Руководителю УФАС

по Мурманской области

E-mail: to51@fas.gov.ru

**ЖАЛОБА**

на положения документации о закупке

**Сведения о лице, действия которого обжалуются:**

**Заказчик:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "УПРАВЛЕНИЕ ОТХОДАМИ"

117556, г Москва, ш Варшавское, дом 95, корпус 1

Антонюк Анна Анатольевна

Адрес электронной почты a.antonuk@uo-system.ru

Номер контактного телефона 7-960-0207542

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" <http://roseltorg.ru>

**Информация о лице, подавшем жалобу:**

Наименование: ООО "Контракт"

Место нахождения: 354003, г. Сочи, пер. Вишневый, 85Б, пом. 12

Номер контактного телефона: +7(928) 234-23-59

Адрес электронной почты: skvconsultor@gmail.com

**Сведения о закупке:**

Извещение № 2100700001319000030 от 01.04.2019 14:38

Объект закупки Услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами

Место: Услуга по транспортированию твердых коммунальных отходов в период с 01.05.2019 года по 31.12.2019 года, на территории муниципального образования Печенгский район Мурманской области

Начальная (максимальная) цена контракта 36 000 000,00 рублей

**Обжалуемые действия, доводы, пояснения:**

1. **Заказчик указал в Извещении неверный срок окончания предоставления разъяснений участникам закупки:**

*Извещение*

*ИНФОРМАЦИЯ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ РАЗЪЯСНЕНИЙ ПОЛОЖЕНИЙ ДОКУМЕНТАЦИИ*

***Дата и время окончания предоставления 13.04.2019 10:30***

При этом Заказчик указывает следующую информацию:

*Дата и время окончания подачи заявок*     *16.04.2019 10:30*

**ФЗ-44. Статья 64. Содержание документации об электронном аукционе**

1. **Документация** об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, **должна содержать** следующую информацию:

11) порядок, **даты** начала и **окончания срока предоставления** участникам такого аукциона **разъяснений** положений документации о таком аукционе;

Согласно статье **191 ГК РФ течение срока**, определенного периодом времени, **начинается на следующий день** после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

**ФЗ-44. Статья 65. Порядок предоставления документации об электронном аукционе, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений**

4. **В течение двух дней с даты поступления** от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи **запроса** заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный **запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.**

1. **Нарушение части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ, п.3 ст.63 ФЗ-44, 191 ГК РФ в части сроков подачи заявок на участие.**

Уменьшение срока подачи заявок не позволило нам успеть полноценно подготовить заявку и пополнить счет для оплаты обеспечения заявки.

**п.3 ст.63 ФЗ-44**

В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за пятнадцать дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Положениями части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Согласно статье **191 ГК РФ течение срока**, определенного периодом времени, **начинается на следующий день** после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕДУРЕ ЗАКУПКИ

Дата и время начала подачи заявок 01.04.2019 14:38

Дата и время окончания подачи заявок 16.04.2019 10:30

Срок подачи начинается на следующий день, т.е. 01.04.2019 +15 дней = 16.04.2019 (включительно)

Согласно пункту 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено **до двадцати четырех часов последнего дня срока.**

Следовательно, срок окончания подачи заявки на участие в Аукционе согласно положениям статьи 194 Гражданского Кодекса Российской Федерации должен быть установлен не ранее **16.04.2019 23:59**.

Заказчиком указано дата и время окончания подачи заявок16.04.2019 10:30

**Таким образом, действиями Заказчика, не надлежащим образом установившего срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе, нарушена часть 3 статьи 63 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

**см.** Решение по делу №06/3109-16 Крымского УФАС

**КоАП РФ, Статья 7.30.**

 8. **Сокращение сроков подачи заявок** на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) -

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.**

(часть 8 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ).

1. **Неправомерное требование заказчиком декларирования п.10 ч1 ст31 ФЗ-44 «Участник не является офшорной компанией» оставляет возможность необоснованного отклонения участников:**

*РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ*

*4.11.* ***Вторая часть заявки*** *на участие в аукционе* ***должна содержать*** *следующие документы и информацию:*

*б)        документы, подтверждающие соответствие участника Аукциона требованиям, установленным пунктом 3.1 настоящей Документации, или копии этих документов, а также* ***декларация о соответствии*** *участника Аукциона* ***требованиям, установленным подпунктами 3.2. – 3.9. настоящей Документации;***

*3. ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА*

***3.8.        участник закупки не является офшорной компанией;***

Декларирование участником закупки своего соответствия требованию, установленному п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ, закон не предусматривает. В силу прямого указания ч. 8 ст. 31 Закона N 44-ФЗ в редакции Закона N 227-ФЗ комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в п. 10 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ, во всех случаях, за исключением случаев проведения электронного аукциона, запроса котировок и предварительного отбора, когда комиссия по осуществлению закупок вправе (но не обязана) проверять соответствие этому требованию. При этом данная комиссия не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям.

**ст. 7.30 КоАП ч.4**

4. Установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов

**- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.**

(часть 4 в ред. Федерального “закона” от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

1. **Заказчик неправомерно установил требование к декларированию участниками п.11 ст.31 ФЗ-44, тем самым оставляя возможность недопуска участников, не предоставивших такую декларацию:**

*РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ*

*4.11.* ***Вторая часть заявки*** *на участие в аукционе* ***должна содержать*** *следующие документы и информацию:*

*б) документы, подтверждающие соответствие участника Аукциона требованиям, установленным пунктом 3.1 настоящей Документации, или копии этих документов, а также* ***декларация о соответствии*** *участника Аукциона* ***требованиям, установленным подпунктами 3.2. – 3.9. настоящей Документации;***

*3. ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ АУКЦИОНА*

***3.9. отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации****;*

**Ст. 31 Фз-44**

8. Комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 1, пункте 10 (за исключением случаев проведения электронных процедур, запроса котировок и предварительного отбора) части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) настоящей статьи, и в отношении отдельных видов закупок товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации. Комиссия по осуществлению закупок вправе проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 3 - 5, 7 - 9, 11 части 1 настоящей статьи, а также при проведении электронных процедур, запроса котировок и предварительного отбора требованию, указанному в пункте 10 части 1 настоящей статьи. Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи.

**ст. 7.30 КоАП ч.4**

4. Установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов

**- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.**

(часть 4 в ред. Федерального “закона” от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

1. **Заказчик не указал в Извещении, Информационной карте, Техническом задании и в проекте контракта Идентификационный код закупки (ИКЗ).**

Учитывая следующее положение ФЗ-44:

***Статья 64. Содержание документации об электронном аукционе***

*Ч.4 К документации об электронном аукционе прилагается* ***проект контракта****, который* ***является неотъемлемой частью этой документации***

а также учитывая следующее положение ФЗ-44:

***Статья 23. Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд***

*Ч.1* ***Идентификационный код закупки указывается******в*** *плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом,* ***документации о закупке****, в контракте,* ***а также в иных документах****, предусмотренных настоящим Федеральным законом.*

можно сделать вывод о том, что Заказчик обязан указывать ИКЗ в проекте контракта, который как указано выше, является неотъемлемой частью документации.

Так же необходимо добавить следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе **прилагается проект контракта**, который является неотъемлемой частью этой документации. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника.

В соответствии с требованиям частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона заказчик заключает контракт с победителем аукциона путем внесения в проект контракта цены, предложенной победителем, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, т. е. на стадии заключения контракта **не предусмотрена возможность изменения заказчиком** других **положений проекта контракта**, кроме указанных, **по истечении срока для внесения изменений** в документацию об электронном аукционе.

**Таким образом, не указав в проекте контракта ИКЗ, Заказчик нарушил ч.1 ст.23 ФЗ-44.**

**КоАП РФ, Статья 7.30**

 4.2. **Утверждение** конкурсной документации, **документации об аукционе**, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок **с нарушением требований**, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, -

**влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.**

(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

**Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,**

**Требования жалобы:**

1. Требуем **приостановить** подписание контракта в связи с вышеуказанными нарушениями ФЗ-44.
2. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона.
3. Просим **привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика** к административной ответственности согласно КоАП РФ, cтатей 7.29, 7.30,7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
4. Провести внеплановую проверку действий закупочной комиссии.

Приложение:

- Приказ №01 от 04 мая 2018 г. о назначении директора

Генеральный директор ООО «Контракт» Сысоев К.В.