***Управление Федеральной антимонопольной \_\_\_\_\_службы по Мурманской области\_\_\_\_\_***

***г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9а***

Общества с ограниченной ответственностью «Интерполюс»

г. Мурманск, ул. Софьи Перовской, д. 23/19, оф. 4

Телефон: тел. +7 (921) 171-17-77

Адрес электронной почты: interpolus@inbox.ru

**ЖАЛОБА**

на действия (бездействие) заказчика (комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки)

**1.** **Заказчик:** Акционерное общество «Мурманэнергосбыт», ИНН 5190907139, 183034, Мурманская область, г. Мурманск, ул. Свердлова, д. 39, корп. 1, тел. +7-8152-686395

**ФИО Членов комиссии по закупке на право заключения договора, действия которых обжалуются:** Председатель – Обухов И.А., члены комиссии – Тишкин А.В., Зайцева В.А., Дюжаков А.А., Почадин А.А., Сытова Т.З., Секретарь – Бычкова В.М.

**2. Участник запроса предложений в электронной форме, заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Интерполюс», ИНН, 5192901372, 183038, г. Мурманск, ул. Софьи Перовской, д. 23/19, оф. 4, тел. +7 (921) 171-17-77, контактное лицо Кардаш Олег Игоревич.

**3. Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке**: [https://zakupki.gov.ru](https://zakupki.gov.ru/), [https://www.rts-tender.ru](https://www.rts-tender.ru/)

**4. Номер извещения:** № 32009323257

**Наименование аукциона:** Выполнение работ по капитальному ремонту кровель АБК, ГК, ГРУ

**Дата опубликования извещения о проведении аукциона:** «15» июля 2020 года

**5. Доводы жалобы:**

«15» июля 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (Далее - Официальный сайт) было опубликовано извещение № 32009323257 о проведении Запрос предложений в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровель АБК, ГК, ГРУ.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=F104E86FB96E831668B823CF6B49306E554640ABF9795DEE72AD09A3D7AD683AD3F2F586092C162BD24EDCBDADEF66H) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее - Закон № 223-ФЗ), Документацией о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровель АБК, ГК, ГРУ, утвержденной и.о. генерального директора АО «МЭС» В.М. Горобцовым, Приказ № 235-з от 15.07.2020 (Далее - Документация).

Согласно п. 3.1.1. Документации, участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки:

- наличие права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда, заключаемого с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии);

- уровень ответственности Участника закупки – члена саморегулируемой организации по обязательствам по договору подряда, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда, соответствует требованиям части 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- уровень ответственности Участника закупки – члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, соответствует требованиям пункта 2 части 3 статьи 55.8 и части 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Указанные требования не применяются в отношении юридических лиц, указанных в части 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно п. 4.12.1 Документации, оценка заявок осуществляется Комиссией по закупке и иными лицами (экспертами и специалистами), привлеченными Комиссией по закупке.

В рамках оценочной стадии Комиссия по закупке оценивает и сопоставляет заявки и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика по следующим критериям:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Номер критерия | Критерии оценки заявок по запросу предложений в электронной форме, значимость критерия (%). | Порядок оценки: |
| 1. | **Цена договора (70)** | Оценка заявок по критерию «Цена договора» осуществляется на основании данных, указанных в заявке Участника запроса предложений в электронной форме.  При этом заявке, содержащей самую низкую цену, присуждается 5 баллов, цену вторую по привлекательности – 4 балла, и так далее по мере уменьшения степени привлекательности.  **Цена договора, указанная в заявке Участника запроса предложений в электронной форме, не должна превышать начальную (максимальную) цену договора, установленную Заказчиком.**  В соответствии со ст. 171 НК РФ Заказчик имеет право применить налоговый вычет НДС в отношении выполняемых работ. Поэтому для оценки и в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены предложений Участников запроса предложений в электронной форме без учета НДС (в случае, когда Участниками закупки являются организации и индивидуальные предприниматели, применяющие общую систему налогообложения и организации и индивидуальные предприниматели, применяющие системы налогообложения, отличные от общей системы налогообложения). |
| 2. | **Опыт выполнения аналогичных\* работ (30)** | Оценка заявок по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ» осуществляется на основании анализа сведений, указанных в «Справке о перечне и объемах выполнения аналогичных работ за 2017-2019 годы», подтвержденных представленными в заявке документами о выполнении аналогичных работ (справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и т.п.), оформленными в соответствии с законодательством РФ:  5 баллов – от 75 000 001 рубль и более;  4 балла – от 57 650 001 рубля до 75 000 000 рублей включительно;  3 балла - от 40 300 000 рубля до 57 650 000 рублей включительно;  2 балла - от 22 950 001 рубля до 40 300 000 рублей включительно;  1 балл – от 5 600 001 рубля до 22 950 000 рублей включительно;  0 баллов – 5 600 000 рублей и менее.  Заявке Участника запроса предложений в электронной форме будет присуждаться 0 баллов по данному критерию при выявлении одного либо нескольких фактов:  - не предоставление в составе заявки «Справки о перечне и объемах выполнения аналогичных работ за 2017-2019 годы»;  - предоставление незаполненной «Справки о перечне и объемах выполнения аналогичных работ за 2017-2019 годы»;  - не предоставление в составе заявки документов о выполнении аналогичных работ (справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и т.п.), оформленных в соответствии с требованиями законодательства РФ, за 2017-2019 годы.  Работы, указанные в «Справке о перечне и объемах выполнения аналогичных работ за 2017-2019 годы», не подтвержденные документами о выполнении аналогичных работ (справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) и т.п.), оформленными в соответствии с требованиями законодательства РФ, а также выполненные не в указанный период, не учитываются при оценке. |

***\* Аналогичными признаются работы по ремонту кровель зданий и сооружений.***

Оценка заявок осуществляется в следующем порядке:

1) Для оценки заявок осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки.

Совокупная значимость всех критериев должна быть равна 100%, по каждому из критериев Комиссией по закупке выставляется значение от 0 до 5 баллов, оценка критерия значимости проводится путем прямого голосования всеми членами Комиссии по закупке по мере соответствия заявки требованиям Документации.

2) Рейтинг заявки Участника запроса предложений по конкретному критерию рассчитывается как произведение коэффициента значимости на балл. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

3) Присуждение каждой заявке итогового места по мере уменьшения степени привлекательности предложения Участника запроса предложений производится по результатам расчета итогового рейтинга Участника запроса предложений. Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается 1-ое место. Заявкам, следующим в рейтинге, присваивается 2-е и 3-е место соответственно. Дальнейшее распределение итоговых мест заявок осуществляется в порядке убывания итогового рейтинга. В случае, если несколько заявок набрали одинаковые итоговые рейтинги, меньший порядковый номер итогового места присваивается заявке, которая раньше зарегистрирована Оператором ЭП.

4) Комиссия по закупке учитывает оценки и рекомендации экспертов, однако, может принимать самостоятельные решения.

«27» июля 2020 года состоялось заседание Комиссии по закупке на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровель АБК, ГК, ГРУ. Победителем запроса предложений в электронной форме было признано Общество с ограниченной ответственностью «Строительная Компания Север» (ИНН 5190071398, г. Мурманск, ул. Карла Либкнехта, д. 27а, оф. 407).

Согласно приложению к протоколу № 1 заседания Комиссии итоговый балл ООО «СКС» составил 4,3, который складывался из 4 баллов по ценовому критерию, составляющий рейтинг критерия 2,8 и 5 баллов по неценовому критерию, составляющий рейтинг критерия 1,5 (2,8 + 1,5 = 4,3). Неценовой критерий определялся по результатам оценки представленных ООО «СКС» сведений относительно опыта выполнения аналогичных работ. Согласно документации и приложению к протоколу оценка заявки по критерию опыта выполнения аналогичных работ должна производиться на основании сведений, указанных в справке о перечне и объемах выполнения аналогичных работ за 2017 -2019 годы, подтвержденных представленными в заявке документами о выполнении аналогичных работ.

Оценка, которая была присвоена ООО «СКС», то есть в 5 баллов, должна была быть присвоена в случае, если заявке ООО «СКС» было указано и подтверждено документально, что за период с 2017 по 2019 год участник выполнил аналогичных работ на сумму свыше 75 000 001 рублей. Вместе с тем, согласно выписке из ЕГРЮЛ в отношении ООО «СКС», общество было зарегистрировано в установленном порядке 22.06.2017 года. Согласно информация из Государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности (ГИР БО), Выручка ООО «СКС» за 2019 год составила 26 150 000 рублей, за 2018 год 6 856 000 рублей. Согласно сведениям, содержащимся на официальном сайте Росстата (<https://rosstat.gov.ru/accounting_report>) на сервисе «Предоставление данных бухгалтерской отчетности по запросам пользователей», Выручка ООО «СКС» за 2017 год составила 4 200 00 рублей. Таким образом, за период с 2017 по 2019 годы общая выручка ООО «СКС» составила 32 206 000 рублей.

Таким образом, заявитель ставит под сомнение то обстоятельство, что ООО «СКС» представило заявку, в которой было подтверждено документально, что за период с 2017 по 2019 год участник выполнил аналогичных работ на сумму свыше 75 000 001 рублей.

В случае, если ООО «СКС» за период с 2017 по 2019 год выполнило аналогичных работ (именно по ремонт кровель зданий и сооружений) на сумму 32 206 000 рублей, то согласно Документации ей должно было быть присвоено 2 балла по не ценовому критерию, что соответствует рейтингу критерия 0,6. То есть итоговый балл ООО «СКС» не должен был превысить 3,4 (2,8 по ценовому критерию + 0,6 по не ценовому критерию).

Таким образом, оценка заявки ООО «СКС» по не ценовому критерию с присвоением максимального рейтинга осуществлена неправомерно в нарушение условий Документации.

На основании изложенного ООО «Интерполюс» полагает, что в действиях закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерной оценке по критерию «Опыт выполненных аналогичных работ» заявки ООО «СКС» в порядке, не соответствующем Документации, нарушение [п. 2 ч. 1](consultantplus://offline/ref=7B011B0EB5ADAB10BD0CEF907CE1BA85965DA89F9A8AD3543F3149349E65B3F8EE85A1494B28A21C8F96146C563B4B67D54101EBF9BD1B6Ay6G4K), [ч. 6 ст. 3](consultantplus://offline/ref=7B011B0EB5ADAB10BD0CEF907CE1BA85965DA89F9A8AD3543F3149349E65B3F8EE85A1494220A94BDBD91530126B5867D84103E3E5yBGFK) Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении оценки в порядке, который не указан документации о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

В соответствии с [ч. 1 ст. 18.1](consultantplus://offline/ref=299326EB558282C28E700E84E6B140B89746485D01BE89981930F84B51DEA2C6897B89CEAD8C1DDE2C36E9FE833B0F135607F12EA74EC1K) Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=299326EB558282C28E700E84E6B140B89746435C04B089981930F84B51DEA2C69B7BD1C5A48A088A756CBEF38143CEK) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно [ч. 2 ст. 18.1](consultantplus://offline/ref=299326EB558282C28E700E84E6B140B89746485D01BE89981930F84B51DEA2C6897B89CFA48C1DDE2C36E9FE833B0F135607F12EA74EC1K) Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с [п. п. 1](consultantplus://offline/ref=299326EB558282C28E700E84E6B140B89746435C04B089981930F84B51DEA2C6897B89C9A48F178F7F79E8A2C76B1C135B07F326BBE3C31345C1K), [4 ч. 10 ст. 3](consultantplus://offline/ref=299326EB558282C28E700E84E6B140B89746435C04B089981930F84B51DEA2C6897B89C9A48F178F7879E8A2C76B1C135B07F326BBE3C31345C1K) Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](consultantplus://offline/ref=299326EB558282C28E700E84E6B140B89746485D01BE89981930F84B51DEA2C6897B89CEAD8D1DDE2C36E9FE833B0F135607F12EA74EC1K) Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

В соответствии с [ч. 1 ст. 2](consultantplus://offline/ref=8B697DC3165190E5CFF9CC8FC844690E2713073DEB54F7308CAA50672A349E0764C669F34BF0F5018F43EB7D7EB0C48C2359A71083CD9656T0DBK) Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](consultantplus://offline/ref=8B697DC3165190E5CFF9CC8FC844690E261F0238E204A032DDFF5E622264C417728F64F755F0FD1D8948BDT2DCK) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу п. 2, ч. 1, ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу ч. 6. ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

По мнению ООО «Интерполюс», комиссии заказчика по закупке допустила дискриминацию участника закупка (ООО «Интреполюс»), выразившуюся в осуществлении оценки и сопоставлении заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, чем нарушила п. 2, ч. 1, и ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Учитывая, что итоговый балл ООО «Интерполюс» составил 3,5, что составляет больше чем 3,4, победителем запроса предложений в электронной форме должно было быть признано ООО «Интерполюс». Таким образом, действия Комиссии заказчика нарушают права ООО «Интреполюс».

На основании вышеизложенного и руководствуясь [ч. 10 ст. 3](consultantplus://offline/ref=F2ED0AD135D1CA58DDD9A9D5999740F74DB12C95DECCCEA908758552CC4436735A1F82B9A5A3BDE3A16005F6B27616BDF658AEB0C0C82A73OFO7P) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", [п. 1 ч. 1 ст. 18.1](consultantplus://offline/ref=F2ED0AD135D1CA58DDD9A9D5999740F74DB12C95DDCCCEA908758552CC4436735A1F82BEACA7B7B2F12F04AAF62705BDFA58ACB8DCOCOAP) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

**ПРОШУ:**

1. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов Акционерного общества «Мурманэнергосбыт», (ИНН 5190907139) при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровель АБК, ГК, ГРУ (извещение № 32009323257) нарушение [п. 2 ч. 1](consultantplus://offline/ref=B49B6FDF1A1185B3A7CF7AB8389FF758DA7692ED6ACEE2C4CA3483B5DF0DB6C337E32946F125B4534F20CF97B5BC450B5E1A04944D5265C94CqBK), [ч. 6 ст. 3](consultantplus://offline/ref=B49B6FDF1A1185B3A7CF7AB8389FF758DA7692ED6ACEE2C4CA3483B5DF0DB6C337E32946F82DBF041B6FCECBF1EC560B531A069C5145q0K) Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в осуществлении оценки в порядке, который не указан документации о закупке, допущенное путем неправомерной оценки по критерию «Опыт выполнения аналогичных работ» заявки ООО «СКС» в порядке, не соответствующем Документации.

2. Организатору торгов Акционерного общества «Мурманэнергосбыт», (ИНН 5190907139) и его закупочной комиссии выдать [предписание](consultantplus://offline/ref=9616CFFBB2991FFADA0CDB92BEAF92EE5809DD79F1E16F6DBB2C0CA207364C4D5A8D0174B6BA89F1C5D4252067b8t4K) об устранении выявленных нарушений при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту кровель АБК, ГК, ГРУ (извещение № 32009323257) путем отмены Протокола № 1 от 27.07.2020 года, повторного проведения процедуры оценки и сопоставления заявок в строгом соответствии с Документацией о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровель АБК, ГК, ГРУ, утвержденной и.о. генерального директора АО «МЭС» В.М. Горобцовым, Приказ № 235-з от 15.07.2020 и нормами Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=9616CFFBB2991FFADA0CC792BAAF92EE5D0ED87DF6E76F6DBB2C0CA207364C4D5A8D0174B6BA89F1C5D4252067b8t4K) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Приостановить процедуру заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровель АБК, ГК, с победителем запроса предложений в электронной форме (извещение № 32009323257) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

4. Истребовать у организатора торгов Акционерного общества «Мурманэнергосбыт», (ИНН 5190907139) документацию о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровель АБК, ГК, ГРУ (извещение № 32009323257), заявки на участие в запросе предложений, а также иные документы, предусмотренные ч. 15, ст. 18.1, Закона № 135-ФЗ.

**6. ПЕРЕЧЕНЬ ПРИЛАГАЕМЫХ ДОКУМЕНТОВ:**

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Интерполюс»;
2. Решение № 1 единственного участника о смене директора от 23.03.2020 года;
3. Копия заявки на участие в проведении запроса предложений в электронной форме (извещение № 32009323257) с документами;
4. Опись представленных документов;
5. Протокол № 1 заседании комиссии от 27.07.2020 года с приложением № 1;
6. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «СКС»;
7. Информация из Государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности (ГИР БО), подписанная УКЭП ФНС России;
8. Сведения о бухгалтерском балансе и финансовой отчетности ООО «СКС» за 2018 год с официального сайта Росстата;
9. Сведения о бухгалтерском балансе и финансовой отчетности ООО «СКС» за 2017 год с официального сайта Росстата;
10. Документация о проведении запроса предложений.

Директор ООО «Интерполюс» О.И. Кардаш