаны как директором данной коммерческой организации.

Заявитель считает, что Организатором торгом было допущено бездействие при проведении обжалуемых торгов, которое выразилось в следующем:

1) Организатор торгов и Единая комиссия, проводившие Торги, не отстранили от участия в Торгах участника ООО «МТО»

Поскольку организатором торгов является Государственная корпорация, то порядок проведения ее торгов определяется ФЗ РФ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - «Закон о закупках»), а также разработанным в соответствии с его требованиями Единым отраслевым стандартом закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37 (далее - «ЕОСЗ»).

Согласно п. 6.1. Раздела 1 Приложения № 12 к ЕОСЗ участник закупки несет ответственность за предоставление в составе заявки недостоверной информации.

П. 6.2. ЕОСЗ устанавливает, что в любой момент вплоть до подписания договора комиссия принимает решение об отстранении участника закупки, в том числе допущенного к участию в закупке, при обнаружении недостоверных сведений в заявке на участие в закупке и (или) ее уточнениях согласно пункту 7.5, влияющих на допуск к участию в закупке такого участника и/или оценку его заявки.

Также в указанном пункте указано, что проверка достоверности сведений и документов, поданных в составе заявки на участие в закупке, осуществляется при возникновении сомнений в их достоверности и наличии возможности проведения такой проверки доступными способами, в том числе, включая направление запросов в государственные органы или лицам, указанным в заявке.

Организатор торгов знал о том, что может являться военнослужащим.

Согласно п. 1.1 ч. 1 Тома 1 Закупочной документации для Торгов, опубликованной на сайте Единой информационной системы участник закупки должен заполнить заявку на участие в закупке по форме 1, содержащейся в Томе 1 Закупочной документации, в которой должно содержаться указание на то, что лицо ее подписавшее обладает полномочиями на подписание заявки от имени участника закупки и несет ответственность за все действия, возникшие на основании мной подписанной заявки на участие в закупке. Также в заявке каждого участника

согласно данной форме должно быть указано, что в случае предоставления недостоверных сведений участник закупки может быть отстранен от участия в закупке, а в случае, если недостоверность предоставленных сведений будет выявлена после заключения договора, такой договор может быть расторгнут.

Таким образом, _____, подписывая заявку на участие в Торгах от имени ООО «МТО», указал на отсутствие каких-либо ограничений его правоспособности на подписания, т.е. сообщил недостоверную информацию, поскольку в соответствии со своим статусом военнослужащего не может являться органом управления (в данном случае - директором) коммерческой организации.

Поскольку Организатор торгов обладал информацией о том, что _____ может быть военнослужащим, указанная информация могла быть им проверена, в том числе путем запроса в военный комиссариат.

Наличие информации о статусе военнослужащего у организатора торгов, говорит о том, что это должно было стать основанием для отстранения ООО «МТО» от участия в торгах, чего сделано не было, что является нарушением п. 6.2. ЕОСЗ.

Согласно ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – «положение о закупке»).

Следовательно, нарушение положений ЕОСЗ (положения о закупке в данной отрасли) является нарушением правил проведения торгов.

Указанное бездействие организатора Торгов, Единой комиссии, выразившиеся в не отстранении ООО «МТО» от участия в закупке могут быть обжалованы в антимонопольный орган.

2) Один из протоколов, составленных в ходе закупки не был опубликован в Единой информационной системе

Пункт 12 ст. 4 Закона о закупках устанавливает, что Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Однако по состоянию на 05.12.2018 г. протокол заседания от 20.11.2018 г. Единой комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу котировок на право заключения договора на поставку сменно-запасных частей (СЗЧ) для турбоциркуляционного насоса ТЦ4Т ОМ5 (ОКПД 2 28.13.31.110 Комплектующие (запасные части) насосов, не имеющие самостоятельных группировок) для нужд ФГУП «Атомфлот» № 31807111913-1, на наличие которого имелась ссылка в Протоколе от 23.11.2018, не был опубликован в Единой информационной системе, расположенной на сайте zakupki.gov.ru.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1. ФЗ РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее – «Закон о защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Ч. 2 ст. 18.1. Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч. 4 ст. 18.1. Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Часть 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

ООО «ПВМ» подало заявку на участие в рассматриваемой закупке, что подтверждается Протоколом № 31807111913-1 от 20.11.2018 г. заседания Единой комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу котировок на право заключения договора на поставку сменно-запасных частей (СЗЧ) для турбоциркуляционного насоса ТЦ4Т ОМ5 (ОКПД 2 28.13.31.110 Комплектующие (запасные части) насосов, не имеющие самостоятельных группировок) для нужд ФГУП «Атомфлот» (приложение № 1), опубликованным на сайте Госкорпорации «Росатом».

На основании изложенного, в соответствии с Законом о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию атомного флота и Единой комиссии, проводившей обжалуемые торги, обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения обжалуемых торгов, в том числе предписания об отмене протокола от № 31807111913-3 заседания Единой комиссии по подведению итогов по запросу котировок на право заключения договора на поставку сменно-запасных частей (СЗЧ) для турбоциркуляционного насоса ТЦ4Т ОМ5 (ОКПД 2 28.13.31.110 Комплектующие (запасные части) насосов, не имеющие самостоятельных группировок) для нужд ФГУП «Атомфлот», опубликованного в Единой информационной системе в сфере закупок 27.11.2018 г., предписания об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, в том числе об отстранении ООО «МТО» от участия в указанных торгах.

2. Обратиться в арбитражный суд с иском (заявлениями) о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе с иском (заявлением) о признании торгов недействительными.

Приложения:

- 1) Извещение о проведении торгов;
- 2) протокол № 31807111913-2 заседания Единой комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по запросу котировок на право заключения договора на поставку сменно-запасных частей (СЗЧ) для турбоциркуляционного насоса ТЦ4Т ОМ5 (ОКПД 2 28.13.31.110 Комплектующие (запасные части) насосов, не имеющие самостоятельных группировок) для нужд ФГУП «Атомфлот»;
- 3) протокол № 31807111913-3 заседания Единой комиссии по подведению итогов по запросу котировок на право заключения договора на поставку сменно-запасных частей

(СЗЧ) для турбоциркуляционного насоса ТЦ4Т ОМ5 (ОКПД 2 28.13.31.110 Комплектующие (запасные части) насосов, не имеющие самостоятельных группировок) для нужд ФГУП «Атомфлот»;

- 4) распечатка с сайта ФНС со сведениями об ООО «МТО»;
- 5) объяснения Следователю СО № 1 СУ УМВД России по г. Мурманску от 13.04.2018 г. (первая страница).

Директор ООО «ПВМ»



/Журавлева Е. В./