

### ЖАЛОБА

на положения документации

о запросе предложений в электронной форме извещение № 31907848148

#### ЗАКАЗЧИК:

Наименование: МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
"СПОРТИВНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ КОМПЛЕКС «ГОРНЯК»

Место нахождения: 184250, Мурманская обл., г Кировск, ул. 50 лет Октября, дом 4

Почтовый адрес: 184250, Мурманская обл., г Кировск, ул. 50 лет Октября, дом 4

Контактное лицо:

Телефон: (81531) 32-223, 32-744

Факс: отсутствует

E-mail:

[tas@gov.kirovsk.ru](mailto:tas@gov.kirovsk.ru)

#### УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «СКАДО ТЕХНО»

Место нахождения: Российская Федерация, 443017, г. Самара, Южный проезд, 104

Почтовый адрес: Российская Федерация, 443017, г. Самара, Южный проезд, 104

Телефон: 8-929-704-23-42

Факс: отсутствует

E-mail: [skadotechno.ru](mailto:skadotechno.ru)

#### ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ размещения закупки: Запрос предложений в электронной форме

Наименование закупки: Оказание услуг по ремонту снегоуплотнительной техники PistenBully200 для нужд МАУ СОК «Горняк»

Реестровый номер извещения: 31907848148

Начальная (максимальная) цена договора: 501 170 ,99 рублей

06.05.2019 Заказчиком опубликовано извещение о проведении закупки посредством запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по ремонту снегоуплотнительной техники PistenBully200 для нужд МАУ СОК «Горняк» (реестровый номер: 31907848148 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – торги).

Считаю документацию составленной с нарушениями действующего законодательства, противоречащей самой себе и ограничивающей конкуренцию по следующим основаниям.

1) В разделе 5 Технического задания (Приложение № 1 к закупочной документации) Заказчиком установлены требования к исполнителю:

«- Исполнитель должен быть уполномочен проводить техническое обслуживание и ремонт оборудования снегоуплотнительной машины PISTEN BULLY 200 и иметь действующее свидетельство официального представителя;

- Исполнитель обязан иметь действующее свидетельство на право сервисного обслуживания снегоуплотнительной машины PISTEN BULLY 200;

- Исполнитель должен иметь персонал специалистов, имеющих необходимую квалификацию и соответствующие подтверждающие документы».

Вместе с тем, установление указанных требований влечет ограничение количества участников закупки, в связи с тем, что участникам закупки на момент подачи заявок на участие в закупке необходимо иметь свидетельство официального представителя, свидетельство на право сервисного обслуживания и необходимый персонал.

Кроме того, требование о наличии у участника закупки статуса официального представителя не относится к качественным, техническим и функциональным характеристикам услуги, а также не способствует выявлению лучших из предложенных условий исполнения договора при проведении Запроса предложений.

Более того, из положений документации неясно, какое именно действующее свидетельство официального представителя должно быть у участника закупки. Представитель и представительство, согласно действующему законодательству, не являются тождественными сторонами гражданских правоотношений. Представительские функции могут быть выполнены физическими лицами. Согласно статье 182 ГК РФ представителем является лицо, осуществляющее защиту прав и интересов другого лица на основании доверенности, закона или акта.

Таким образом, установление Заказчиком в документации требования, согласно которому участники должны иметь действующее свидетельство официального представителя и одновременно должны представить подтверждающие документы в отношении представительств в Мурманской области в городе Кировск, городе Апатиты, является введением в заблуждение потенциальных участников Конкурса и не позволяет достоверно установить сведения, которые будут приняты во внимание при оценке.

2) В разделе 7 Технического задания (Приложение № 1 к закупочной документации) отражено, что Исполнитель предоставляет Заказчику необходимую и достоверную информацию об оказываемых услугах, их видах и особенностях посредством предоставления действующих разрешений, сертификатов и т.д. до подписания договора. Заказчик вправе проверить достоверность информации.

При этом из документации неясно, какие именно разрешения и сертификаты обязан предоставить участник закупки, что в свою очередь вводит в заблуждение потенциальных участников закупки относительно объема и содержания предоставляемых вместе с заявкой документов.

3) Пунктом 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с пунктом 2 (таблицы) «Критерии оценки для определения победителя процедуры закупки» документации Заказчиком осуществляется оценка заявок, в том числе по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

Заказчиком также установлены следующие подкритерии:

- Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами (квалифицированными специалистами);
- Отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Опыт работы по ОКВЭД 33.17;
- Количество исполненных договоров на выполнение работ по ремонту снегоуплотнительной техники за 2017-2019 г.г. (при этом все договоры должны быть исполнены без применения неустоек (штрафов, пеней);
- Наличие представительства в Мурманской области в городе Кировск, городе Апатиты.

При этом обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами (квалифицированными специалистами) подтверждается следующими документами:

- копия штатного расписания участника,

- копиями листов трудовых книжек специалистов (титульный лист, листы, подтверждающие должность по текущему месту работы),
- копиями документов, подтверждающих наличие трудовых отношений со специалистами (выписка из трудового договора с указанием ФИО, должности специалиста, даты заключения и срока действия договора),
- копия документа, подтверждающего образование или соответствующую квалификацию специалиста.

В случае непредставления документов или выявления в представленных документах недостоверной информации, начисление баллов по данному показателю равняется нулю.

Таким образом, исходя из перечня документов, которые участник закупки обязан предоставить в качестве подтверждения обеспеченности трудовыми ресурсами (кадровые документы), следует, что оценке подлежит персонал участника, находящийся исключительно в штате организации.

Следовательно, Заказчиком в документации ненадлежащим образом установлен порядок оценки по подкритерию «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами», поскольку оценке подлежат специалисты, находящиеся исключительно в штате участника закупки, что исключает возможность привлекать специалистов на основании заключаемых с ними договоров гражданско-правового характера на оказание услуг.

Таким образом, указанные действия Заказчика противоречат 1, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках. Аналогичная правовая позиция изложена в Решении ФАС России от 24 января 2019 г. по делу № 223ФЗ-71/19.

4) Установление Заказчиком подкритерия «Количество исполненных договоров на выполнение работ по ремонту снегоуплотнительной техники за 2017-2019 г.г. (при этом все договоры должны быть исполнены без применения неустоек (штрафов, пеней)» необоснованно ограничивает конкуренцию, поскольку применение заказчиками штрафных мер к участникам закупки по иным закупочным процедурам не влияет на исполнение обязательств по договору, в связи с чем установление данного требования ограничивает количество участников.

Кроме того, отсутствие у участника закупки опыта оказания ремонтных услуг в определенном объеме, а также подтверждающих документов в соответствии с вышеуказанным пунктом Документации, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

При этом Заказчиком также ограничена возможность участия (победы) в Конкурсе вновь созданных организации и не обладающих вышеуказанным опытом оказания услуг.

По таким же основаниям является незаконным установления Заказчиком подкритерия «Опыт работы по ОКВЭД 33.17». Кроме того, присвоение кодов ОКВЭД носит заявительный характер, и субъекты предпринимательской деятельности при совершении соответствующих действий вправе указать коды ОКВЭД, исходя из тех видов предпринимательской деятельности, которые они предполагают первоначально осуществлять. Кроме того, нормами, как гражданского, так и налогового законодательства Российской Федерации не предусмотрена возможность ограничения осуществления предпринимательской деятельности гражданами и юридическими лицами, в зависимости от присвоения, либо неприсвоения соответствующего кода ОКВЭД. Таким образом, наличие или отсутствие у участника закупки соответствующего кода ОКВЭД не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

5) Заказчиком в Документации неправомерно установлен подкритерий оценки «Наличие представительства в Мурманской области в городе Кировск, в городе Апатиты».

Вместе с тем, установление в Документации обязательных требования о наличии представительств в Мурманской области в городе Кировск, в городе Апатиты ограничивает количество участников. Данное требование не основано на нормах действующего законодательства и может предоставить преференции отдельным участникам закупки, тем самым ограничить их количество. Указанное требование не соответствует фактическим потребностям заказчика, поскольку в соответствии с положения действующего законодательства, поставщик услуг, закупаемых в рамках данных торгов, вправе оказывать их на территории Российской Федерации вне зависимости наличия у них представительства в тех или иных городах

Кроме того, установление в документации подобных требований дает основания предполагать о заинтересованности Заказчика в заключение договора с заранее определенным участником закупки, что свидетельствует о возможной коррупции, ограничении конкуренции и иных злоупотреблениях со стороны Заказчика.

Таким образом, неправомерные требования документации, нарушают права и законные интересы Заявителя и других участников закупки.

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, обязав внести изменения в аукционную документацию в целях приведения ее в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложение:

1. Копия документа о назначении Директора ООО «СКАДО ТЕХНО».

Директор ООО «СКАДО ТЕХНО».  
(подписано ЭЦП)



ПРОТОКОЛ № 1  
ОБЩЕГО СОБРАНИЯ УЧРЕДИТЕЛЕЙ  
ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«СКАДО ТЕХНО»

г. Самара

18 марта 2015 г.

Время проведения собрания: 9 часов 00 минут.

Место проведения собрания: 443013, г. Самара, Октябрьский район, ул. Мичурнина, д. 21 «А», 2-й этаж, помещение 17.

спорт серии

№

дан

код подразделения

, зарегистрирован по адресу:

Слушали: О председателе и секретаре собрания.

Решили: Выбрать председателем собрания \_\_\_\_\_

секретарем - \_\_\_\_\_

Голосовали: «ЗА» - единогласно.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

1. О создании Общества с ограниченной ответственностью и его наименовании.
2. Об утверждении Устава и заключении договора об учреждении Общества.
3. О назначении Директора Общества.
4. Об утверждении и оплате Уставного капитала Общества.
5. О распределении долей Уставного капитала.
6. Утверждение порядка совместной деятельности учредителей по созданию Общества.

1. Слушали: о создании Общества с ограниченной ответственностью «СКАДО ТЕХНО».

Решили: создать Общество: Полное фирменное наименование Общества на русском языке: Общество с ограниченной ответственностью «СКАДО ТЕХНО»; Сокращенное фирменное наименование Общества на русском языке: ООО «СКАДО ТЕХНО». Сокращенное наименование на английском языке: «SKADO TEKNO» LTD. Местоахождение Общества: 443013, г. Самара, Октябрьский район, ул. Мичурнина, д. 21 «А», 2-й этаж, помещение 17.

Голосовали: «ЗА» - единогласно.

2. Слушали: об утверждении Устава и заключении договора об учреждении Общества.

Решили: утвердить Устав и заключить договор об учреждении Общества с ограниченной ответственностью «СКАДО ТЕХНО».

Голосовали: «ЗА» - единогласно.

3. Слушали: о назначении Директором Общества с ограниченной ответственностью «СКАДО ТЕХНО» \_\_\_\_\_

Решили: назначить Директором Общества с ограниченной ответственностью «СКАДО ТЕХНО» \_\_\_\_\_

Голосовали: «ЗА» - единогласно.

4. Слушали: об утверждении и оплате Уставного капитала Общества

Решили: утвердить Уставный капитал Общества с ограниченной ответственностью «СКАДО ТЕХНО» в размере 10 000 (Десять тысяч) рублей, что соответствует 100 % Уставного капитала. Срок оплаты Уставный капитал общества не может превышать четыре месяца с момента государственной регистрации общества.

Голосовали: «ЗА» - единогласно.

5. Слушали: о распределении долей в Уставном капитале Общества с ограниченной ответственностью «СКАДО ТЕХНО».



Решили: распределить доли в Уставном капитале следующим образом:  
номинальная стоимость доли которого 3 000 (Три тысячи) рублей, что соответствует 30 % Уставного капитала;

номинальная стоимость доли которого 7 000 (Семь тысяч) рублей, что соответствует 70 % Уставного капитала;

Голосовали: «ЗА» - единогласно.

6. Слушали: об утверждении порядка совместной деятельности учредителей по созданию Общества.

Решили: зарегистрировать Общество с ограниченной ответственностью «СКАДО ТЕХНО» в установленном законом порядке. Все действия связанные с регистрацией Общества, а также, действия, необходимые для начала деятельности Общества, которые должны быть выполнены учредителями, осуществляются учредителями совместно. Учредители Общества несут солидарную ответственность по обязательствам, связанным с учреждением Общества и возникшим до его государственной регистрации. Общество несет ответственность по обязательствам учредителей Общества, связанным с его учреждением, только в случае последующего одобрения их действий общим собранием учредителей Общества.

Голосовали: «ЗА» - единогласно.

Подсчет голосов осуществлял А.

Председатель собрания

Секретарь собрания





Общество с ограниченной ответственностью

**«СКАДО ТЕХНО»**

**ПРИКАЗ №1 от 01.04.2015 г.**

На основании протокола №1 общего собрания учредителей общества с ограниченной ответственностью «СКАДО ТЕХНО» от 18 марта 2015 г. приступаю к исполнению обязанностей директора с момента подписания настоящего приказа.

Директор \_\_\_\_\_

01.04.2015



КОПИЯ  
ВЕРНА