

Общество с ограниченной ответственностью «Региональное управление КМЗ»
ОГРН 1147746842540 ИНН/КПП 7721840520/772101001
109052, г. Москва, Рязанский проспект, дом 2

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Мурманской области
183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9а
to51@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Региональное управление КМЗ»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

109052, Россия, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2

Адрес электронной почты: rukmz@kmzlift.ru

Телефон: + 7 (495) 787-99-55

Факс: + 7 (495) 797-27-47

Контактное лицо: Сидорова А. А.

Сидорова А.А.

031/10/18.1-607/2019

на 19.08.19, в 10⁰⁰

Лид 09.08.19.

Орган по ведению РКПО:

Министерство энергетики и жилищно-коммунального
хозяйства Мурманской области

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

183032, г. Мурманск, пр. Кольский, д. 1

Адрес электронной почты: minenergo@gov-murman.ru

Телефон: + 7 (8152) 486-730

Факс: +7 (8152) 486-732

Организатор торгов:

Администрация города Кировска с подведомственной
территорией

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

184250, Мурманская обл., г. Кировск, пр. Ленина, д. 16

Адрес электронной почты: sovet@gov.kirovsk.ru

Телефон/факс: + 7 (815-31) 9-87-10

Жалоба

**на незаконные действия органа по ведению реестра
квалифицированных подрядных организаций и организатора торгов**

Общество с ограниченной ответственностью «Региональное управление КМЗ» (далее – ООО «РУ КМЗ», Заявитель), руководствуясь Жилищным кодексом РФ, Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Положением Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение), просит УФАС по Мурманской области рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях, которые были выявлены в процессе проведения электронного аукциона.

18.07.2019 г. на сайте оператора электронной площадки «РТС Тендер» <https://www.rts-tender.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Администрацией города Кировска с подведомственной территорией (далее – Организатор торгов, Заказчик) было размещено извещение (№

РТС251В190182, № в ЕИС 014930000121900006) о проведении электронного аукциона на Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории муниципального образования город Кировск с подведомственной территорией по адресу: ул. Олимпийская, д. 81, начальная максимальная цена – 2 296 700,00 (два миллиона двести девяносто шесть тысяч семьсот) руб.

В соответствии с условиями аукционной документации дата и время начала подачи заявок на участие в аукционе: 14.07.2019 00:00 (время московское), дата и время окончания подачи заявок: 05.08.2019 10:00 (время московское); дата завершения рассмотрения заявок – 06.08.2019 г., дата и время проведения аукциона – 09.08.2019 09:20.

Заявителем 02.08.2019 13:25:23 (по московскому времени) была подана заявка на участие в аукционе.

Уведомлением на официальную почту 07.08.2019 г. Заявителю была направлена информации об отклонении заявки. По информации из личного кабинета, **основание отклонения заявки – отсутствия сведений о Заявителе в реестре квалифицированных подрядных организаций** (далее – РКПО).

Впоследствии, Заявителем было выявлено: по данным сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, размещенного на сайте Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), **Заявитель дважды** (реестровые записи № 00772184052020180043 и № 00772184052020180074) **включен в РКПО Мурманской области по предмету «оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования», при этом реестровая запись № 00772184052020180043, в разделе «Информация о предварительном отборе» содержит ссылку на предварительный отбор по предмету «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт».**

Согласно п. 61 Положения сводный реестр квалифицированных подрядных организаций ведется органом по ведению сводного реестра, в электронном виде на официальном сайте. РКПО является частью сводного реестра квалифицированных подрядных организаций и размещается на официальном сайте (согласно абз. 8. П. 2. Положения – официальный сайт единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) и официальном сайте органа по ведению реестра в сети "Интернет" (далее – сайт уполномоченного органа).

На основании пункта 2 Положения № 615 органом по ведению реестра является орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный субъектом РФ на ведение РКПО.

На основании распоряжения Правительства Мурманской области № 238-ПП от 29.08.2016 г. уполномоченным органом по ведению РКПО в Мурманской области является **Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области** (далее – Министерство энергетики и ЖКХ).

В пункте 7 Положения № 615 предусмотрено, что орган по ведению реестра по итогам проведения предварительного отбора формирует реестр квалифицированных подрядных организаций

В соответствии с п. 63 Положения, в реестр квалифицированных подрядных организаций включается следующая информация:

а) наименование, адрес юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика, контактные телефоны, адрес электронной почты лиц, указанных в пункте 62 Положения;

¹ Ссылка на электронный аукцион: <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=969296&sso=1&code=-5>

б) фамилия, имя, отчество (при наличии) лица, имеющего право действовать без доверенности от имени юридического лица;

в) дата подведения итогов предварительного отбора, дата признания несостоявшимся предварительного отбора, в котором подана единственная заявка, и комиссией по предварительному отбору принято решение о включении такого участника в реестр квалифицированных подрядных организаций, номер предварительного отбора;

г) период, на который подрядная организация включается в реестр квалифицированных подрядных организаций и который составляет 3 года;

д) **предмет электронного аукциона, по которому подрядная организация может принимать участие в электронном аукционе;**

е) максимальная начальная цена договора, электронного аукциона, в котором может принять участие подрядная организация, включенная в реестр квалифицированных подрядных организаций, указанная в протоколе комиссии по предварительному отбору, равная стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг, которая указана в свидетельстве саморегулируемой организации, представленном в составе заявки на участие в предварительном отборе, - в случае проведения предварительного отбора по предметам электронного аукциона, предусмотренным подпунктами "а" - "д" пункта 8 Положения;

ж) дата внесения информации, предусмотренной настоящим пунктом, в реестр квалифицированных подрядных организаций;

з) номер реестровой записи и дата ее внесения органом по ведению реестра;

и) наименование органа по ведению реестра.

В соответствии с п. 65 Положения **орган по ведению реестра в течение 2 рабочих дней с даты подведения итогов предварительного отбора размещает информацию, предусмотренную пунктом 63 Положения, на официальном сайте и сайте уполномоченного органа.**

Согласно протоколам предварительных отборов от 20.12.2018 г. № РТС151Г180020 и № РТС151Г180022, комиссией по проведению предварительных отборов было принято решение о включении Заявителя в реестр квалифицированных подрядных организаций Мурманской области, имеющих право участвовать в электронных аукционах:

- на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования, с максимальной начальной ценой договора, электронного аукциона, 50 000 000 (пятьдесят миллионов) рублей (закупка № 014920000181800008);

- на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, с максимальной начальной ценой договора, электронного аукциона, 500 000 000 (пятьсот миллионов) рублей (закупка № 014920000181800010).

Министерство энергетики и ЖКХ в нарушение п. 65 Положения не исполнило обязанность по размещению информации по п. 63 Положения о подрядной организации на своем официальном сайте и не обеспечило размещение надлежащим образом достоверной информации на официальном сайте ЕИС, что привело к отклонению организатором торгов заявки на участие в электронном аукционе.

Прошу обратить особое внимание: **Заявитель не обязан отслеживать размещение органом по ведению РКПО информации по п. 63. Положения в сводном реестре на официальном сайте или на сайте уполномоченного на ведение РКПО органа и не обязан осуществлять контроль за соблюдением исполнительного органа РФ своих обязанностей, вверенных ему на основании нормативно-правовых актов.**

Организатор торгов является региональным оператором, осуществляющим привлечение подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, то есть является заказчиком по смыслу п. 2 Положения.

Согласно п. 79 Положения заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Заказчик до начала проведения закупки принимает решение о создании комиссии по осуществлению закупок, определяет ее состав, включая председателя и секретаря комиссии, и порядок ее работы (п. 80 Положения). Комиссия по осуществлению закупок осуществляет рассмотрение заявок на участие в электронном аукционе и ведение протокола рассмотрения заявок (п. 83 Положения).

Как было ранее указано, реестровая запись с некорректным отображением информации о предмете (№ 00772184052020180043) содержит отсылку на проведение предварительного отбора по предмету «оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт», однако **Организатор торгов в лице созданной им комиссии не проявил должную осмотрительность и не ознакомился с содержанием реестровой записи:** информацией и документами размещенными в ней; что привело к незаконному и необоснованному решению комиссии об отклонении заявки Заявителя на участие в аукционе.

Согласно п. 143 Положения для участия в электронном аукционе подрядная организация, которая включена в РКПО и имеет право участвовать по установленному предмету и начальной (максимальной) цене договора, направляет заявку на участие в электронном аукционе в срок, установленный документацией об электронном аукционе.

Заявитель был уполномочен на подачу заявки: в протоколах о прохождении предварительных отборов зафиксировано решение о включении Заявителя в РКПО по соответствующим предметом, НМЦ по электронному аукциону не превышала НМЦ по реестровым записям, заявка на участие соответствовала требованиям Положения и была подана 02.08.2019 г., в срок. Однако совместные действия органа по ведению реестра и организатора торгов привели к недопущению Заявителя к участию в аукционе.

Вышеизложенные обстоятельства образуют состав правонарушения юридическим лицом порядка допуска подрядных организаций к участию в конкурентных процедурах по ст. п. 6. ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, что подтверждается определением Верховного суда Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. N 304-АД18-22042.

В соответствии с п. 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 235 Положения и ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Обязать Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области устранить выявленных нарушения, разместить достоверную информацию на официальном сайте и сайте уполномоченного органа.

2. Установить запрет на заключение договора по итогам проведения электронного аукциона до момента вынесения решения по настоящей жалобе.

3. Признать Протокол рассмотрения заявок и Протокол проведения аукциона недействительными, обязать комиссию по проведению аукциона произвести повторную оценку заявок участников и проведение аукциона.

4. Привлечь орган по ведению РКПО к административной ответственности по п. 6, ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложения²:

1. Скриншот с личного кабинета с указанием информации о подаче и отклонении заявки.
2. Скриншот уведомления об отклонении заявки.
3. Скриншот информации в личном кабинете о причине отклонения заявки.
4. Копия распоряжения Правительства Мурманской области № 238-РП от 29.08.2016 г.
5. Копия Протокола по проведению предварительного отбора РТС151Г180020 от 20.12.2019 г.
6. Копия Протокола по проведению предварительного отбора РТС151Г180022 от 20.12.2019 г.
7. Скриншот отсутствия размещения информации органом на ведение реестра на своем официальном сайте.
8. Скриншоты с официального сайта (ЕИС) с информацией о недостоверности сведений (3 шт.).
9. Копия доверенности на представителя ООО «РУ КМЗ».

Сидорова А. А.



08.08.2019 г.

² Согласно п. 162 Положения открытие доступа к протоколу рассмотрения заявок осуществляется после подведения итогов электронного аукциона. На момент подачи жалобы итоги не подведены.

