



**СЗК-ТЕНДЕР**

Общество с ограниченной ответственностью  
«СЗК-тендер»  
(ООО «СЗК-тендер»)

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Мурманской области

to51@fas.gov.ru

ул. Ленина, д. 27, г. Апатиты, Мурманская обл., 184209  
тел. (800) 201-06-06, (81555) 4-29-95  
e-mail: office@szk-tender.ru; http://szk-tender.ru  
ОКПО 91233365; ОГРН 1115101000508;  
ИНН/КПП 5101313778/511801001

*29.05.2010*

№

*44*

На №

от

**ЖАЛОБА**  
на положения документации о закупке  
и действия заказчика и организатора торгов

1. Сведения о заказчике:

Наименование	Акционерное общество «10 ордена Трудового Красного Знамени судоремонтный завод» (далее АО «10 СРЗ»)
Место нахождения	184651, Мурманская область, город Полярный, улица Заводская, дом 1
Почтовый адрес	184651, Мурманская область, город Полярный, улица Заводская, дом 1
Номер контактного телефона и электронный адрес заказчика	Телефон: (81551) 7-21-07 Электронная почта: shkval@com.mels.ru

2. Сведения об уполномоченном органе:

Наименование	-
Место нахождения	-
Почтовый адрес	-
Номер контактного телефона и электронный адрес заказчика	-

3. Сведения об участнике закупки:

Наименование	Общество с ограниченной ответственностью «СЗК-тендер»
Место нахождения	184209, Мурманская обл., город Апатиты, улица Ленина, дом 27

Почтовый адрес	184209, Мурманская обл., город Апатиты, улица Ленина, дом 27, МРИБИ
Номер контактного телефона и электронный адрес заказчика	Телефон: (800) 201-06-06, (81555) 4-29-95 Электронная почта: ost@szk-tender.ru

#### 4. Указание на закупку:

Способ определения поставщика	Открытый запрос предложений в электронной форме
Номер закупки на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	32009166137
Электронная площадка	<a href="http://www.astgoz.ru">http://www.astgoz.ru</a>
Наименование аукциона (предмет договора)	Выполнение работ по полной комплексной разборке производственных зданий на территории АО «10 СРЗ» включая фундаменты, с применением строительных машин и механизмов (согласно тех. задания)
Начальная (максимальная) цена договора	28 750 000 рублей 00 копеек
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме	01.06.2020 12:00

#### 5. Указание на обжалуемые действия заказчика (организатора торгов) и доводы подателя жалобы.

20 мая 2020 года организатором торгов – АО «10 СРЗ» было опубликовано в Единой информационной системе в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) извещение об осуществлении закупки № 32009166137 в форме открытого запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по полной комплексной разборке производственных зданий на территории АО «10 СРЗ» включая фундаменты, с применением строительных машин и механизмов (согласно тех. задания).

По результатам анализа документации о закупке общество пришло к выводу о том, что заказчик (организатор торгов) неправомерно ограничил круг участников закупки посредством установления таких условий исполнения договора, при которых участник закупки, признанный победителем, может в значительной степени лишиться того, на что был вправе рассчитывать при заключении договора.

Так, объём работ, требуемый заказчику в рамках данной закупки, определён в Техническом задании, утверждённом главным инженером заказчика и являющимся приложением к документации о закупке.

Согласно краткой характеристики объекта, содержащейся в пункте 6 (по тексту ТЗ пункт 1 следующий после пункта 5) Технического задания, выполнение работ по полной комплексной разборке и демонтажу должно осуществляться в отношении следующих объектов:

1 объект	<p><u>Здание капитанской службы:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- прямоугольное бескаркасное (стеновое) с продольными и поперечными несущими стенами, 2 этажа, площадь застройки – 104 кв.м, строительный объём 925,6 куб.м, длина - 15,71 м, ширина - 6,62 м, высота 6,5 м;</li> <li>- фундамент – борные ленточные, выполненные кладкой из фундаментных бетонных блоков, монолитного железобетона, стены – кирпичная кладка, перекрытия – железобетон, кровля – совмещенная, выполнена из рулонных материалов на битумной основе по слою стяжки.</li> </ul> <p>Примечание: здание в аварийном состоянии, расположено на скалистой сопке высотой более 8 метров; подъездные пути для тяжелой техники отсутствуют; в месте возможного аварийного обрушения здания расположена действующая автомобильная дорога и пешеходный переход, проложены коммуникации.</p>
2 объект	<p><u>Недостроенное здание энергоблока:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- здание прямоугольной формы, 2 этажа, площадь застройки – 1 930 кв.м, строительный объём 22195 куб.м, длина - 18 м, ширина – 107,22 м, высота – 8 м;</li> <li>- полный каркас, образованный поперечными рамами, состоящими из сборных железобетонных колонн прямоугольного сечения и стропильных двухскатных сборных железобетонных балок, фундаменты под колонны – столбчатые монолитные железобетонные на естественном основании, а под стены – фундаментные балки, опёртые на стаканы фундаментов под колонны, стены и перегородки из кирпичной кладки, перекрытия – железобетонные панели и фермы, кровля – совмещенная, выполнена из рулонных материалов на битумной основе по слою стяжки.</li> </ul> <p>Примечание: здание в аварийном состоянии, расположено в районе расположения действующих сооружений и подземных коммуникаций; в непосредственной близости от возможного аварийного обрушения здания расположена действующие автомобильные дороги и пешеходный переход.</p>
3 объект	<p><u>Здание кирпичного склада обменного фонда:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- здание переменной этажности прямоугольной формы, максимально - 2 этажа, площадь застройки – 472 кв.м, строительный объём 2548 куб.м, длина - 26 м, ширина - 11,65 м, высота от 4,6 до 6,5 м;</li> <li>- фундамент – ленточный на естественном основании из кладки из бетонных стеновых фундаментных блоков на цементно-песчанном растворе, стены – кирпичной кладки, перекрытия – металлические фермы из прокатных профилей и железобетонные ребристые плиты, лестницы сборные железобетонные марши и площадки, кровля – металлический профнастил с деревянными стропилами.</li> </ul> <p>Примечание: здание в аварийном состоянии.</p>

Срок выполнения работ, установленный заказчиком с учётом необходимости выполнения дополнительного объёма работ в виде отсортировки и переработки (раскрой, резка, пресс и т.п.) металлических конструкций и деталей, образующихся в результате разборке и демонтажа указанных зданий, а также их заготовке, хранению, переработке и реализации, - составляет 1 месяц со дня подписания договора.

Выполнение работ в отношении зданий, имеющих указанные характеристики, с учётом характера местности их расположения является фактически невозможным в отведённое заказчиком время.

Согласно условиям проекта договора, являющегося приложением к документации о закупке, ответственность сторон определена разделом 5 проекта договора.

Пунктом 5.2. проекта договора предусмотрено, что в случае невыполнения или ненадлежащего исполнения «Сторонами» обязательств по настоящему договору, виновная «Сторона» уплачивает штрафную неустойку в размере 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ от суммы невыполненных (неоплаченных) работ за каждый день просрочки, но не более 3 % от стоимости Договора.

Такое условие проекта договора согласуется с существующими правилами и обычаями делового оборота.

Вместе с тем, заказчик в пункте 10 Технического задания дополнил ответственность подрядчика следующими условиями:

*«- при нарушении выполнения этапов работ, Заказчик вправе предъявить Подрядчику неустойку в размере 1/300 действующей на дату уплаты неустойки ключевой ставки Центрального банка РФ за каждый день просрочки от общей стоимости работ по данному этапу;*

*- в случае задержки Подрядчиком срока завершения по Предмету договора работ в целом, Заказчик вправе предъявить Подрядчику неустойку в размере 5 % от Договорной цены за каждый день просрочки;*

*- в случае если подрядчиком будет установлен факт повреждения эксплуатируемых объектов, трубопроводов, сетей электроснабжения, сетей связи и прочих коммуникаций, а также причинение вреда окружающей среде, Подрядчик обязуется уплатить штраф Заказчику в размере 1 000 000 рублей за каждое такое нарушение и за свой счёт восстановить повреждённое имущество или устранить вред нанесённый окружающей среде;*

*- в случае не выполнения Подрядчиком требований нормативных документов, перечисленных в пункте 11 технического задания, в том числе в части складирования, перевозки и хранения материалов и оборудования или демонтируемых конструкций или строительного мусора, Подрядчик обязуется уплатить штраф Заказчику в размере 100 000 рублей за каждое такое нарушение;*

*- в случае задержки Подрядчиком сроков устранения замечаний указанных в предписании строительного контроля Заказчика, Заказчик вправе предъявить Подрядчику неустойку в размере 1/300 действующей на дату уплаты неустойки ключевой ставки Центрального банка РФ за каждый день просрочки от цены Договора;*

*- Заказчик вправе предъявить Подрядчику неустойку в размере 100 000 рублей в случаях не представления исполнительной документации на выполненные работы более 3 календарных дней; невыполнения требований Заказчика по соблюдению правил и норм техники безопасности; отсутствия на Объекте при выполнении работ*

*представителей Подрядчика, ответственных за осуществление контроля качества Работ и в других случаях оговоренных Договором.»*

Считаем, что установление дополнительной ответственности Подрядчика в Техническом задании в редакции, указанной выше, является условием ограничивающим конкуренцию (участие в закупке), поскольку применение таких санкций зависит от воли заказчика (так как указано право заказчика на применение таких санкций), т.е. по субъективным причинам.

Таким образом, заказчик, в зависимости от собственной заинтересованности и субъективных причин, может создать преимущественное положение «своему» подрядчику.

Кроме того, размеры неустоек явно несоразмерны возможным последствиям нарушения условий договора в части окончания срока выполнения работ, что также является фактором, ограничивающим конкуренцию.

Обжалуемая закупка проводится в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В силу части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными с учётом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в частности: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 5.2.1. Положения о закупке, утверждённого Советом директоров АО «10 СРЗ» (протокол от 07.02.2019 № 1/2019-СД) Положение регулирует закупочную деятельность заказчика, в целях: 1) создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности; 2) эффективного

использования денежных средств, направляемых на закупку продукции, снижение прямых и косвенных издержек на приобретаемую продукцию; 3) расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки; 4) повышения инвестиционной привлекательности АО «10 СРЗ» за счет регламентации закупочной деятельности; 5) предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупочной деятельности.

Согласно части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учётом особенностей, установленных настоящей статьёй, действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании изложенного, ООО «СЗК-тендер»

**ПРОСИТ:**

1. Провести проверку по фактам, изложенным в жалобе, и признать жалобу ООО «СЗК-тендер» обоснованной, выдать заказчику (организатору торгов) предписание об устранении выявленных нарушений.
2. Приостановить процедуру определения поставщика в части заключения контракта на период рассмотрения жалобы по существу.

Генеральный директор



М.М. Аверьянов