



**СКАЙ-ТЭК**

Наземное оборудование для ВС

Россия, 119019, г. Москва, ул. Арбат, д. 6/2, этаж 4,  
пом. 1, ком. 1, оф. 20

ИНН 7704449483 КПП 770401001 ОГРН 5177746369004  
Тел.: +7 (495) 778 64 68 e-mail: info@sky-techno.ru  
www.sky-techno.ru

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Архангельской области  
163000, г. Архангельск, ул. К.Либкнехта, д.2**

**Заявитель (участник закупки):  
ООО «СКАЙ-ТЭК»**

**Тел. +7 495 7786468  
e-mail: info@sky-techno.ru**

**Заказчик, чьи действия обжалуются:  
АО «ЦС «Звездочка»  
164509, Архангельская область, г. Северодвинск, пр. Машиностроителей, д. 12  
Тел. +7 (8184) 596-629  
e-mail: [info@star.ru](mailto:info@star.ru)**

**Организатор торгов:  
Филиал «СРЗ «Нерпа» АО «ЦС «Звездочка»  
184682, Мурманская область, г. Снежногорск-2  
e-mail: [68114@mail.ru](mailto:68114@mail.ru)**

**Исх. № 19/05-2 от 19.05.2020г.**

**г. Москва**

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика при  
проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 32009127961**

**1. Информация о закупке:**

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): открытый запрос предложений в электронной форме

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по очистке надстройки заказа зав.№ 105, в обеспечение дефектации и ремонта Заказчиком корпуса надстройки, окраска корпуса с выполнением сопутствующих работ, в т.ч. закупка, поставка материалов ЗИП, ТИ, оборудования Исполнителем работ

Номер извещения: 32009127961

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 30.04.2020

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), [www.astgoz.ru](http://www.astgoz.ru)



# СКАЙ-ТЭК

Наземное оборудование для ВС

Россия, 119019, г. Москва, ул. Арбат, д. 6/2, этаж 4,  
пом. I, ком. 1, оф. 20

ИНН 7704449483 КПП 770401001 ОГРН 5177746369004

Тел.: +7 (495) 778 64 68 e-mail: info@sky-techno.ru

www.sky-techno.ru

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЦЕНТР СУДОРЕМОНТА "ЗВЕЗДОЧКА", 164509, Архангельская область, г. Северодвинск, ул. Машиностроителей, дом 12

Организатор торгов: Филиал «СРЗ «Нерпа» АО «ЦС «Звездочка», 184682, Мурманская область, г. Снежногорск-2

Участник закупки (заявитель): ООО «СКАЙ-ТЭК», ИНН 7704449483, адрес: 119019, Москва, ул. Арбат, д. 6/2, эт. 4, пом. I, ком. 1, оф. 20

НМЦ: 252 477 971 руб. 80 коп. без НДС

## 2. Обжалуемые действия Заказчика, Организатора закупки:

- 1) Ненадлежащее описание объекта закупки в документации о Закупке;
- 2) Установление неправомерного требования к участникам Закупки о представлении в составе заявки гарантийного письма о предоставлении до преступления к работам на стадии заключения договора – «Чертежа обстройки с указанием всех элементов».
- 3) Ненадлежащее установление порядка оплаты в документации о Закупке
- 4) Установление в документации о Закупке ненадлежащего порядка оценки заявок.
- 5) Ненадлежащее установление требований к участнику Закупки в части наличия лицензий.

## 3. Доводы жалобы:

3.1. В силу пункта 1 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2013 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 4.1.7 документации о закупке предмет договора, количество (объем) выполняемых работ: «Выполнение очистки надстройки заказа зав.№105, в обеспечение дефектации и ремонта Заказчиком корпуса надстройки, окраска корпуса с выполнением сопутствующих работ в т.ч. закупка, поставка, материалов, ЗИП, ТИ, оборудования Исполнителем работ».

В соответствии с Извещением предмет закупки относится к ОКВЭД2 «Ремонт и техническое обслуживание судов и лодок».

Вместе с тем, согласно пункту 3.2 Технического задания (Приложение № 1 к документации о Закупке) в объем работ включено:

3.2.1. Разработка КД по монтажу оборудования (технологических лесов и др.) вокруг надстройки заказа зав. № 105, согласование её с ВП МО РФ при Исполнителе работ и Заказчиком. Разработка 3D-модели обустройства надстройки оборудованием (технологическими лесами и др.);

3.2.2. Комплектование оборудования (технологические леса ориентировочно 180 т. и др.) Исполнителя, в объёме разработанной КД, доставка и монтаж оборудования (технологические леса и др.) вокруг надстройки заказа в обеспечение доступа представителям Заказчика по всему периметру надстройки для проведения работ по дефектации и ремонту корпусных конструкций надстройки, в районе 127,3÷195,4 шп. Испытание, сдача смонтированных средств подмащивания (технологических лесов) комиссии Заказчика.



# СКАЙ-ТЭК

Наземное оборудование для ВС

Россия, 119019, г. Москва, ул. Арбат, д. 6/2, этаж 4,  
пом. 1, ком. 1, оф. 20

ИНН 7704449483 КПП 770401001 ОГРН 5177746369004

Тел.: +7 (495) 778 64 68 e-mail: info@sky-techno.ru

www.sky-techno.ru

3.2.3. Выполнение работ по очистке, окраске надстройки по правому борту, до степени очистки P<sub>Sa2</sub>, окраска надстройки по правому борту в районе 127,3÷195,4шп. Ориентировочная площадь очистки и окраски – 2 050 кв. метров. Площадь очистки и окраски подлежит уточнению и согласованию с Заказчиком и Получателем. Выполнение работ по отдельным заявкам Заказчика (выполнение работ по обслуживанию лесов, демонтаж, монтаж, перестановка, испытание и т.д.);

3.2.4. Демонтаж оборудования (технологических лесов) после окончания работ Заказчика по ремонту корпусных конструкций надстройки, по уведомлению от Заказчика».

Таким образом, из вышеуказанных 4 видов работ только пункт 3.2.3 непосредственно относится к выполнению работ, указанных в проекте Договора документации о закупке и являющихся предметом закупки, пункты 3.2.1, 3.2.2, 3.2.4 представляют из себя комплекс мероприятий по разработке КД, поставке и демонтажу оборудования (технологических лесов).

Кроме того, согласно пункту 7.8 Технического задания передача строительных лесов Исполнителем Заказчику и Заказчиком Исполнителю производится по акту сдачи-приёмки. Таким образом, в предмет закупки помимо выполнения Исполнителем работ, указанных в пункте 4.1.7 документации о Закупке, также включена поставка и передача Заказчику оборудования (технологических лесов).

Данный вывод также подтверждается ответом на запрос разъяснений положений документации от 07.05.2020 № 872-4065-3891, согласно которому «после передачи Заказчику на ответственное хранение по акту сдачи-приемки строительные леса используются Заказчиком для выполнения работ до момента обратной передачи исполнителю с целью демонтажа (Этап № 3)».

Следовательно, предметом закупки является поставка, монтаж, обслуживание, передача Заказчику в пользование и последующий демонтаж оборудования (технологических лесов), то есть фактически аренда оборудования, что не соответствует пункту 4.1.7 документации о Закупке.

Также согласно ответу на запрос разъяснений документации о Закупке от 14.05.2020 № 872-4065-4063 «в составе закупочной документации к процедуре № 200141500242 «Выполнение работ по очистке надстройки заказа зав. № 105, в обеспечение дефектации и ремонта Заказчиком корпуса надстройки, окраска корпуса с выполнением сопутствующих работ, в т.ч. закупка, поставка материалов ЗИП, ТИ, оборудования Исполнителем работ для нужд филиала «СРЗ «Нерпа» приложен Типовой договор на выполнение работ по Государственному контракту (данный проект договора согласован для всех Исполнителей работ по данному Государственному контракту)».

Вместе с тем, данный проект Договора не соответствует положениям извещения, Документации, а также Технического задания и не подлежит изменению на этапе заключения Договора с победителем закупки в силу требований Закона о закупках.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 статьи 607 Гражданского Кодекса Российской Федерации в договоре аренды должны быть указаны данные, позволяющие определенно установить имущество, подлежащее передаче арендатору в качестве объекта аренды. При отсутствии этих данных в договоре условие об объекте, подлежащем передаче в аренду, считается не согласованным сторонами, а соответствующий договор не считается заключенным.

Вместе с тем, описание, объем передаваемого в рамках исполнения Договора Заказчику оборудования не определен в Техническом задании, проекте Договора документации о Закупке: согласно пункту 7.1 Технического задания разработанная Исполнителем документация, а именно пункт 3.2.1 Технического задания Разработка КД по монтажу оборудования (технологических лесов и др.) вокруг надстройки заказа зав. № 105, согласование её с ВП МО РФ при Исполнителе работ и Заказчиком. Разработка 3D-модели обустройства надстройки оборудованием (технологическими лесами и др.), для выполнения работ в объеме настоящего технического задания подлежит согласованию с Заказчиком.

Кроме того, порядок формирования начальной (максимальной) цены Закупки и проекта Договора не позволяет сделать вывод, включена ли в стоимость Закупки помимо работ передача Заказчику в аренду поставляемого в рамках Договора оборудования.



# СКАЙ-ТЭК

Наземное оборудование для ВС

Россия, 119019, г. Москва, ул. Арбат, д. 6/2, этаж 4,  
пом. 1, ком. 1, оф. 20

ИНН 7704449483 КПП 770401001 ОГРН 5177746369004

Тел.: +7 (495) 778 64 68 e-mail: info@sky-techno.ru

www.sky-techno.ru

**На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчиком надлежащим образом не сформирован предмет Закупки; проект Договора, Техническое задание не соответствует фактическому предмету Закупки.**

**3.2. Заказчиком неправомерно установлено дополнительное требование о представлении в составе заявки гарантийного письма о предоставлении до преступления к работам на стадии заключения договора – «Чертежа обстройки с указанием всех элементов».**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип содержится в пункте 5.2.2 Положения о закупках Заказчика.

Пунктом 9 частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Пунктом 4.1.14 документации о закупке установлено, что в состав заявки на участие в процедуре, в том числе, должны быть включены документы, подтверждающие наличие у участника специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора, перечисленные в пункте 4.1.16.

В соответствии с пунктом 4.1.16 документации Участник в составе заявки, для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 8 настоящего раздела должен представить в составе заявки следующие документы: гарантийное письмо о предоставлении до преступления к работам на стадии заключения договора – «Чертежа обстройки с указанием всех элементов».

Вместе с тем, разработка КД является одним из этапов работ, а именно пункт 3.2.1. Технического задания Разработка КД по монтажу оборудования (технологических лесов и др.) вокруг надстройки заказа зав. № 105, согласование её с ВП МО РФ при Исполнителе работ и Заказчиком. Разработка 3D-модели обустройства надстройки оборудованием (технологическими лесами и др.).

Таким образом, представление указанного документа в составе заявки влечет за собой необходимость выполнения работ, входящих в предмет Закупки, до заключения Договора.

Кроме того, документация о Закупке не содержит требований к составу и содержанию указанного Чертежа.

На основании вышеизложенного, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 5.2.2 Положения о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

**3.3. В проекте Договора Документации о Закупке Заказчиком не установлен надлежащим образом порядок предоставления аванса, а именно не указан конкретный размер аванса.**

В соответствии с пунктом 6 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 10.8 проекта Договора документации о Закупке Заказчик производит авансирование Исполнителя в размере 40 % от цены Договора, установленной в п. 4.1. Договора.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 4.1.11 документации о закупке установлен следующий срок и порядок оплаты работ:



# СКАЙ-ТЭК

Наземное оборудование для ВС

Россия, 119019, г. Москва, ул. Арбат, д. 6/2, этаж 4,  
пом. 1, ком. 1, оф. 20

ИНН 7704449483 КПП 770401001 ОГРН 5177746369004

Тел.: +7 (495) 778 64 68 e-mail: info@sky-techno.ru

www.sky-techno.ru

- авансирование работ в размере до 40 % от стоимости работ (этапов работ), в течение 30 (тридцати) дней с момента получения от исполнителя счета на оплату аванса при предоставлении технико-экономического обоснования.

Таким образом, в документации о закупке не установлен конкретный размер аванса, что не соответствует пункту 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данный вывод также подтверждается единообразной судебной и административной практикой по данному вопросу, в частности: постановлением АС МО от 17 декабря 2019 г. по делу N А40-288521/2018.

### **3.4. Заказчиком ненадлежащим образом установлен порядок оценок заявок на участие в Закупке.**

Согласно п. п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с пунктом 4.3.1 документации о Закупке:

При оценке заявок по критерию «опыт участника» оценивается опыт работы участника, подтвержденный копиями следующих документов, оформленных в соответствии с правилами бухгалтерского учета: «документов, подтверждающих состав работ, составленных в рамках договора, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:

- реквизиты договора (номер и дата);
- перечень выполненных работ.

Оценивается опыт выполнения работ на кораблях и судах ВМФ в рамках ГОЗ только участника закупки (опыт привлекаемых участником закупки для исполнения договора иных юридических или физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, не учитывается)».

Вместе с тем, из установленного в документации порядка оценки не представляется возможным сделать вывод о том, опыт выполнения каких работ на кораблях и судах ВМФ, будет принят членами комиссии Заказчика в качестве подтверждения в рамках критерия оценки «опыт работы участника».

Таким образом, в нарушение положений пункта 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчиком в документации о Закупке ненадлежащим образом установлен порядок оценки заявок участников Закупки по критерию «Опыт участника».

### **3.5. В документации о Закупке Заказчиком ненадлежащим образом установлены требования в части наличия у участника Закупки, Исполнителя Договора соответствующих лицензий.**

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке Заказчик должен установить требования к участникам такой закупки.

Пунктом 4.1.14 документации о закупке установлено, что в состав заявки на участие в процедуре, в том числе, должны быть включены документы, подтверждающие наличие у участника специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора, перечисленные в пункте 4.1.16.

В соответствии с пунктом 4.1.16 документации о Закупке Участник в составе заявки, для подтверждения соответствия требованиям, установленным в пункте 8 настоящего раздела должен представить в составе заявки следующие документы:



# СКАЙ-ТЭК

Наземное оборудование для ВС

Россия, 119019, г. Москва, ул. Арбат, д. 6/2, этаж 4,  
пом. 1, ком. 1, оф. 20

ИНН 7704449483 КПП 770401001 ОГРН 5177746369004

Тел.: +7 (495) 778 64 68 e-mail: info@sky-techno.ru

www.sky-techno.ru

а) действующую лицензию на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную уполномоченным органом, со степенью секретности не ниже «секретно».

Вместе с тем, согласно пункту 3.2.13. на все время Договора Исполнитель должен иметь действующие: - лицензию на ремонт вооружения и военной техники или лицензию на разработку, производство, испытание, установку, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизацию и реализацию вооружения и военной техники, в части ремонта, технического обслуживания, установки и монтажа вооружения и военной техники; - лицензию на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную уполномоченным органом, со степенью секретности не ниже «совершенно секретно».

Согласно ответу на Запрос разъяснений положений документации от 13.05.2020 № 872-4065-4003, «участник конкурсной процедуры № 200141500242, признанный в установленном порядке Закупочной комиссией филиала «СРЗ «Нерпа» АО «ЦС «Звездочка» победителем конкурсной процедуры, включает в Договор, оформляемый по результатам конкурсных процедур требования, указанные в пунктах 4.1.15. и 4.1.16. Информационной карты Закупочной документации».

Вместе с тем, проект Договора является неотъемлемой частью документации о закупке и не подлежит изменению на этапе заключения с победителем Закупки.

Таким образом, пункте 3.2.13 проекта Договора в части требования о наличии у Исполнителя лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную уполномоченным органом, со степенью секретности не ниже «совершенно секретно», противоречит пункту 4.1.15 документации о Закупке, что нарушает требование статьи 4 Закона о закупках.

### На основании вышеизложенного, просим:

1. Признать жалобу обоснованной, восстановить нарушенные права участника закупки ООО «СКАЙ-ТЭК»;
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

### Приложения:

1. Решение №2 о назначении ген. директора.
2. Приказ №1 о вступлении в должность ген. директора.

Генеральный директор

Новопашин А.М.



ООО "СКАЙ-ТЭК" Подписано цифровой подписью: ООО "СКАЙ-ТЭК"  
Дата: 2020.05.19 21:22:24 +03'00'