

Общество с ограниченной ответственностью «АЛЬТАИР»

ОГРН 1165190050849
ИНН 5190056512/КПП 519001001
183050, г. Мурманск, ул. Карла Либкнехта, д. 27 А, 6 этаж, оф. 606
E-mail: oooaltair.51@yandex.ru
Тел.: (815-2) 20-13-83

Исх. 4 от 13.02.2020 г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Мурманской области

183038, г. Мурманск,
ул. Академика Книповича, д. 9а

031/02/3-93/2020
Судебный приказ
№ 26. от 20.02.2020 в 10⁰⁰
А.И.А.А.

ЖАЛОБА

1. Сведения о закупке:

Наименование Заказчика:

МУП «Мурманская управляющая компания»
Адрес местонахождения: 183038, г. Мурманск, проспект Ленина д.65 оф 48
Конт. тел. 8(8152) 45-33-08
Адрес электронной почты: mur.muk51@gmail.com.

Наименование Участника:

Общество с ограниченной ответственностью «АЛЬТАИР» (ООО «АЛЬТАИР»)
Адрес местонахождения: 183038, г. Мурманск, ул. Карла Либкнехта, д. 27 А, 6 этаж, оф. 606
Почтовый адрес: 183050, г. Мурманск, ул. Карла Либкнехта, д. 27 А, 6 этаж, оф. 606
Адрес электронной почты: oooaltair.51@yandex.ru
Телефон/факс: 8 921 170 98 12

Сведения о закупке:

Реестровый номер извещения: № 32008859257
Предмет Договора: поставка дизельного топлива ЕВРО, зимнее, класс 3 (ДТ-3-К5)
Срок поставки: с момента подписания договора по 01.07.2020г. в строгом соответствии с письменной заявкой Покупателя;
Место поставки: склад Покупателя в г. Мурманск, мкр. Дровяное Дизельная котельная;
Способ размещения закупки: конкурентные переговоры;
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.zakupki.gov.ru

2. Существо нарушений:

В Единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) 10.02.2020 г. размещена информация о проведении МУП «МУК» (далее – Заказчик) конкурентных переговоров на право заключения договора поставки дизельного топлива ЕВРО, зимнее, класс 3 (ДТ-3-К5) на склад Покупателя в г. Мурманск, мкр. Дровяное Дизельная котельная (реестровый номер извещения: № 32008859257).

ООО «АЛЬТАИР» (далее – Общество, Заявитель) планировало подать заявку на участие в конкурентных переговорах.

Однако, при ознакомлении с конкурсной документацией, Заявитель обнаружил дополненный перечень требуемых документов, которые должны быть приложены к заявке.

Общество считает, что конкурсная документация Заказчика противоречит действующему законодательству и ограничивает конкуренцию.

МУРМАНСКОЕ УФАС
РОССИИ ВХОД. № 400
14 ФЕВРАЛЬ 2020

96

Так, в Техническом задании в требованиях по отгрузке товара на стр. 24 документации установлены требования к поставке: «Поставка топлива производится в объеме 5 м³ каждые 3 дня включая выходные и праздничные дни **автомобилем АТЗ не более 17 м³ без прицепа** на котельную МУП «МУК» расположенную по адресу: г. Мурманск, Первомайский округ, мкр. Дровяное, ул. Прибрежная».

Заявитель считает, что предъявление данного условия приводит к **резкому ограничению конкуренции и снижению количества потенциальных участников** и не отвечает требованиям, установленным в ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) и нарушает запрет, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции).

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

При этом для квалификации действий субъектов в качестве антимонопольного нарушения по статье 17 Закона о защите конкуренции имеется в виду, что под ограничением доступа к участию в торгах понимаются всякие влияющие на конкуренцию действия, как связанные с ограничением круга лиц, допускаемых к участию в размещении заказа на торгах, имеющие характер прямых ограничений, так и напрямую не связанные с ограничением круга лиц, допускаемых к участию в размещении заказа, однако косвенно влияющие на определение состава участников размещения заказа (косвенные ограничения).

Положения указанной нормы распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

Так как Заказчик при разработке Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП «МУК» руководствовался положениями Федерального закона № 223-ФЗ, то и как следствие, обязано соблюдать требования Федерального закона № 223-ФЗ, а также запреты, установленные статьей 17 Закона о защите конкуренции.

Общество, как профессиональный участник рынка по поставке нефтепродуктов, располагает достаточным парком транспортных средств как по перевозке темных, так и светлых нефтепродуктов и владеет сведениями об отсутствии рентабельности по прогону автоцистерны с маленьким объемом.

Кроме этого перевозка только лишь 5 м³ в автоцистерне с объемом 17 м³ запрещено действующим законодательством. Ограничения, касающиеся уровня наполнения цистерн, определены в главе 4.3 Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (далее — ДОПОГ). Положения ДОПОГ на территории Российской Федерации, применяются к: внутренним перевозкам опасных грузов по территории Российской Федерации, осуществляемым в порядке оказания услуг автомобильного транспорта (п. 3 «Правил перевозок грузов автомобильным транспортом», утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.04.2011 № 272, и Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»). Для исключения опасных ситуаций, **вызванных смещением наливных грузов, цистерны при перевозке, по возможности, должны быть или почти полностью заполненными, или пустыми.**

Поставка может осуществляться только с полной загрузкой транспортного средства, т.к. в ходе его загрузки должны соблюдаться установленные пунктом 4.3.2.2.4 ДОПОГ ограничения. Имея иной уровень наполнения цистерны — создается аварийно-опасная ситуация, в результате образования сильных волн в цистерне может произойти опрокидывание транспортного средства.

Таким образом, поставку нефтепродуктов в размере, указанной в документации, фактически осуществить невозможно, так как запрещено прямым указанием закона.

При этом, зная ситуацию на рынке перевозчиков, специализирующихся на перевозке нефтепродуктов, Заявитель сомневается, что другие участники конкурентных переговоров обладают возможностью осуществлять поставку именно на автотопливаправщиками с объемом не более 17 м³ без прицепа.

Кроме этого, Заказчик необоснованно выставил требование в п. 14.13.1 оценка заявок по критерию «Опыт выполнения поставок дизельного топлива» осуществляется на основании анализа сведений, указанных в справке о перечне и объемах выполнения договоров поставки угля каменного в 2018-2019 годы, подтвержденных представленными в заявке копиями документов.

Заявитель считает, что данное требование к опыту работы неуместно, так как опыт поставки каменного угля никак не сможет подтвердить опыт поставки дизельного топлива.

По мнению Заявителя, в совокупности данные обстоятельства подведены под преимущественные условия для отдельного участника торгов, тем самым ограничивая доступ к участию другим участникам торгов.

Следовательно, МУП «МУК» при разработке документации к закупке нарушило требования, установленные в ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и запрет, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

На основании выше изложенного, **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО "АЛЬТАИР" обоснованной.
2. Проверить законность и целесообразность включения требования в конкурсную документацию поставок транспортными средствами не более 17 м³ без прицепа, а также поставки в объеме 5 м³ с точки зрения Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов.
3. В случае выявленного нарушения, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Распечатка разделов документации: Информационная карта, п. 14.13 и раздел 5.

Генеральный директор

