

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Мурманской области
183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д.9а

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Кастом»**

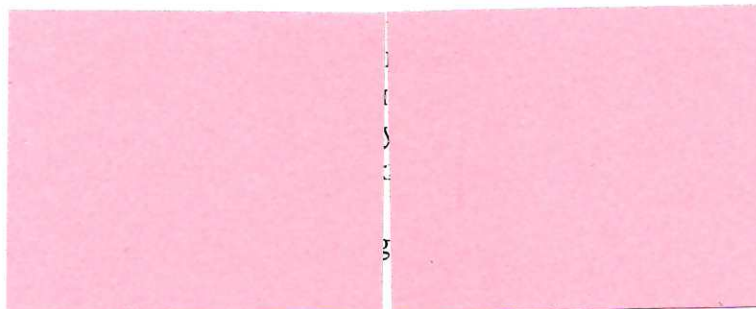
ОГРН 1157606000640

ИНН 7606098188

КПП 760401001

Юр. адрес: 150000, г. Ярославль, Большая
Октябрьская ул., д. 30, пом. 14

*Гребенюкова М. В.
054/04/3 - 198/2020
10.04.2020 в 10.00
26.03.20*



Заказчик:

**Муниципальное автономное учреждение
культуры «Мурманские городские парки и
скверы»**

ОГРН 1125190010945

ИНН 5190009400

КПП 519001001

183031, г. Мурманск, ул. Виктора Миронова, д. 8 А

Закупка: №32008929192

ЖАЛОБА

**на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями
Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц»**

27 февраля 2020 года в Единой информационной системе в сфере закупок Муниципальным автономным учреждением культуры «Мурманские городские парки и скверы» (далее – Заказчик, МАУК «МГПС») размещено Извещение о проведении открытого запроса предложений №32008929192 (<https://zakupki.gov.ru>) на право заключения договора на выполнение работ по благоустройству объекта: Зелена зона вдоль улицы Капитана Копытова (от дома №212 по проспекту Кольский до дома №34 по улице Героев Рыбачьего).

В соответствии с Извещением о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по благоустройству объекта: Зелена зона вдоль улицы Капитана Копытова (от дома №212 по проспекту Кольский до дома №34 по улице Героев Рыбачьего) (далее- Извещение открытого запроса предложений) срок подачи заявок на участие в открытом запросе предложений определен с 28 февраля 2020 года по 10 марта 2020 года.

МУРМАНСКОЕ УФАС
РОССИИ ВХОД. № 1435
«26» МАРТ 2020

На участие в открытом запросе предложений было подано три заявки, а именно: заявка общества с ограниченной ответственностью «Фортуна» (далее – ООО «Фортуна»), заявка общества с ограниченной ответственностью «Кастом» (далее – ООО «Кастом») и общества с ограниченной ответственностью «БАСТИОН» (далее – ООО «БАСТИОН»).

В соответствии с протоколом №1 заседания закупочной комиссии по вскрытию поступивших конвертов от 11 марта 2020 года комиссией было принято решение допустить к процедуре участия в открытом запросе предложений на право заключения договора на выполнение работ по благоустройству объекта: Зелена зона вдоль улицы Капитана Копытова (от дома №212 по проспекту Кольский до дома №34 по улице Героев Рыбачьего) участников закупки: ООО «Ландшафт», ООО «БАСТИОН» и ООО «Кастом».

Согласно протоколу №3 заседания закупочной комиссии от 12 марта 2020 года по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений членами закупочной комиссии, председателем закупочной комиссии определен победитель открытого запроса предложений – ООО «БАСТИОН», ОГРН 1155190015540, ИНН 5190055357, КПП 519001001, юридический адрес: 183034, Мурманская область, город Мурманск, Промышленная улица, дом 23).

Вместе с тем, заявитель считает, что Заказчиком допущены нарушения требований части 2 статьи 1, части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Свои доводы аргументируем следующим.

Согласно пункту 20 Извещения открытого запроса предложений критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, их содержание и значимость указаны в Приложении №1 к Извещению.

В соответствии с Приложением №1 к Извещению открытого запроса предложений для оценки заявок участников применяются следующие критерии:

- цена: значимость критерия – 60%;
- квалификация участников закупки (опыт и деловая репутация): значимость критерия – 40%.

Квалификация участников закупки (опыт и деловая репутация) оценивался следующим образом:

1) опыт (копии заключенных договоров и актов выполненных работ к этим договорам в сфере аналогичных предмету закупки за период с 01 января 2018 года до даты размещения закупки в ЕИС):

0 шт. – 0 баллов;

От 1 шт. до 5 шт. (включительно) – 40 баллов;

10 шт. и более – 100 баллов.

Представленные в составе заявки договоры и акты на сумму до 2 999 999 рублей 99 копеек в расчет комиссией не принимается.

2). Объем заключенных договоров (контрактов) по сопоставимому характеру и объему (в денежном выражении) в сфере аналогичных предмету закупки за период с 01 января 2018 года до даты размещения закупки в ЕИС:

от 3 000 000,00 до 10 000 000,00 руб. (включительно) – 40 баллов;

от 10 000 000, 01 до 20 000 000,00 (включительно) – 80 баллов;

от 20 000 000,001 руб. – 100 баллов.

Представленные в составе заявки договоры и акты на сумму до 2 999 999 рублей 99 копеек в расчет комиссией не принимается.

Согласно Извещению открытого запроса предложений, под «сферой аналогичных предмету закупки» понимается выполнение работ по благоустройству и ремонту, строительству и реконструкции мест массового пребывания людей (скверов, аллей, парков, бульваров, пешеходных и зеленых зон).

В соответствии с пунктом 3.2 протокола №3 заседания закупочной комиссии от 12 марта 2020 года заседанием закупочной комиссии сопоставлены условия исполнения договора, предложенные участниками открытого запроса предложений, а также критерии оценки и сопоставления заявок, установленные Заказчиком и отражены в таблице №2, согласно которой:

| № п/п | Наименование участника | Цена договора | Квалификация участника | |
|-------|------------------------|--|---|--|
| | | | Опыт выполнения работ | Деловая репутация (объем заключенных договоров) |
| 1. | ООО «Кастом» | 47 370 726,00., руб., в т.ч. НДС (20%) | Представлено 2 (два) договора на выполнение работ аналогичных предмету закупки* (к расчету принимается 0 договоров) | Представлено 2 (два) договора на выполнение работ аналогичных предмету закупки * (к расчету принимается 0 договоров) |
| 2. | ООО «Фортуна» | 50 722 140,00., руб., без НДС | Представлено 2 (два) договора на выполнение работ аналогичных предмету закупки* (к расчету принимается 1 договор) | Представлено 2 (два) договора на выполнение работ аналогичных предмету закупки * (к расчету принимается 1 договор) |
| 3. | ООО «БАСТИОН» | 49 476 090,00 руб., без НДС | Представлен 1 (один) договор на выполнение работ аналогичных предмету закупки* (к расчету принимается 1 договор) | Представлен 1 (один) договор на выполнение работ аналогичных предмету закупки* (к расчету принимается 1 договор) |

**Под «сферой аналогичных предмету закупки» понимается выполнение работ по благоустройству и ремонту, строительству и реконструкции мест массового пребывания людей (скверов, аллей, парков, бульваров, пешеходных и зеленых зон).*

Согласно пункту 3.3 протокола №3 от 12 марта 2020 года рассмотрев представленные ООО «Кастом» документы, подтверждающие квалификацию участника (опыт работы и объем

заключенных договоров), комиссия отклонила от рассмотрения представленные документы по следующим основаниям:

| № п/п | Номер, дата заключения договора или номер извещения на ЕИС | Основание отклонения |
|-------|--|---|
| 1. | №2013/2480-Д от 28.06.2019 | <p>Согласно информации, в части IV. КРИТЕРИИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПАСТОВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ открытого запроса предложений указано, что для подтверждения «опыт работы и объема заключенных договоров» нужно представить договора и акты выполненных работ к этим договорам в сфере аналогичному предмету закупки за период с 01ю.01.2018 ДО ДАТЫ размещения в ЕИС, где под «сферой аналогичных предмету закупки» понимается выполнение работ по благоустройству и ремонту, строительству и реконструкции мест массового пребывания людей (скверов, аллей, парков, бульваров, пешеходных и зеленых зон).</p> <p>Предметом представленного договора является выполнение работ по расчистке от строительного мусора и планировке территории вспомогательной промышленной площадки ФГУП «Атомфлот».</p> |
| 2. | В единой информационной системе Извещение №31907824521 | <p>Согласно информации, в части IV. КРИТЕРИИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПАСТОВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ открытого запроса предложений указано, что для подтверждения «опыт работы и объема заключенных договоров» нужно представить договора и акты выполненных работ к этим договорам в сфере аналогичному предмету закупки за период с 01ю.01.2018 ДО ДАТЫ размещения в ЕИС, где под «сферой аналогичных предмету закупки» понимается выполнение работ по благоустройству и ремонту, строительству и реконструкции мест массового пребывания людей (скверов, аллей, парков, бульваров, пешеходных и зеленых зон).</p> <p>Предметом представленного договора является выполнение работ по ремонту подъездной автодороги ФГУП «Атомфлот».</p> |

Таким образом, комиссия оценила и сопоставила заявки, допущенные к участию в открытом запросе предложений, в соответствии с критериями, указанными в документации и пришла к следующему выводу:

| № п/п | Наименование участника | Критерии оценки и их значимость, балл. | | | Итоговая оценка заявок |
|-------|------------------------|--|------------------------|-------------------|------------------------|
| | | Цена | Квалификация участника | | |
| | | | Опыт выполнения работ | Деловая репутация | |
| 1. | ООО «Фортуна» | 56,04 | 8 | 20 | 84,04 |
| 2. | ООО «Кастом» | 60 | 0 | 0 | 60 |
| 3. | ООО «БАСТИОН» | 57,42 | 8 | 20 | 85,42 |

Таким образом, Заказчиком в качестве подтверждения квалификации участника закупки ООО «Кастом» не были приняты представленные таким участником закупки договоры: №2013/2480-Д от 28.06.2019 и №213/2456-Д от 21.06.2019 года.

Вместе с тем заявитель считает, что представленные им договоры не были приняты Заказчиком необоснованно в силу нижеследующего.

В соответствии с Техническим заданием на выполнение работ по благоустройству объекта: Зелена зона вдоль улицы Капитана Копытова (от дома №212 по проспекту Кольский до дома №34 по улице Героев Рыбачьего), проектной и сметной документации (шифр 030113/300718/12), при исполнении договора на выполнение работ по благоустройству объекта: Зелена зона вдоль улицы Капитана Копытова (от дома №212 по проспекту Кольский до дома №34 по улице Героев Рыбачьего) Подрядчик, должен выполнить следующий комплекс работ: земляные работы; бетонные работы; работы по устройству асфальтобетонных покрытий; работы по устройству наружного освещения.

Согласно представленного ООО «Кастом» договора подряда №213/2456-Д на выполнение работ по ремонту подъездной автодороги (инв. №070002701) ФГУП «Атомфлот», расположенной по адресу: г. Мурманск-17 от 21 июня 2019 года, ООО «Кастом» выполнил без замечаний следующий комплекс работ: земляные работы; бетонные работы; работы по устройству асфальтобетонных покрытий; работы по устройству наружного освещения и видеонаблюдения.

Таким образом, заявитель приходит к выводу о том, что Заказчик формально отнесся к оценке заявки участника закупки – ООО «Кастом», не исследовав фактически какой комплекс работ был выполнен участником закупки в рамках договора подряда №213/2456-Д на выполнение работ по ремонту подъездной автодороги (инв. №070002701) ФГУП «Атомфлот», расположенной по адресу: г. Мурманск-17 от 21 июня 2019 года, ограничившись лишь его названием.

Кроме того, учитывая природу договора по предмету закупки на выполнение работ по благоустройству объекта: Зелена зона вдоль улицы Капитана Копытова (от дома №212 по проспекту Кольский до дома №34 по улице Героев Рыбачьего), который является договором подряда, отсутствие у участника закупки фактов выполнения работ по благоустройству именно скверов, аллей, парков, бульваров, пешеходных и зеленых зон не является подтверждением

невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, который будет заключен по результатам открытого запроса предложений.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, заявитель полагает, что Заказчик допустил нарушение в определении победителя закупки, необоснованно не принял в качестве подтверждения квалификации участника закупки договора подряда №213/2456-Д на выполнение работ по ремонту подъездной автодороги (инв. №070002701) ФГУП «Атомфлот», расположенной по адресу: г. Мурманск-17 от 21 июня 2019 года.

2. Протокол №3 от 12 марта 2020 года содержит некорректные сведения об участниках закупки.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с пунктом 3.2 протокола №3 заседания закупочной комиссии от 12 марта 2020 года заседанием закупочной комиссии сопоставлены условия исполнения договора, предложенные участниками открытого запроса предложений, а также критерии оценки и сопоставления заявок, установленные Заказчиком и отражены в таблице №2, согласно которой:

| № | | Цена договора | Квалификация участника |
|---|--|---------------|------------------------|
|---|--|---------------|------------------------|

| п/п | Наименование участника | | Опыт выполнения работ | Деловая репутация (объем заключенных договоров) |
|-----|------------------------|--|---|--|
| 1. | ООО «Кастом» | 47 370 726,00., руб., в т.ч. НДС (20%) | Представлено 2 (два) договора на выполнение работ аналогичных предмету закупки* (к расчету принимается 0 договоров) | Представлено 2 (два) договора на выполнение работ аналогичных предмету закупки * (к расчету принимается 0 договоров) |
| 2. | ООО «Фортуна» | 50 722 140,00., руб., без НДС | Представлено 2 (два) договора на выполнение работ аналогичных предмету закупки* (к расчету принимается 1 договор) | Представлено 2 (два) договора на выполнение работ аналогичных предмету закупки * (к расчету принимается 1 договор) |
| 3. | ООО «БАСТИОН» | 49 476 090,00 руб., без НДС | Представлен 1 (один) договор на выполнение работ аналогичных предмету закупки* (к расчету принимается 1 договор) | Представлен 1 (один) договор на выполнение работ аналогичных предмету закупки* (к расчету принимается 1 договор) |

Согласно пункту 5 протокола №3 заседания закупочной комиссии от 12 марта 2020 года комиссия определила лучшим предложением по цене договора после победителя, участника, представившего конверт с номером 2 – ООО «Фортуна». Вместе с тем, как следует из протокола №3 заседания закупочной комиссии от 12 марта 2020 года, лучшее предложением по цене договора представил участник закупки ООО «Кастом».

Кроме того, протокол №3 от 12 марта 2020 года поименован как «протокол заседания закупочной комиссии по вскрытию конвертов», а не протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь действующим законодательством

ПРОШУ:

1. признать жалобу ООО «Кастом» (ОГРН 1157606000640; ИНН 7606098188; КПП 760401001) на действия (бездействие) заказчика МАУК «МГПС» (ОГРН 1125190010945; ИНН 5190009400; КПП 51900100) при проведении открытого запроса предложений №32008929192 (<https://zakupki.gov.ru>) на право заключения договора на выполнение работ по благоустройству объекта: Зелена зона вдоль улицы Капитана Копытова (от дома №212 по проспекту Кольский до дома №34 по улице Героев Рыбачьего) обоснованной;

2. приостановить процедуру подписания договора на выполнение работ по благоустройству объекта: Зелена зона вдоль улицы Капитана Копытова (от дома №212 по

проспекту Кольский до дома №34 по улице Героев Рыбачьего) до рассмотрения жалобы по существу;


3. отменить протокол №3 заседания закупочной комиссии от 12 марта 2020 года с аннулированием определения подрядчика;

4. рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности ответственных лиц в соответствии со статьей 7.32.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложение:

1. протокол №1 заседания закупочной комиссии по вскрытию поступивших конвертов от 11 марта 2020 года на 2л. в 1экз.,
2. протокол №3 от 12 марта 2020 года на 4л. в 1экз.,
3. извещение о проведении открытого запроса предложений на 41л. в 1экз.,
4. проект договора подряда (с приложениями) на 27л. в 1экз.,
5. договор подряда №213/2456Д от 21 июня 2019 года на 40л. в 1экз.,
6. акт сдачи – приемки выполненных работ от 16 сентября 2019 года на 1л. в 1экз.,
7. протокол №1 от 26 августа 2019 года на 4л. в 1экз.,
8. локальная смета №03/09/19 на 37л. в 1экз.,
9. раздел проектной документации «Конструктивные и объемно – планировочные решения» на 2л. в 1экз.,
10. локальная смета №02-01-01 на 5л. в 1экз.,
11. ведомость объемов работ №02-01-01 на 2л. в 1экз.,
12. оригинал доверенности на 1л. в 1экз.

С уважением,
представитель по доверенности ООО «Кастом»


_____ А.А. Шихирина