**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Мурманской области**

183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д.9а.

Телефон/факс: (8152)68-50-43

To51@fas.gov.ru

**Заявитель:** ООО "ГОССНАБ"  
ИНН 6452107230 ОГРН 1136450015316  
г. Саратов, проспект 50 лет Октября, д.34/56 офис 103

телефон: 8(8452)98-85-76,

e-mail: gossnab\_2013@list.ru

**Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБЛАСТНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "УЧЕБНО-СПОРТИВНЫЙ ЦЕНТР" КОМИТЕТА ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Российская Федерация, 183038, Мурманская обл., г Мурманск, ул. Челюскинцев, дом 2А

**ЗАКУПКА №** **31907822761**

**ЖАЛОБА**

26.04.2019 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов <http://zakupki.gov.ru> была опубликована информация о проведении аукциона в электронной форме на **«Выполнение работ по модернизации систем электроосвещения ледовой арены в здании Ледового дворца по ул. Челюскинцев, д. 2а в г. Мурманске»**.

ООО «ГОССНАБ» желало принять участие в данном электронном аукционе, однако не смогло участвовать в связи с нарушениями Заказчиком требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ " О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц " (далее – Закон № 223-ФЗ).

Свои доводы аргументируем следующим:

1. В пункте 4 информационной карты установлено: «Срок выполнения работ: с даты подписания Договора, но не ранее 13.06.2019 г., в течение 30 календарных дней»

Однако в пункте 3.2 проекта договора указаны иные сроки: «Срок выполнения Работ: 30 календарных дней, начиная с 13.06.2019 года.»

Заказчик вводит в заблуждение участников о начале сроков выполнения работ, а также создает условия применения штрафных санкций к исполнителю при подписании договора позже 13.06.2019.

2. Пункт 15 информационной карты документации содержит исчерпывающий перечень требований к участнику закупки. В документации о закупке установлены следующие требования в документации:

- пункт 2.5.3 раздела 2 документации «При привлечении к исполнению обязательств по договору, заключаемому по итогам закупки, третьих лиц участник процедуры закупки дополнительно прикладывает в составе заявки на участие в Аукционе по каждому указанному третьему лицу составленное в письменной форме и подписанное участником процедуры закупки и указанным третьим лицом соглашение о намерении (в случае заключения Заказчиком с таким участником процедуры закупки договора по итогам закупки) заключить между участником процедуры закупки и указанным третьим лицом договор, устанавливающий обязательства указанного третьего лица по исполнению в соответствующей части обязательств по договору, заключаемому по итогам закупки, в том числе устанавливающие объём поставляемого товара (выполняемых работ, оказываемых услуг).»

- пункт 2.9.1.6 раздела 2 документации «Несоответствия привлекаемых участником процедуры закупки к исполнению обязательств по договору третьих лиц (субподрядчиков, соисполнителей) установленным в настоящей аукционной документации (извещении о проведении Аукциона) требованиям к указанным третьим лицам (в случае установления в аукционной документации и/или проекте договора таких требований)»

В свою очередь документация содержит противоречия в части отклонения заявок участников закупки:

Пункт 3.4.9 раздела 3 документации «Требовать от участника электронного Аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [пунктами](file:///C:\Users\ENGOMTS5\AppData\Local\Microsoft\Windows\INetCache\Content.Outlook\0QLOSWMU\Запрос%20на%20разъяснения.docx#Par1345) 3.4.6. и 3.4.8. настоящей статьи документов и информации, не допускается».

Положение о закупках товаров**,** работ**,** услуг для нужд Государственного областного унитарного предприятия «Учебно-спортивный центр» комитета по физической культуре и спорту Мурманской области (ред. 20), утвержденное 12.04.2019 (далее Положение о закупках) содержит следующую информацию в пункте 9.1.15 раздела 9:

11) если участник закупки планирует привлечь к исполнению договора третьих лиц, то на этапе подачи заявки (в составе второй части) необходимо предоставить информационное письмо с указанием фирменного наименования (наименования), сведений об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовом адресе (для юридических лиц), фамилии, имени, отчестве, паспортных данных, сведений о месте жительства (для физического лица), контактных данных третьего лица. **Если привлечение третьего лица осуществляется в процессе исполнения договора, и запрет на привлечение третьих лиц не был установлен закупочной документацией, привлечение третьего лица осуществляется только после согласования с Заказчиком. Заказчик вправе потребовать у контрагента дополнительных данных о третьем лице;**

Запрет на привлечение третьих лиц не установлен. Однако, согласно выше указанного пункта документации (2.5.3) Заказчик в нарушение требований своего Положения о закупках не установил возможность согласования привлечения третьих лиц в процессе исполнения договора. Также участник закупки на момент подачи заявки не может знать о необходимости привлечения третьих лиц, считаем это требование ограничивающим конкуренцию, и возможностью злоупотребления Заказчиком в части отклонения заявок, как не соответствующих документации.

Заказчик нарушает принципы своего Положения о закупках и нормы Закона № 223-ФЗ.

3. Пункт 27 информационной карты документации содержит следующую информацию: «**В срок не позднее 10 (десяти) календарных дней** с даты получения проекта договора победитель Аукциона или участник, с которым Заказчиком принято решение заключить договор, обязан предоставить Заказчику подписанный и **скреплённый печатью (при наличии) со своей стороны договор**.»

Однако, в пункте 3.11.4 документации заказчик описывает другой механизм заключения договора: «В течение 10 (десяти) календарных дней с даты размещения заказчиком в ЕИС проекта договора победитель электронного Аукциона размещает в ЕИС проект договора, **подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого Аукциона**, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и **подписанный усиленной электронной подписью указанного лица**.

Что в свою очередь противоречит пункту 11.1 раздела Положения о закупках:

«Проект договора передается Заказчиком победителю в срок не позднее 3 (трех) рабочих дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола.

В случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил заказчику в срок, **указанный в предыдущем абзаце**, подписанный им договор (или протокол разногласий), либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника закупки от заключения договора внесенное обеспечение заявки (если такое требование было установлено в документации) такому участнику закупки не возвращается.»

Участник закупки не может ссылаться на пункт 3 информационной карты документации, в случае наличия противоречий и (или) несоответствий между нормами Положения о закупке и нормами Закона № 223-ФЗ, так как данные требования должны быть закреплены в Положении о закупках, и документация о закупке должна содержать не противоречащие сведения об этом.

Заказчик вводит в заблуждение участников закупки возможностью недобросовестного применения норм своего Положения о закупке, а также требует скрепление печатью (при наличии) договора, что невозможно в случае подписания договора на электронной площадке.

4. В пункте 2.1.3 проекта договора установлены требования о видах работ, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по договору. Данное постановление применяется только в закупках, осуществляемых в соответствии с частью 2 статьи 110-2 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

5. Заказчик в пункте 2.3 раздела 3 документации «Описание объекта закупки» ссылается на недействующие или несуществующие нормативно-правовые акты:

**-** СП 18.13330.2012, такого документа не существует.

**-** СП 256.132.58.100.2016, такого документа не существует.

6. Согласно таблицы применяемых при выполнении работ материалов раздела 3 документации «Описание объекта закупки» Заказчик требует конкретные марки выключателей:

|  |
| --- |
| Выключатель автоматический трехфазный на номинальный ток 32 А, **S203 C32A** |
| Выключатель автоматический однофазный на номинальный ток 20 А, **S201 C20A** |
| Выключатель автоматический однофазный на номинальный ток 16 А, **S201 C16A** |
| Кабель силовой с медными токопроводящими жилами в изоляции и оболочке из ПВХ пластиката пониженной горючести на напряжение 660 В сечением, ГОСТ 16442-80: |
| 3х2,5-0,66, **ВВГнг-LS** |
| 3х1,5-0,66, **ВВГнг-LS** |
| 2х1,5-0,66, **ВВГнг-LS** |
| Шкаф из полиэстера 400х300х206 со стеклянной дверью и замком, **Marina** IP66 |
| Грунтовка **ГФ-021** |
| Эмаль **ПФ-115** |

Данная информация дублируется в приложение № 1 к проекту договора.

Однако, согласно таблицы № 1 в пункте 3.2 Требования к техническим, функциональным характеристикам и эксплуатационным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам товара, используемым при выполнении работ (оказании услуг) раздела 3 документации «Описание объекта закупки» допустимо предложить эквивалент.

При предложении в заявке эквивалента, проект договора будет содержать конкретные модели, отличные от предложения участника.

Также в таблице № 1 в пункте 3.2 Требования к техническим, функциональным характеристикам и эксплуатационным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам товара, используемым при выполнении работ (оказании услуг) раздела 3 документации «Описание объекта закупки» установлено:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 19 | Швеллер 14 П | Тип, марка | ГОСТ 8240-97 |

ГОСТ 8240-97 не является Типом и Маркой швеллера.

Заказчик вводит в заблуждение участников и имеет возможность злоупотребления при приемке выполненных работ.

7. Согласно требованиям, к объему работ (раздел 3 документации «Описание объекта закупки»):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 39 | Подключение светильников светодиодных мощностью 160 Вт, VARTON OLYMP, к системе управления по протоколу DALI. | шт. | 12 |

Однако, заказчик не установил требований к светильникам, и данные работы не содержатся в сметном расчете.

Считаем, что действия Заказчик нарушают нормы Закона № 223-ФЗ и препятствуют участию неограниченном кругу лиц в электронном аукционе.

**ПРОШУ:**

1. Рассмотреть жалобу по существу в отсутствие заявителя,
2. Признать жалобу обоснованной,
3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства;
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности ответственных лиц.

Генеральный директор ООО «ГОССНАБ»

Базанов Денис Геннадьевич