

Управление федеральной антимонопольной службы по Мурманской области
183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д.9а

Ишимова О. В.
051/07/3 - 572/2019
06.08.19 в 10.00
29.07.19 Мр

Заявитель ООО «Энергосетьстрой»,
184381, г. Кола ул. Северная д. 3
Тел/ ф (881553) 32129 Факс (88152) 214561,
ОГРН 1055100064403 ИНН 5105007690
barenstroyinvest@mail.ru

Организатор закупочной процедуры АО «Мурманский морской торговый порт»,
183024, г. Мурманск Портовый проезд д.22, (8152) 48-09-36
<http://www.portmurmansk.ru>

Жалоба на действия заказчика

17 июня 2019 было размещено извещение и документация в единой информационной системе (далее - ЕИС) <http://zakupki.gov.ru/> и на сайте электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» по адресу в сети Интернет <https://com.roseltorg.ru/> о проведении закупочной процедуры запроса предложений на выполнение ремонтных работ по восстановлению электроснабжения наружного освещения турбазы «Теремок» АО «Мурманский морской торговый порт».

Форма проведения процедуры закупки – запрос предложений в электронной форме от участников – субъектов малого и среднего предпринимательства.

26.06.2019 ООО «Энергосетьстрой» представило заявку на участие в закупке, которая была зарегистрирована за номером 171826.

27.06.2019 ООО «Трансэнерго- Сервис» представило заявку на участие в закупке, которая была зарегистрирована за номером 171708.

Комиссия Заказчика рассмотрела первые части заявок участников и приняла решение о их допуске, о чем составлен протокол № 262/1-07/19 от 05.07.2019.

15.07.2019 комиссия Заказчика рассмотрела вторые части заявок на участие в процедуре, о чем составлен протокол № 262/2-07/19.

Протоколом комиссии АЛ «Мурманский морской торговый порт» от 16.07.2019 № 262/3-06/19 подведены итоги процедуры 31907996445, согласно которым признан победителем запроса предложений в электронной форме на право заключения договора подряда ООО «Трансэнерго-Сервис», поскольку последний по критерию «Качество работ и квалификация участника», удельный вес которого в закупке составил 25%, набрал 5 баллов (при балле по критерию «Общая стоимость», составляющему 75 % закупки, - 4,91 балл).

Второй участник запроса предложений ООО «Энергосетьстрой» по критерию «Качество работ и квалификация участника», удельный вес которого в закупке составил 25%, набрал 4 балла (при балле по критерию «Общая стоимость», составляющему 75 % закупки, - 5 баллов).

Согласно п.2.15 информационной карты определены критерии оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме:

1. Общая стоимость, рублей (удельный вес – 75%);
2. Качество работ и квалификация участника при осуществлении закупок товаров/работ/услуг (удельный вес – 25%):
 - 2.1. Опыт выполнения аналогичных ремонтных работ по восстановлению электроснабжения наружного освещения (объем заключенных договоров (не менее трех, но не более десяти договоров) за последние полные 3 (три) календарных года, руб.)

МУРМАНСКОЕ УФАС
РОССИИ ВХОД. № 3698 13 10
«29» ИЮЛЬ 2019

2.2. Наличие у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, необходимого для выполнения ремонтных работ по восстановлению электроснабжения наружного освещения.

2.3. Наличие квалифицированного персонала, необходимого для выполнения ремонтных работ по восстановлению электроснабжения наружного освещения.

Целями Закона "О защите конкуренции" являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона "О защите конкуренции").

Из части 4 статьи 17 Закона "О защите конкуренции" следует, что нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений установлены в статье 17 Закона "О защите конкуренции", в силу пункта 2 части 1 которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона "О защите конкуренции" положения части 1 названной статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Исходя из части 1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В пункте 1 части 2 статьи 1 Закона N 223-ФЗ предусмотрено, что названный Закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их

применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ).

Согласно части 3 статьи 3 Закона N 223 в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В части 6 статьи 3 Закона N 223 установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Определяющим критерием в настоящей закупочной процедуре запроса предложений явился нестоимостный критерий «Качество работ и квалификация участника», составляющий 25% удельного веса, по показателям которого признано победителем ООО «Трансэнерго-Сервис».

Однако, пункт 2 раздела 2 информационной карты не содержит понятия или определения аналогичности ремонтных работ по восстановлению электроснабжения наружного освещения, что позволяет использовать любые договоры строительного подряда, без учета специфики восстановления электроснабжения туристической базы.

Планируемые строительные работы должны быть произведены с учетом расположения объекта проектирования, условий выполнения работ: правил землепользования, охраняемого природного ландшафта, наличия опыта в получении различного рода разрешений.

Отсутствие конкретики применяемого термина аналогичности выполняемых работ в дополнительном критерии «Качество работ и квалификация» позволило предоставить информацию о договорах, предметы которых не аналогичны восстановлению электроснабжения наружного освещения туристической базы.

Соответственно, наличие опыта победителя запроса предложений носит недостоверный и субъективный характер.

В силу ст. 14.3 ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция путем некорректного сравнения хозяйствующего субъекта и (или) его товара с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром, в том числе сравнение с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром, в котором отсутствует указание конкретных сравниваемых характеристик или параметров либо результаты сравнения не могут быть объективно проверены.

Кроме того, наличие противоречий в самой конкурсной документации и техническом задании, являющимся неотъемлемым приложением.

А именно, пункты 8.2. техзадания – наличие опыта аналогичных работ рассматривается Заказчиком как желательное условие, в то время как по протоколу № 262/3-06/19 от 16.07.2019 данный критерий является обязательным.

Изложенная заказчиком формулировка критерия оценки заявок противоречит принципу информационной открытости и равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

С учетом необъективности оценки критерия «Качества работ и квалификации участника», которая повлияла на итоги закупочной процедуры, явно прослеживается

нарушение принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

Принимая во внимание процент распределения удельного веса критериев заявок участников, а именно 75% на стоимостный критерий, экономически оправдано заключение контракта с ООО «Энергосетьстрой», предложившего наименьшую стоимость выполнения работ.

В силу ст. 3 Закона N 223 любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Допущенные вышеизложенные нарушения проведения закупки, заключающиеся, в том числе, в предъявлении требований, осуществлении оценки и сопоставлении заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, повлекли нарушение принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, а также нарушение прав участника на законное осуществление предпринимательской деятельности.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ООО «Энергосетьстрой» просит:

1. Провести внеплановую проверку законности проведения закупочной процедуры путем запроса предложений в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение ремонтных работ по восстановлению электроснабжения наружного освещения турбазы «Теремок» АО «Мурманский морской торговый порт».

2. Выдать АО «Мурманский морской торговый порт» предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола подведения итогов электронного аукциона от 16.07.2019 № 262/3-06/19.

Приложения.

1. Копия протокола общего собрания участников ООО «Энергосетьстрой» от 30.01.2017.
2. Копии протоколов комиссии АО «Мурманский морской торговый порт» электронного аукциона № 262/1-07/19 от 05.07.2019, № 262/2-07/19 от 15.07.2019, № 262/3-06/19 от 16.07.2019.
3. Копия документации по запросу предложений на право заключения договора подряда на выполнение ремонтных работ по восстановлению электроснабжения наружного освещения турбазы «Теремок» АО «Мурманский морской торговый порт».

Директор ООО «Энергосетьстрой»

Семшов А. Ф. АС

26.07.2019г