

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

*Исх. №50 от «30» апреля 2020 г.*

|  |  |
| --- | --- |
|   | **Руководителю****Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области****Чечениной СветланеАдольфовне****183038, г.Мурманск, ул. Книповича, д. 9а****телефон/факс (8152) 68-50-43****электронная почта: to51@fas.gov.ru** |
|  |  |
|  |  |

**ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной ответственностью «Наш Город»**

**Юридический адрес: 614002, Пермский край, город Пермь,**

**улица Чернышевского, дом 5, цокольный этаж, помещение 98**

**Почтовый адрес: РФ 460048 г. Оренбург, пр. Победы, д.164**

**Телефон: 8(3532) 99-53-63**

**Факс: 8(3532) 99-53-63**

**e-mail: info**@nashgorod56.ru

**ЖАЛОБА**

**на действия заказчика при проведении**

**открытого запроса предложений в электронной форме**

**Номер извещения в ЕИС**: 32009082484

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Общая информация о закупке:****Заказчик (Организатор закупки):** Открытое акционерное общество «Кольский геологический информационно-лабораторный центр» Акционерное общество (далее – ОАО «КГИЛЦ»)**Место нахождения:** 184209, Мурманская обл., г. Апатиты, ул. Ферсмана, 26В**Почтовый адрес:** 184209, Мурманская обл., г. Апатиты, ул. Ферсмана, 26В**Адрес электронной почты:** mail@kgilc.ru**Контактные лица:**Шахова Ксения Геннадьевна**E-mail:** shahovakg@kgilc.ru**Тел./факс:** (81555) 76606**СПОСОБ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА:**Открытый запрос предложений в электронной форме (далее – запрос предложений)**НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ: Поставка бланка бумажного бесконтактного билета (транспортной карты) для нужд ОАО «КГИЛЦ» для субъектов малого и среднего предпринимательства****АДРЕС САЙТА ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» ДЛЯ ПОДКЛЮЧЕНИЯ И РЕГИСТРАЦИИ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ НА ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВОЙ ПЛОЩАДКЕ ЭП «ESTP.RU» http://estp.ru/****КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ УСЛОВИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА (НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ):** содержится в Приложениях №№ 1, 2 к извещению запроса предложений.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование Товара | Код по ОКПД | Единица измерения | Количество | Цена за единицуизмерения(рублей) |
| 1 | Изготовление и поставка инициализированных пронумерованных бланков бумажных бесконтактных билетов специального дизайна с кристаллом совместимым с технологией MifareUltralight для нужд ОАО «КГИЛЦ» | 26.12.3 Карты со встроенными интегральными схемами (смарт-карты) | УСЛ ЕД | 500 000 | 12,49 |

 |  |
| **НАЧАЛЬНАЯ (МАКСИМАЛЬНАЯ) ЦЕНА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА: 6 245 000,00 рублей (шесть миллионов двести сорок пять тысяч) рублей 00 копеек.****ДАТА И ВРЕМЯ ОКОНЧАНИЯ СРОКА ПОДАЧИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ воткрытом запросе предложений в электронной форме:** «27» апреля 2020 г. в 9 часов 00 минут (время московское). |  |

Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

Обществом с ограниченной ответственностью «Наш город» в пределах установленного срока была подана заявка на участие. Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку инициализированных пронумерованных бланков бумажных бесконтактных билетов специального дизайна с кристаллом совместимым с технологией MifareUltralightдля нужд ОАО «КГИЛЦ» от 27.04.2020 года наша компания была допущена и признана участником запроса предложений.

В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Закона о закупкахлюбой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](https://login.consultant.ru/link/?rnd=EF37348805D1DCECA21DA1D1E9D57E28&req=doc&base=LAW&n=349178&dst=692&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=100151&REFDOC=351241&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D10881%3Bdstident%3D692%3Bindex%3D257&date=30.04.2020) Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1. осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно пункта 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее по тексту «Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

По условиям части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, ООО «Наш город» имеет право на обжалование действий заказчика.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](https://login.consultant.ru/link/?rnd=EF37348805D1DCECA21DA1D1E9D57E28&req=doc&base=LAW&n=2875&REFFIELD=134&REFDST=100024&REFDOC=351241&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D124&date=30.04.2020) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](https://login.consultant.ru/link/?rnd=EF37348805D1DCECA21DA1D1E9D57E28&req=doc&base=LAW&n=340325&REFFIELD=134&REFDST=100024&REFDOC=351241&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D124&date=30.04.2020) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](https://login.consultant.ru/link/?rnd=EF37348805D1DCECA21DA1D1E9D57E28&req=doc&base=LAW&n=351241&dst=100026&fld=134&date=30.04.2020) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке / документация о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1](https://login.consultant.ru/link/?rnd=EF37348805D1DCECA21DA1D1E9D57E28&req=doc&base=LAW&n=351241&dst=192&fld=134&date=30.04.2020) и [3.2 статьи 3](https://login.consultant.ru/link/?rnd=EF37348805D1DCECA21DA1D1E9D57E28&req=doc&base=LAW&n=351241&dst=195&fld=134&date=30.04.2020)настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчиком размещена Конкурсная документация для проведения открытого запроса предложений в электронной форме на изготовление и поставку инициализированных пронумерованных бланков бумажных бесконтактных билетов специального дизайна с кристаллом совместимым с технологией MifareUltralight для нужд ОАО «КГИЛЦ», утвержденная генеральным директором ОАО «КГИЛЦ» 14.04.2020 года (далее – Конкурсная документация).

Кроме иных положений Конкурсная документация содержит таблицу критериев оценки заявок (страницы 11-12 Конкурсной документации), где по неценовому критерию опыта выполнения работ аналогичных предмету запроса предложений значится: **количество заключаемых контрактов аналогичных предмету запроса предложений в период с 2017 г.до окончания даты подачи заявок на участие в запросе предложений с обязательным приложением актов об оказании услуг.**

В рамках закупки заказчик давал разъяснения относительно подтверждения опыта поставок, где однозначно подчеркнул, что принимаются во внимание только договоры на поставку **бумажных** проездных (смарт-карт).

Согласно пункта 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. **Не допускается** предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и **осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.** Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Тем не менее, как следует из Приложения № 1 к Протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку инициализированных пронумерованных бланков бумажных бесконтактных билетов специального дизайна с кристаллом совместимым с технологией MifareUltralightдля нужд ОАО «КГИЛЦ» от 27.04.2020 года(размещен в ЕИС 28.04.2020 г. в 11:51 по мск) оценка по критерию «Квалификация участников запроса предложений» осуществлена **по количеству контрактов, заключенных в период с 2016 годаи до окончания даты подачи заявок на участие в запросе предложений**.

Таким образом, заказчик допустил нарушение:

- пункта 6 статьи 3 Закона о закупках, выразившееся в осуществлении оценки и сопоставлении заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке;

- основополагающих принципов проведения закупок, в том числе, принциправноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, так как возможно учитывал у некоторых участников количество заключенных контрактов в 2016 году.

В связи с вышеизложенным считаем необходимым проведение проверки со стороны контролирующих органов действий заказчика относительно соответствия представленных участниками договоров по критериям периода и предмета, обозначенных в Конкурсной документации: контракты на поставку **бумажных** смарт-карт в **период с 2017 г.** до окончания даты подачи заявок на участие в запросе предложений.

**На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Федеральным законом № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции»,**

**прошу:**

1) приостановить проведение запроса предложений в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу;

2) осуществить внеплановую проверку;

3) по итогам проведения внеплановой проверки применить по отношению к заказчику соответствующие меры в виде отмены результатов запроса предложений по извещению № 32009082484 и проведению новой закупки.

***Приложения:***

1. Конкурсная документация для проведения открытого запроса предложений в электронной форме на Изготовление и поставку инициализированных пронумерованных бланков бумажных бесконтактных билетов специального дизайна с кристаллом совместимым с технологией MifareUltralight для нужд ОАО «КГИЛЦ»(с использованием функционала универсальной электронной торговой площадки ESTP.RU);
2. Техническое задание;
3. Проект договора на изготовление и поставку инициализированных пронумерованных бланков бумажных бесконтактных билетов специального дизайна с кристаллом совместимым с технологией MifareUltralight для нужд ОАО «КГИЛЦ»;
4. Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку инициализированных пронумерованных бланков бумажных бесконтактных билетов специального дизайна с кристаллом совместимым с технологией MifareUltralightдля нужд ОАО «КГИЛЦ» от 27.04.2020 года;
5. Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на изготовление и поставку инициализированных пронумерованных бланков бумажных бесконтактных билетов специального дизайна с кристаллом совместимым с технологией MifareUltralightдля нужд ОАО «КГИЛЦ» от 27.04.2020 года (размещен в ЕИС 28.04.2020 г. в 11:51 по мск)
6. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
7. Скриншот запросов участников закупки для дачи разъяснений;
8. Ответ заказчика на запрос № 10829;
9. Копия Свидетельства о постановке юридического лица на учет в налоговом органе;
10. Копия Решения № 23от 26.04.2019г.
11. Копия Приказа № 06от 26.04.2019 г.

**С уважением,**

**ДиректорООО «Наш город»К.А. Яковенко**

***Документ подписан с помощью ЭЦП\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_***