

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Мурманской области  
183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д.9а

**Заявитель:**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Кастом»**

ОГРН 1157606000640

ИНН 7606098188

КПП 760401001

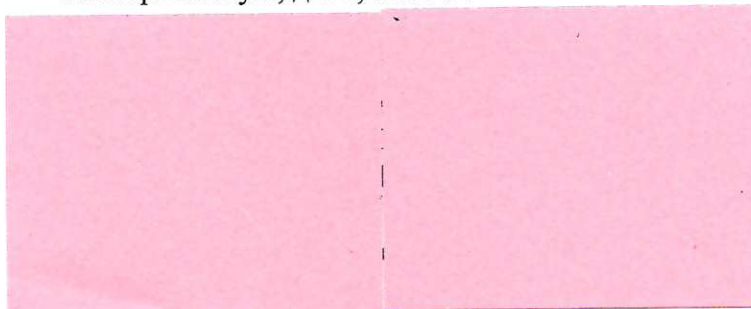
Юр. адрес: 150000, г. Ярославль, Большая  
Октябрьская ул., д. 30, пом. 14

*Требенюкова М.В.*

*051/07/3 - 199/2020*

*10.04.2020 в 10.30*

*26.03.2020*



**Заказчик:**

**Муниципальное автономное учреждение  
культуры «Мурманские городские парки и  
скверы»**

ОГРН 1125190010945

ИНН 5190009400

КПП 519001001

183031, г. Мурманск, ул. Виктора Миронова, д. 8 А

Закупка: №32008937039

**ЖАЛОБА**

**на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями  
Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц»**

28 февраля 2020 года в Единой информационной системе в сфере закупок Муниципальным автономным учреждением культуры «Мурманские городские парки и скверы» (далее – Заказчик, МАУК «МГПС») размещено Извещение о проведении открытого запроса предложений №32008937039 (<https://zakupki.gov.ru>) на выполнение работ по благоустройству объекта сквер «Аллея полярной дивизии» по адресу: г. Мурманск, пр. Героев-североморцев, 206 квартал.

В соответствии с Извещением о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по благоустройству объекта сквер «Аллея полярной дивизии» по адресу: г. Мурманск, пр. Героев-североморцев, 206 квартал (далее- Извещение открытого запроса предложений) срок подачи заявок на участие в открытом запросе предложений определен с 02 марта 2020 года по 11 марта 2020 года.

МУРМАНСКОЕ УФАС  
РОССИИ ВХОД. № 1434  
«26» МАРТ 2020

На участие в открытом запросе предложений было подано две заявки, а именно: заявка общества с ограниченной ответственностью «Ландшафт» (далее – ООО «Ландшафт») и заявка общества с ограниченной ответственностью «Кастом» (далее – ООО «Кастом»).

В соответствии с протоколом №2 заседания закупочной комиссии по скрыванию поступивших конвертов от 12 марта 2020 года комиссией было принято решение допустить к процедуре участия в открытом запросе предложений на право заключения договора на выполнение работ по благоустройству объекта сквер «Аллея полярной дивизии» по адресу: г. Мурманск, пр. Героев-североморцев, 206 квартал участников закупки: ООО «Ландшафт» и ООО «Кастом».

Согласно протоколу №4 заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений членами закупочной комиссии, председателем закупочной комиссии определён победитель открытого запроса предложений – ООО «Ландшафт», ОГРН 1196196028742, ИНН 6168107763, КПП 616801001, юридический адрес: 344091, Ростовская область, город Ростов-на-Дону, Каширская улица, дом 9/53а, офис 321).

Вместе с тем, заявитель считает, что Заказчиком допущены нарушения требований части 2 статьи 1, части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Свои доводы аргументируем следующим.

Согласно пункту 20 Извещения открытого запроса предложений критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, их содержание и значимость указаны в Приложении №1 к Извещению.

В соответствии с Приложением №1 к Извещению открытого запроса предложений для оценки заявок участников применяются следующие критерии:

- цена: значимость критерия – 60%;
- квалификация участников закупки (опыт и деловая репутация): значимость критерия – 40%.

Квалификация участников закупки (опыт и деловая репутация) оценивался следующим образом:

1).опыт (копии заключенных договоров и актов выполненных работ к этим договорам в сфере аналогичных предмету закупки за период с 01 января 2018 года до даты размещения закупки в ЕИС):

0 шт. – 0 баллов;

От 1 шт. до 5 шт. (включительно) – 40 баллов;

10 шт. и более – 100 баллов.

Представленные в составе заявки договоры и акты на сумму до 2 999 999 рублей 99 копеек в расчет комиссией не принимаются.

2). Объем заключенных договоров (контрактов) по сопоставимому характеру и объему (в денежном выражении) в сфере аналогичных предмету закупки за период с 01 января 2018 года до даты размещения закупки в ЕИС:

от 3 000 000,00 до 10 000 000,00 руб. (включительно) – 40 баллов;

от 10 000 000,01 до 20 000 000,00 (включительно) – 80 баллов;

от 20 000 000,001 руб. – 100 баллов.

Представленные в составе заявки договоры и акты на сумму до 2 999 999 рублей 99 копеек в расчет комиссией не принимается.

Согласно Извещению открытого запроса предложений, под «сферой аналогичных предмету закупки» понимается выполнение работ по благоустройству и ремонту, строительству и реконструкции мест массового пребывания людей (скверов, аллей, парков, бульваров, пешеходных и зеленых зон).

В соответствии с пунктом 3.2 протокола №4 заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений от 13 марта 2020 года заседанием закупочной комиссии сопоставлены условия исполнения договора, предложенные участниками открытого запроса предложений, а также критерии оценки и сопоставления заявок, установленные Заказчиком и отражены в таблице №2, согласно которой:

№ п/п	Наименование участника	Цена договора	Квалификация участника	
			Опыт выполнения работ	Деловая репутация (объем заключенных договоров)
1.	ООО «Ландшафт»	26 596 790,00 руб., без НДС	Представлено 1 (один) договор на выполнение работ аналогичных предмету закупки* (к расчету принимается 1 договор)	Представлено 1 (один) договор на выполнение работ аналогичных предмету закупки * (к расчету принимается 1 договор)
2.	ООО «Кастом»	24 227 847,00., руб., в т.ч. НДС (20%)	Представлено 2 (два) договора на выполнение работ аналогичных предмету закупки* (к расчету принимается 0 договоров)	Представлено 2 (два) договора на выполнение работ аналогичных предмету закупки * (к расчету принимается 0 договоров)

*\*Под «сферой аналогичных предмету закупки» понимается выполнение работ по благоустройству и ремонту, строительству и реконструкции мест массового пребывания людей (скверов, аллей, парков, бульваров, пешеходных и зеленых зон).*

Согласно пункту 3.3 протокола №4 заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений от 13 марта 2020 года рассмотрев представленные документы ООО «Кастом», подтверждающие квалификацию участника (опыт работы и объем заключенных договоров), комиссия отклонила от рассмотрения представленные документы по следующим основаниям:

№ п/п	Номер, дата заключения договора или номер извещения на ЕИС	Основание отклонения
1.	№2013/2480-Д от 28.06.2019	Согласно информации, в части IV. КРИТЕРИИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПАСТОВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ открытого

		<p>запроса предложений указано, что для подтверждения «опыт работы и объема заключенных договоров» нужно представить договора и акты выполненных работ к этим договорам в сфере аналогичному предмету закупки за период с 01.01.2018 ДО ДАТЫ размещения в ЕИС, где под «сферой аналогичных предмету закупки» понимается выполнение работ по благоустройству и ремонту, строительству и реконструкции мест массового пребывания людей (скверов, аллей, парков, бульваров, пешеходных и зеленых зон).</p> <p>Предметом представленного договора является выполнение работ по расчистке от строительного мусора и планировке территории вспомогательной промышленной площадки ФГУП «Атомфлот».</p>
2.	В единой информационной системе Извещение №31907824521	<p>Согласно информации, в части IV. КРИТЕРИИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ открытого запроса предложений указано, что для подтверждения «опыт работы и объема заключенных договоров» нужно представить договора и акты выполненных работ к этим договорам в сфере аналогичному предмету закупки за период с 01.01.2018 ДО ДАТЫ размещения в ЕИС, где под «сферой аналогичных предмету закупки» понимается выполнение работ по благоустройству и ремонту, строительству и реконструкции мест массового пребывания людей (скверов, аллей, парков, бульваров, пешеходных и зеленых зон).</p> <p>Предметом представленного договора является выполнение работ по ремонту подъездной автодороги ФГУП «Атомфлот».</p>

Таким образом, комиссия оценила и сопоставила заявки, допущенные к участию в открытом запросе предложений, в соответствии с критериями, указанными в документации и пришла к следующему выводу:

№ п/п	Наименование участника	Критерии оценки и их значимость, балл.	Итоговая оценка заявок
-------	------------------------	----------------------------------------	------------------------

		Цена	Квалификация участника		
			Опыт выполнения работ	Деловая репутация	
1.	ООО «Ландшафт»	54,66	8	16	78,66
2.	ООО «Кастом»	60	0	0	60

Таким образом, Заказчиком в качестве подтверждения квалификации участника закупки ООО «Кастом» не были приняты представленные таким участником закупки договоры: №2013/2480-Д от 28.06.2019 и №213/2456-Д от 21.06.2019 года.

Вместе с тем заявитель считает, что представленные им договоры не были приняты Заказчиком не обоснованно в силу нижеследующего.

В соответствии с Техническим заданием на выполнение работ по благоустройству объекта: сквер «Аллея полярной дивизии» по адресу: г. Мурманск, пр. Героев – североморцев, 206 квартал, проектной и сметной документации (шифр 31/030113), при исполнении договора на выполнение работ по благоустройству объекта: сквер «Аллея полярной дивизии» по адресу: г. Мурманск, пр. Героев – североморцев, 206 квартал Подрядчик, должен выполнить следующий комплекс работ: земляные работы; бетонные работы; работы по устройству асфальтобетонных покрытий; работы по устройству наружного освещения.

Согласно представленного ООО «Кастом» договора подряда №213/2456-Д на выполнение работ по ремонту подъездной автодороги (инв. №070002701) ФГУП «Атомфлот», расположенной по адресу: г. Мурманск-17 от 21 июня 2019 года, ООО «Кастом» выполнил без замечаний следующий комплекс работ: земляные работы; бетонные работы; работы по устройству асфальтобетонных покрытий; работы по устройству наружного освещения и видеонаблюдения.

Таким образом, заявитель приходит к выводу о том, что Заказчик формально отнесся к оценке заявки участника закупки – ООО «Кастом», не исследовав фактически какой комплекс работ был выполнен участником закупки в рамках договора подряда №213/2456-Д на выполнение работ по ремонту подъездной автодороги (инв. №070002701) ФГУП «Атомфлот», расположенной по адресу: г. Мурманск-17 от 21 июня 2019 года, ограничившись лишь его названием.

Кроме того, учитывая природу договора по предмету закупки на выполнение работ по благоустройству объекта: сквер «Аллея полярной дивизии» по адресу: г. Мурманск, пр. Героев – североморцев, 206 квартал, который является договором подряда, отсутствие у участника закупки фактов выполнения работ по благоустройству именно скверов, аллей, парков, бульваров, пешеходных и зеленых зон не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, который будет заключен по результатам открытого запроса предложений.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, в том числе: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса

предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, заявитель полагает, что Заказчик допустил нарушение в определении победителя закупки, необоснованно не принял в качестве подтверждения квалификации участника закупки договора подряда №213/2456-Д на выполнение работ по ремонту подъездной автодороги (инв. №070002701) ФГУП «Атомфлот», расположенной по адресу: г. Мурманск-17 от 21 июня 2019 года.

2. Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство,

реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе, с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие в документации требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению договора.

В соответствии с извещением о проведении открытого запроса предложений №32008937039 (<https://zakupki.gov.ru>) на выполнение работ по благоустройству объекта сквер «Аллея полярной дивизии» по адресу: г. Мурманск, пр. Героев-североморцев, 206 квартал в составе документации Заказчиком была опубликована проектная документация.

Раздел проектной документации «Конструктивные и объемно – планировочные решения» представлен Заказчиком не в полном объеме (два листа). Вместе с тем, в указанном разделе не представлены сведения о каких именно конструкциях, видах и объемах работ идет речь. Кроме того, в составе сметной документации не представлен сметный расчет выполнения работ по изготовлению и монтажу конструкций, что в свою очередь дает право Заявителю полагать, что сметная документация представлена Заказчиком не в полном объеме и начальная максимальная цена договора рассчитана неверно.

При изучении проектной и сметной документации заявителем также были обнаружены следующие нарушения.

Локальной сметой 02-01-01 «План благоустройства – 6» при исполнении договора на выполнение работ по благоустройству объекта сквер «Аллея полярной дивизии» по адресу: г. Мурманск, пр. Героев-североморцев, 206 квартал подрядчик должен выполнить работы по покрытию из гранитных плит ( $437,7+49,6+35,5=522,8\text{м}^2$ ). Ведомостью объемов работ 02-01-01 «План благоустройства -7» работы по покрытию из гранитных плит также предусмотрены. Вместе с тем объем указанных работ не представлен, как и не представлен сметный расчет данных работ. Заявитель считает, что в связи с изложенным начальная максимальная цена договора рассчитана неверно, так как при реализации проекта (исполнении договора) объем выполняемых работ будет увеличен, что автоматически повлечет к увеличению цены договора.

На основании вышеизложенного, руководствуясь действующим законодательством

ПРОШУ:

1. признать жалобу ООО «Кастом» (ОГРН 1157606000640; ИНН 7606098188; КПП 760401001) на действия (бездействие) заказчика МАУК «МГПС» (ОГРН 1125190010945; ИНН 5190009400; КПП 51900100) при проведении открытого запроса предложений №32008937039 на право заключения договора на выполнение работ по благоустройству объекта сквер «Аллея полярной дивизии» по адресу: г. Мурманск, пр. Героев-североморцев, 206 квартал обоснованной;
2. приостановить процедуру подписания договора на выполнение работ по благоустройству объекта сквер «Аллея полярной дивизии» по адресу: г. Мурманск, пр. Героев-североморцев, 206 квартал до рассмотрения жалобы по существу;
3. отменить протокол №4 заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений от 13 марта 2020 года с аннулированием определения подрядчика;
4. рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности ответственных лиц в соответствии со статьей 7.32.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Приложение:

1. протокол №2 заседания закупочной комиссии по вскрытию поступивших конвертов от 12 марта 2020 года на 4л. в 1экз.,
2. протокол №4 заседания закупочной комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений от 13 марта 2020 года на 4л. в 1экз.,
3. извещение о проведении открытого запроса предложений на 41л. в 1экз.,
4. проект договора подряда (с приложениями) на 27л. в 1экз.,
5. договор подряда №213/2456Д от 21 июня 2019 года на 40л. в 1экз.,
6. акт сдачи – приемки выполненных работ от 16 сентября 2019 года на 1л. в 1экз.,
7. протокол №1 от 26 августа 2019 года на 4л. в 1экз.,
8. локальная смета №03/09/19 на 37л. в 1экз.,
9. раздел проектной документации «Конструктивные и объемно – планировочные решения» на 2л. в 1экз.,
10. локальная смета №02-01-01 на 5л. в 1экз.,
11. ведомость объемов работ №02-01-01 на 2л. в 1экз.,
12. оригинал доверенности на 1л. в 1экз.

С уважением,  
представитель по доверенности ООО «Кастом»

  
А.А. Шихирина