

Обращение с ЕПГУ № 657522821 от 07.12.2019

Услуга (функция): **Возбуждение и рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации**

Данные обращения

Исходящий номер ЕПГУ: **657522821**

Дата исх. ЕПГУ: **07.12.2019 14:51**

Регистрационный номер:

Дата регистрации:

Срок исполнения:

Дата исполнения:

Исполнитель:

Подразделение:

**Мурманское УФАС России**

Наименование антимонопольного органа: **Мурманское УФАС России**

Данные заявителя:

Тип заявителя: **Юридическое лицо**

Заявитель: **МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ГОРОДСКАЯ УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ" МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ОЛЕНЕГОРСК С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ**

ИНН: **5108003493**

ОГРН: **1165190062861**

ФИО руководителя:

Адрес электронной почты: **olen.murguk@yandex.ru**

Контактный телефон: **+7(815)526-23-55**

Фактический адрес заявителя: **184538, обл. Мурманская, г. Оленегорск, нп. Высокий, ул. Сыромятникова, д. 13**

Адрес регистрации заявителя: **184538, обл. Мурманская, г. Оленегорск, нп.**

*067/01/18.1-947/2019  
Судебное дело  
№ 17 12.19 1 12*

*10.12.2019*

*Бел КМН п. 15*

5987 ЕПГУ

**Высокий, ул. Сыромятникова, д. 13**

**Данные запроса:**

**Текст обращения:**

**Информация об организациях, в отношении которых подается заявление:**

Полное наименование юридического лица	Адрес юридического лица	ИНН, ОГРН	ФИО руководителя юридического лица	Существо требований
Акционерное общество «Управление отходами»	183025, обл. Мурманская, г. Мурманск, проезд. Капитана Тарана, д. 25	7725727149, 1117746488232		осуществить проверку корректности положений проекта Договора, Технического задания и несоблюдение организатором торгов антидемпинговых требований, которые могут оказать существенное влияние на исполнение Договора с надлежущим качеством на территории муниципального образования.
Акционерное общество «Управление отходами»	183025, обл. Мурманская, г. Мурманск, проезд. Капитана Тарана, д. 25	7725727149, 1117746488232		осуществить проверку корректности положений проекта Договора, Технического задания и несоблюдение организатором торгов антидемпинговых требований, которые могут оказать существенное влияние на исполнение Договора с надлежущим качеством на территории муниципального образования.



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«ГОРОДСКАЯ УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ»  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ОЛЕНЕГОРСК  
С ПОДВЕДОМСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИЕЙ  
(МУП «ГУК»)**

*Юридический адрес: 184538, Мурманская область, н.п. Высокий, ул. Сыромятникова, д. 13*

*Почтовый адрес: 184530, Мурманская область, г. Оленегорск, а/я 104*

*ОГРН 1165190062861 ИНН 5108003493 КПП 510801001*

*р/с 40702810741070000166 в отделении № 8627 Сбербанк России г. Мурманск БИК 044705615  
эл. адрес: OLEN.MUPGUK@yandex.ru; телефон 8 (815 52) 62 355*

исх. № 1617 от 06 декабря 2019 года  
на № от 2019 года

Руководителю  
Мурманского УФАС России

**С. А. Чечениной**

183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9а  
тел. 8 (815 2) 685-043, факс 685-043  
e-mail: to51@fas.gov.ru

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по  
осуществлению закупок.**

1. Заказчик: Акционерное общество «Управление отходами» ОГРН 1117746488232,  
ИНН 7725727149 Адрес места нахождения: Россия, 117447, г. Москва, ул. Большая  
Черёмушкинская, д.13, стр.4, эт.2, пом. II, ком 1,3,4  
Почтовый адрес: Мурманский филиал АО «Управление отходами» ИНН 7725727149,  
КПП 519043001 Россия, 183025, Мурманская область, г. Мурманск, проезд Капитана Тарана,  
д.25

2. Участник размещения заказа (заявитель): Муниципальное унитарное предприятие  
«Городская управляющая компания» муниципальное унитарное предприятие  
муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией (МУП  
«ГУК»), ИНН 5108003493 Адрес: 184538, Мурманская обл., г. Оленегорск, н.п. Высокий, ул.  
Сыромятникова, д. 13 телефон: 8 (815 52) 62355; e-mail: olen.mupguk@yandex.ru  
контактное лицо:

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. Номер извещения: № 2100700003519000009

5. Наименование аукциона: Оказание услуг по транспортированию твердых  
коммунальных отходов

6. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 19.11.2019.

7. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм  
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –  
Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены.

В результате проведенных 04.12.2019 торгов по лоту № 10 на оказание услуг по  
транспортированию твердых коммунальных отходов на территории муниципального  
образования город Оленегорск с подведомственной территорией с 01.01.2020 будет  
исполнять новый подрядчик.

В соответствии с п. 4 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О  
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд" (далее Закон № 44-ФЗ) к документации об

электронном аукционе прилагался проект договора, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно п.8 ч.1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ информация о размере обеспечения исполнения контракта, сроке и порядке предоставления указанного обеспечения, требованиях к обеспечению исполнения контракта является обязательной.

По итогам торгов начальная максимальная цена контракта (договора) составляла 27 731579,40 рублей и снизилась на 44,5%.

В соответствии с ч.1 ст. 37 Закона № 44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона.

Пунктом 13.3. проекта договора организатором Аукциона прописан размер обеспечения исполнения Договора, который составляет 10 процентов от начальной максимальной цены контракта (договора), указанной в извещении об Аукционе (копия Договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, на территории Мурманской области прилагается).

Считаем корректным изложить пункт 13.3 в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Также Приложением №1 к Договору на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, на территории Мурманской области в зоне деятельности Исполнителя предусматривается территория муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией, включая территории (объекты) Министерства обороны Российской Федерации.

Однако, в Сведениях о местах накопления твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, в пределах границ территории (лота), приложенных в составе Технического задания к (Раздел III. Часть С), копия которых прилагается, отсутствуют сведения о местах накопления в войсковой части 16605 (Оленегорск-1) – н.п. Протоки.

В части А Раздела III.Технического задания указано, что услуга должна быть оказана на всей территории, указанной в описании территории Лота, вне зависимости от наличия либо отсутствия в Территориальной схеме информации о Местах накопления ТКО (часть А Раздела III.Технического задания прилагается). Данные условия также прописаны в п. 2.1 проекта Договора. При этом отсутствующие Места накопления ТКО расположены на закрытых режимных территориях, куда допуск без получения соответствующих разрешительных документов не возможен.

Проектом Договора (п. 2.1.) предусмотрено, что получение разрешительных документов, включая допуски, разрешения, пропуска (ЗАТО, пограничные зоны, объекты Министерства обороны Российской Федерации, Федеральной службы безопасности, территории организаций с особым, внутриобъектным и иным специальным режимом нахождения и тому подобные) возложено на Исполнителя.

Пунктом 10.3 предусмотрен односторонний отказ Регионального оператора от исполнения Договора в случае отсутствия у Исполнителя необходимых разрешительных документов (в том числе допусков, разрешений, пропусков) для оказания услуги в Зоне деятельности Исполнителя надлежащего качества, в том числе – на объектах Минобороны РФ. Вопрос получения таких разрешений не быстрый, тем не менее, проект Договора не содержит сроков получения Исполнителем таких разрешительных документов, что в данном случае может негативно отразиться на соблюдении Исполнителем требований санитарных норм и правил (СанПиН 42-128-4690-88; СанПиН 2.1.2.2645-10) по ежедневному вывозу

ТКО от мест сбора и создать неблагоприятную санитарно-эпидемиологическую обстановку на территории муниципального образования.

Также Договор не предусматривает обязанности Регионального оператора по организации исполнения услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией на период одностороннего расторжения Договора.

Договором не предусмотрено его расторжение по причине того, что Исполнитель вообще не приступил к своим обязанностям в течение 1 суток с момента начала действий по договору, в нарушение сроков вывоза ТКО, согласно требованиям действующих санитарных норм и правил и создал на территории муниципального образования антисанитарную обстановку.

В соответствии с п.п. «а» п.2. ст. 1 Федерального закона № 211-ФЗ «О внесении Федерального закон от 26.07.2019 № 211-ФЗ "О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" региональный оператор с 01.01.2020 освобождается от уплаты налогов НДС в течение пяти последовательных календарных лет, начиная с 2020 года.

Пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 26.07.2019 № 211-ФЗ установлено, что вышеуказанное освобождение от НДС применяется в отношении операций по реализации услуг по обращению с ТКО, оказываемых региональными операторами по обращению с ТКО, по предельным единым тарифам, вводимым в действие с 01.01.2020.

Комитетом по тарифному регулированию Мурманской области в отношении АО «Управление отходами» устанавливается предельный единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Пунктами 4.1., 4.2. проекта Договора прописано, что:

« 4.1. Сумма, подлежащая уплате Исполнителю, уменьшается на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой настоящего договора, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации Региональным оператором.

4.2. Цена настоящего Договора включает в себя все расходы Исполнителя, необходимые для оказания услуги, в том числе расходы на специализированные технические средства для транспортирования, инвентарь и оборудование, используемые для оказания услуги, транспортные расходы, стоимость всех работ, материалов, оборудования, затраты связанные с оформлением работ, заработную плату, транспортные и командировочные расходы, питание, проживание, страхование, таможенное оформление, в том числе и уплата таможенных платежей, налогов и сборов на ввоз на территорию РФ в соответствии с существующими расценками на момент совершения таможенного оформления, расходы на получение разрешений на транспортировку грузов, доставляемых Исполнителем, вывоз мусора, накладные расходы, лимитированные затраты, а также все налоги (в том числе и НДС, если Исполнитель облагается НДС), действующие на момент заключения настоящего Договора, иные расходы, связанные с выполнением работ по настоящему Договору, а также все иные виды расходов, связанные с надлежащим оказанием услуги в границах Зоны деятельности Исполнителя услуги.»

Считаем корректным изложить данные пункты в соответствии с новыми требованиями Федерального закона от 26.07.2019 № 211-ФЗ.

Просим корректность положений проекта Договора, Технического задания и несоблюдение организатором торгов антидемпинговых требований, которые могут оказать существенное влияние на неисполнение Договора с надлежащим качеством на территории муниципального образования.

Директор