

Мурманское УФАС России
(Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области)

Адрес: г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9А

Ворожников Л. П.

051/07/3 - 546/2019

29.07.19 в 11.30

19.07.19 ЛП

Заказчик: Государственное областное автономное учреждение здравоохранения «Мончегорская центральная районная больница»
Мурманская область, город Мончегорск, ул. Кирова, д. 6

Общество с ограниченной ответственностью «Клевер Медикал Системс»

Местонахождение и почтовый адрес:
194295, г. Санкт-Петербург, Поэтический б-р, д.8, литер А, пом. 18-Н
e-mail: cleverms.spb@gmail.com

ЖАЛОБА

**в порядке подпункта 1 пункта 1 статьи 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ
«О защите конкуренции»**

Государственный заказчик Государственное областное автономное учреждение здравоохранения «Мончегорская центральная районная больница» (Юридический адрес: Мурманская область, город Мончегорск, ул. Кирова, д. 6, тел. 8 (81536) 3-02-31, факс 8 (81536) 3-07-00, email: mhospadm@com.mels.ru) (далее по тексту – «Заказчик») разместило в порядке действия Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также «ФЗ № 223») извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку аппаратов УЗИ для исследования сосудов сердца и головного мозга (далее «товар») на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru Номер извещения о размещении заказа 31908035177 от 11.07.2019 года.

Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе согласно вышеназванному извещению о размещении заказа был установлен до 22 июля 2019 года в 09 часов 00 минут.

ООО «КЛЕВЕР МЕДИКАЛ СИСТЕМС» (далее по тексту – «Заявитель») полагает, что при подготовке аукционной документации имело место нарушение ст. 17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее «ФЗ № 135») при формировании начальной максимальной цены контракта в размере 7 966 666,67 рублей, а также при указании в аукционной документации требований к товару, подлежащему поставке.

Данный довод обусловлен тем, что по результатам анализа раздела V «Техническое задание» («Основные характеристики ультразвуковой системы») и рынка УЗИ сканеров можно прийти к выводу, что под указанные требования подпадает ограниченное число аппаратов УЗИ, а именно, аппараты производства только компании Samsung Medison.

Данная характеристика в отсутствие указания в аукционной документации на необходимость поставки аппарата УЗИ конкретного производителя создает преференции для ограниченного (а в рассматриваемом случае – для единственного товара) круга участников, имеющего возможность приобретения данного товара, и делает невозможным предложение аналогичного товара, что косвенно свидетельствует о возможной заинтересованности организатора торгов в победе конкретных лиц.

Из полученных Заявителем ответов официальных дистрибьюторов аппаратов УЗИ следует, что существующие на рынке аналоги по определенным показателям не соответствуют техническим требованиям, предъявляемым к товару в аукционной документации (копия ответа прилагается).

Также, проанализировав требования к оборудованию, подлежащему поставке, содержащиеся в аукционной документации, можно сделать вывод, что закупаемое оборудование в случае его поставки согласно приведенным техническим характеристикам может не соответствовать предмету контракта и целям медицинского учреждения, а именно: большая часть программных модулей, касающихся непосредственно исследований сосудов

МУРМАНСКОЕ УФАС
РОССИИ ВХОД. № 3584 1030
«19» июль 2019

сердца и головного мозга, не включена в требуемые технические параметры, а прописана лишь как «возможность дооснащения».

Фактически данные условия ухудшают предлагаемый к поставке аппарат УЗИ и делают возможным предложение к поставке в рамках контракта оборудования, не соответствующего по своему функциональному назначению и техническим возможностям предмету аукциона и требованиям заказчика, поскольку под эти характеристики потенциальный поставщик может поставить менее технологичный, не соответствующий предмету контракта прибор.

Описание данных характеристик, требование об обязательном наличии которых отсутствует в описании товара, приведено в таблице:

1	Модуль объёмной динамической визуализации сердца плода STIC	Возможность дооснащения
2	Режим цветного (работа в режиме цветного доплера) и инверсного STIC	Возможность дооснащения
3	Модуль для количественной оценки глобальной и локальной сократимости ЛЖ (прим: левого желудочка)	Возможность дооснащения
4	Программа представления степени деформации стенок сердца на основе угонезависимой технологии с автоматическим посегментарным цветовым кодированием степени асинхронии сегментов левого желудочка	Возможность дооснащения
5	Программа представления результатов анализа на основе угонезависимой технологии в формате «бычьего глаза»	Возможность дооснащения
6	Программа автоматического оконтуривания левого желудочка сердца по трем точкам	Возможность дооснащения
7	Модуль стресс-эхокардиографических исследований с фармакологической и физической нагрузкой	Возможность дооснащения
8	Протоколы количественной оценки результатов стресс-исследования	Возможность использования
9	Протоколы количественной оценки результатов с физической нагрузкой (беговая дорожка)	Возможность использования
10	Модуль автоматического расчета комплекса интима-медиа	Возможность дооснащения
11	Блок ЭКГ сигналов и функцией программируемой триггерной фиксации изображения с набором кабелей и одноразовых электродов	Возможность дооснащения
12	Режим недоплеровской цифровой точной визуализации потока крови в сосудах в реальном масштабе времени или аналогичной технологией	Возможность дооснащения

Кроме того, в разделе 3 аукционной документации указано, что заказчик получил три ценовых предложения при формировании начальной (максимальной) цены контракта. Однако с учетом анализа заявленных технических характеристик оборудования, подлежащего поставке, перечисленных диапазонов и программных опций, можно прийти к выводу, что под данное описание подходит прибор единственного производителя, а именно - Samsung Medison, в связи с чем использование данных о стоимости трех различных товаров-аналогов при формировании начальной (максимальной) цены контракта не могло иметь место.

Следовательно, заказчик при формировании начальной максимальной цены контракта использовал лишь данные о стоимости единственного подходящего под техническое описание аппарата УЗИ, что свидетельствует о нарушении порядка формирования начальной (максимальной) цены контракта и приводит к существенному ограничению круга участников аукциона.

По вышеприведенным основаниям Заявитель считает действия заказчика нарушающими положения статьи 17 ФЗ № 135, а проводимый аукцион – подлежащим отмене или приведению в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Указанными действиями грубейшим образом нарушены права и охраняемые законом интересы Заявителя, поскольку в отсутствие соответствующего соглашения на поставку в Российской Федерации аппаратов Samsung Medison он лишен возможности участия в аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь подпункта 1 пункта 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Заявитель

ПРОСИТ:

1. Приостановить процедуру размещения заказа, проводимого в форме аукциона в электронной форме Государственным заказчиком Государственным областным автономным учреждением здравоохранения «Мончегорская центральная районная больница» в соответствии с извещением о размещении заказа 31908035177 от 11.07.2019 года на поставку аппаратов УЗИ для исследования сосудов сердца и головного мозга, до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

2. Проверить порядок формирования Государственным заказчиком Государственным областным автономным учреждением здравоохранения «Мончегорская центральная районная больница» начальной максимальной цены контракта, а также содержание требований к закупаемому товару по закупке в соответствии с извещением о размещении заказа 31908035177 от 11.07.2019 года на поставку аппаратов УЗИ для исследования сосудов сердца и головного мозга;

3. Признать незаконными, противоречащими положениям подпункта 1 пункта 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия Государственного заказчика Государственного областного автономного учреждения здравоохранения «Мончегорская центральная районная больница» по формированию начальной (максимальной) цены контракта;

4. Обязать Государственного заказчика Государственного областного автономного учреждения здравоохранения «Мончегорская центральная районная больница» устранить допущенные нарушения посредством выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении указанных нарушений;

Приложение:

- 1) Копия жалобы для заказчика;
- 2) Копии документов на 41 листе, в том числе:
 - a. Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя на подписание жалобы (устав, решение);
 - b. Копии запросов
 - c. Копии ответов
 - d. Копии приложений к запросам (реквизиты, технические характеристики);
 - e. Копия анализа характеристик.

17 июля 2019 года

Генеральный директор
ООО «Клевер Медикал Системс»

