

Иск. № 06/3 от 08.06.2020г.	Адрес: 183038, г.Мурманск, ул. Книповича, д.9а Телефон/факс: (8152) 68-50-43, Факс: (8152) 68-50-43 E-mail: to51@fas.gov.ru Копия: mail@laplandiya.org
Заявитель	Индивидуальный предприниматель С. Юридический адрес: 153037 г. Мурманск Почтовый адрес: 153037 г. Мурманск ИНН 37.01.00000 Тел. представителя: (8152) 68-50-43
Заказчик	Государственное автономное учреждение дополнительного образования Мурманской области «Мурманский областной центр дополнительного образования «Лапландия» (сокращенное наименование: ГАУДО МО «МОЦДО «Лапландия») Место нахождения: г. Мурманск, пр. Героев-Североморцев, д. 2. Почтовый адрес: 183031, г. Мурманск, пр. Героев-Североморцев, д. 2 Телефон (8152) 43-49-69; факс (8152) 43-49-69. Адрес электронной почты: mail@laplandiya.org
Указание на размещаемую Закупку	№32009132294 Наименование закупки: Поставка конструкторов

Жалоба на действия Заказчика.

По результатам итогам электронного аукциона №32009132294 ИП признан победителем электронной процедуры. Итоговый протокол опубликован 27.06.2020г. Цена заключаемого контракта снижена до 19 219 199,00 руб.

Однако, со стороны Заказчика необоснованно применен национальный режим, в связи с чем Заказчик требует заключить Контракт по цене, сниженной до 16 336 319,15 руб.

27.05.2020г. посредством электронной почты в адрес Исполнителя направлено письмо следующего содержания (приложение 1):

В аукционе на поставку конструкторов № 1711931 (ЕИС 32009132294) Ваша организация признана Победителем.

Согласно п.23 Тома 2 Документации к данной закупке установлен приоритет товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 (далее - Постановление № 925).

В соответствии с п.3 Постановлением № 925 и п.12.1 Документации к закупке в случае, если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств, или предложение о выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15 процентов от предложенной им цены договора.

С учетом вышеизложенного цена договора должна быть 16 336 319,15 рублей.

29.06.2020г. в адрес Заказчика направлены соответствующие разъяснения (приложение 2).

В соответствии с п. 23 Информационной карты Документации, Установлен приоритет товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925.

В соответствии с п. 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения...», установлено, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;

б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

в) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

г) указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

При этом, в соответствии с п. 6 указанного Постановления, приоритет не предоставляется в случаях, если:

а) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;

б) в заявке на участие в закупке, представленной участником аукциона или иного способа закупки, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет более 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

Указанные положения находят отражение в Документации.

В настоящей ситуации, приоритет товаров российского происхождения не является применимым ввиду следующего:

На рынке в свободной продаже не представлены товары российского производства, которые полностью соответствуют требованиям, установленным в Техническом задании. При этом, такие товары представлены в таких странах, как напр. США, Республика Корея.

Отсутствие в свободном доступе таких товаров российского производства приводит к невозможности указания страны происхождения «Российская Федерация» в заявке на участие в электронной процедуре.

Таким образом, участником Закупки, занявшим второе место, представлены заведомо недостоверные сведения о поставляемом товаре. Соответственно, такая заявка не должна рассматриваться как основание для применения положения о приоритете товаров российского происхождения в отношении победителя закупки, а контракт должен быть заключен по цене, предложенной победителем закупки.

Обращаем внимание, что письмом от 01.06.2020г. (приложение 3) Заказчиком представлены ссылки на товары, которые по его утверждению являются товарами российского производства, и составляют более 50% объема закупки.

Однако, представленные ссылки не позволяют каким-либо образом идентифицировать страну происхождения товара, сертификаты или иные документы на

указанном Заказчиком сайте отсутствуют. При этом, только один из представленных товаров на указанном сайте отнесен в категорию «Товары отечественного производства».

Аналогичная позиция находит отражение в правоприменительной практике:
Решение Омского УФАС России № 03-10.1/28-2016 от 10.02.2016г.:

В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частями 3 и 5 настоящей статьи, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Таким образом, у аукционной комиссии имелись основания и возможность для отстранения участника закупки ООО «Медэкспорт-Северная звезда» от участия в аукционе, соответственно при надлежащем соблюдении аукционной комиссией требований Федерального закона о контрактной системе у Заказчика не имелось оснований для применения преференций, поэтому, руководствуясь подпунктом «в» пункта 8 Приказа, Заказчик должен был заключить контракт по цене, предложенной победителем аукциона.

Учитывая, что проверка достоверности представляемых участником закупки сведений о стране происхождения товара является обязанностью Заказчика, считаем, что такая проверка сведений была произведена Заказчиком недобросовестно.

01.06.2020г. Заказчиком посредством функционала ЭТП размещен проект контракта (приложение 4).

04.06.2020г. Исполнителем посредством функционала ЭТП размещен протокол разногласий. (приложение 5).

08.06.2020г. Заказчиком размещен проект Контракта (приложение 6) с ответом на протокол разногласий следующего содержания: *Добрый день! На площадке направлен договор на подпись. Обращаю ваше внимание, что к документам приложено письмо-ответ на протокол разногласий.*

Также прошу Вас сообщить, какие товары (наименования) предлагаются к поставке. Остальные участники аукциона предложили ОДИНАКОВЫЕ к поставке товары, которые действительно являются в большей степени товарами российского происхождения.

Таким образом, требования Исполнителя не являются исполненными, объективной проверки достоверности представленных участниками закупки сведений Заказчиком не произведено.

В соответствии с п. 3.10 Административного регламента ФАС России, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, территориальный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, расположенных на территории осуществления деятельности соответствующего территориального органа, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Регламентом.

Заказчик располагается по адресу 183031, г. Мурманск, пр. Героев-Североморцев, д. 2, следовательно, настоящая жалоба должна быть подана в УФАС по Мурманской области.

В соответствии с ч.4 ст. 18.1 Федерального закона № 223-ФЗ, Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Итоговый протокол по результатам Закупки опубликован 27.05.2020г. Соответственно, срок окончания подачи жалобы установлен на 06.06.2020г.

Согласно Письма ФАС России от 29.12.2015 N ИА/76070/15, понятия «подача жалобы» и «поступление жалобы в контрольный орган» не идентичны, в связи с чем если жалоба подана в орган связи до окончания срока подачи заявок, то такая жалоба считается поданной в срок и подлежит принятию к рассмотрению.

Таким образом, датой подачи жалобы считается не дата регистрации документа в антимонопольном органе, а дата его направления.

06.06.2020г. и 07.06.2020г. являются выходными днями, в связи с чем, в соответствии с действующим ГК РФ, окончанием срока подачи жалобы является 08.06.2020г.

В связи с этим, жалоба ИП Сахарова А.В., направленная в антимонопольный орган 08.06.2020г. должна быть принята и рассмотрена антимонопольным органом по существу в связи с тем, что настоящая жалоба направлена в антимонопольный орган по подведомственности до окончания установленного законом срока подачи жалобы.

На основании изложенного, просим антимонопольный орган:

1. Приостановить процедуру заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ИП Сахарова А.В. обоснованной;
3. Обязать Заказчика внести изменения в проект контракта, устранив существующие нарушения действующего законодательства.

О результатах проведенной проверки просим проинформировать ИП Сахарова А.В. по электронной почте: gamzay1945@gmail.com.

Приложение (копии, если не указано иное):

1. Скриншот письма Заказчика от 27.05.2020г.;
2. Письмо исполнителя от 29.05.2020г.;
3. Ответ Заказчика от 01.06.2020г.;
4. Проект контракта от 01.06.2020г.;
5. Протокол разногласий от 04.06.2020г.;
6. Проект контракта от 08.06.2020г.;
7. Свидетельство ОГРН Заявителя;
8. Доверенность представителя.

Представитель ИП Сахарова А.В.
по доверенности


