

# ИП Арутюнян С.Р.

119019, г. Москва, а/я 239. Тел. (916) 686 95 01, SRArutyunyan@yandex.ru

Требенюковой М. В.  
051/10/18.1 - 620/2020  
21.09.2020 в 12.00.  
14.09.2020

**В УФАС по Мурманской области**  
183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9а  
Тел./факс (8152) 68-50-43, e-mail: to51@fas.gov.ru

## ЗАЯВИТЕЛЬ:

**ИП Арутюнян Сергей Роландович**  
117638, Россия, г. Москва, ул. Фруктовая, д. 16, кв. 99  
ИНН 772631912711, ОГРНИП 308770000022338  
Почтовый адрес: 119019, г. Москва, а/я 239  
Тел.: 8 (916) 686-95-01, Тел./факс 8(495) 589-11-81  
e-mail: SRArutyunyan@yandex.ru

## ОТВЕТЧИК:

**Организатор торгов - конкурсный управляющий**  
**ГОУП «Кандалакшаводоканал»**  
(ОГРН 1025100538231, ИНН 5102006040)  
184048, Мурманская обл., г. Кандалакша, ул. Набережная, д. 29  
**Макеев Андрей Анатольевич**  
(ИНН 742000137211, СНИЛС 107-334-456-34)  
183038, г. Мурманск, ул. Софьи Перовской, д. 31/11, оф. 4,  
183038, г. Мурманск, а/я 4307  
Тел. +7 926 111-6-000, +7 921 172-40-53, e-mail: info@amakeev.com

**Электронная торговая площадка:**  
**«Межрегиональная электронная торговая система»**  
**Оператор ЭТП: ООО «МЭТС»**  
ИНН 5751039346, ОГРН 1105742000858  
302030, г. Орел, ул. Новосильская, д. 11, пом. 4  
Тел. 8-800-555-70-01, e-mail: mail@m-ets.ru

В порядке ст. 18.1  
Закона о защите конкуренции

## **ЖАЛОБА** **на нарушение порядка организации торгов,** **в том числе на нарушение порядка подачи заявок на участие в торгах**

Решением АС Мурманской области от 06.04.2012г. по делу №А42-7300/2011 признано несостоятельным (банкротом) ГОУП «Кандалакшаводоканал» (далее – должник), открыто конкурсное производство. Определением от 06.07.2018г. конкурсным управляющим должником утвержден Макеев Андрей Анатольевич (далее – организатор торгов).

В рамках мероприятий по реализации имущества должника комитетом кредиторов должника 04.12.2019г. принято решение о внесении изменений в Положение №1 о порядке, сроках и условиях продажи (уступки) имущественных прав ГОУП «Кандалакшаводоканал» (далее – Положение №1). Внесены следующие изменения:

МУРМАНСКОЕ УФАС  
РОССИИ В ХОД. №50567  
14 СЕНТЯБРЯ 2020

 1



- 1) объединена в один лот (Лот №1) дебиторская задолженность должника (три лота, ранее выставленные на торги отдельно). Все три лота – дебиторская задолженность, не проданная на первых и повторных торгах по причине отсутствия заявок.
- 2) Исключены из перечня имущества задолженности ликвидированных организаций.
- 3) Размер выставяемой задолженности скорректирован по состоянию на 01.12.2019г.
- 4) Сделана оговорка об отсутствии части подтверждающих документов и ежедневном уменьшении суммы номинала.

Определением АС Мурманской области от 07.02.2020г. утверждено Положение №1, при этом изложены в новой редакции пункты 2.8 и 2.9 Положения №1, касающиеся соответственно минимальной цены реализации (цены отсечения) и порядка реализации имущественных прав, не реализованных посредством публичного предложения.

Указанным определением разрешен спор в части названных пунктов, иные условия продажи имущества должника, содержащиеся в Положении №1, судебной проверке не подвергались. В частности, суд не исследовал вопрос о наличии у должника имущества, относящегося к ограниченно оборотоспособному имуществу, что в соответствии с п.4 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» влечет проведение закрытых торгов.

25.02.2020г. на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (ЕФРСБ) <https://bankrot.fedresurs.ru> опубликовано объявление о проведении торгов (№ сообщения 4722634). В газете «Коммерсантъ» №33(6754) от 22.02.2020 объявление № 77033221108.

#### Основные характеристики:

- Форма торгов: Открытые торги посредством публичного предложения.
- Организатор торгов – Макеев А.А.
- Начальная цена: 44 976 020,89 руб.
- Состав: Лот №1 - Дебиторская задолженность 77 юридических и 14 277 физических лиц на общую сумму 97 168 533,01 руб.

• Требования к заявкам: Заявки на участие в торгах принимаются в электронной форме посредством системы электронного документооборота на сайте в сети Интернет по адресу: [www.m-ets.ru](http://www.m-ets.ru). Заявка и перечень прилагаемых документов для претендента на участие в торгах должны соответствовать требованиям электронной площадки ООО «МЭТС», ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» №127-ФЗ от 26.10.2002 г., Приказу Минэкономразвития РФ от 23.07.2015 г. №495, а также Положению №1 о продаже.

Заявка должна содержать обязательство участника торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении торгов; действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из ЕГРЮЛ или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из ЕГРИП или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика; копии документов, подтверждающих полномочия руководителя или иного лица на осуществление действий от имени заявителя (для юридических лиц); сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой





организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий и другие сведения и прилагаемые документы согласно Положения, требований электронной площадки и законодательства РФ.

- Минимальная цена продажи: 30% от начальной стоимости имущества.
- Размер задатка 20% от цены, установленной для определенного периода.
- Реквизиты для оплаты задатка: ГОУП «Кандалакшаводоканал», ИНН 5102006040 КПП 510201001, р/с 40602810941000000007, Отделение №8627 Сбербанка России г. Мурманск, БИК 044705615, к/с №30101810300000000615, ИНН 7707083893, КПП 519002001.

Информация о проведении торгов опубликована на ЭТП «МЭТС» (<https://m-ets.ru/>), идентификационный номер торгов: 49200-ОТПП.

14.05.2020г. на сайте ЭТП в сведения о торгах внесены изменения: изменен график снижения цены (с продлением сроков снижения).

18.08.2020г. на сайте ЭТП в сведения о торгах внесены изменения: установлены дополнительные требования к потенциальным участникам торгов.

Дополнительные требования выражаются в необходимости предоставления вместе с заявкой документа, подтверждающего возможность и право на приобретение лота в порядке Федерального закона от 26.07.2019 №214-ФЗ «О внесении изменений в статьи 155 и 162 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», при отсутствии указанных документов, заявка участника отклоняется организатором торгов.

Требование организатора торгов основано на том, что поскольку в единый лот входят долги населения за ЖКУ, то подлежит применению ч.18 ст.155 ЖК РФ, согласно которой:

«Управляющая организация, товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, которым в соответствии с настоящим Кодексом вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги, не вправе уступать право (требование) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги третьим лицам, в том числе кредитным организациям или лицам, осуществляющим деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц. Заключенный в таком случае договор об уступке права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги считается ничтожным. Положения настоящей части не распространяются на случай уступки права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги вновь выбранной, отобранной или определенной управляющей организацией, созданным товариществом собственников жилья либо жилищному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу, иной ресурсоснабжающей организации, отобранному региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами.»

Заявитель считает, что вышеуказанные условия продажи имущества, а в частности:

1) проведение фактически закрытых торгов путем формально открытого публичного предложения, реально ограничивающее круг участников спецсубъектами из Мурманской области,

2) изменение состава лотов путем объединения в одном лоте ограниченно оборотоспособного имущества (долги населения) и не ограниченного в обороте имущества (долги юридических лиц),

3) установление единых требований к заявке на участие в торгах по продаже имущества с разным правовым режимом,



4) нарушение требований п.40.2 Постановления Пленума ВАС РФ №60 от 23.07.2009г. об открытии отдельного банковского счета должника для уплаты задатков участниками торгов,

явно противоречат нормам законодательства о защите конкуренции и законодательства о банкротстве, а также интересам независимых потенциальных участников торгов, в связи с чем обращается с настоящей жалобой на действия организатора торгов.

#### Правовое обоснование

---

1. ИП Арутюнян С.Р. заинтересован в участии в торгах по продаже имущества ГОУП «Кандалакшаводоканал», в целях приобретения дебиторской задолженности АО «ТЭКОС», входящей в состав Лота №1. Ранее заявитель уже приобретал на торгах аналогичную задолженность данной компании, что свидетельствует о наличии экономического интереса. Вместе с тем, заявитель не отвечает требованиям, изложенным в ч.18 ст.155 ЖК РФ, т.е. не вправе приобретать задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги.

В соответствии с ч.2 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов <...> могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, **а в случае, если такое обжалование связано с нарушением** установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, **порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем)**, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...

Интересы заявителя нарушаются неправомерными действиями организатора торгов, установившего не предусмотренные статьями 110 и 139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» дополнительные требования к участию в открытых торгах посредством публичного предложения.

Пункт 10 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» предусматривает, что дополнительные требования к участникам торгов выдвигаются только в случае проведения закрытых торгов.

Перечень представляемых вместе с заявкой участниками торгов документов установлен п.11 указанной статьи, и предусматривает предоставление дополнительных документов только в случае проведения закрытых торгов и только в отношении ограниченно оборотоспособного имущества.

Организатор торгов 18.08.2020г. разместил на сайте ЭТП дополнительное требование о предоставлении документа, подтверждающего возможность и право на приобретение лота в порядке Федерального закона от 26.07.2019 №214-ФЗ. Данное требование касается только части Лота №1 (долги населения за ЖКУ, которые составляют около 10% от номинала лота), но фактически блокирует подачу заявки по всему лоту, поскольку организатор торгов предупредил всех заинтересованных лиц, что при отсутствии указанных документов, заявка участника будет отклонена организатором торгов.

Изменения в Положение №1 (об объединении в один лот дебиторской задолженности должника с разным правовым режимом) были внесены 04.12.2019г., т.е. после вступления в силу Федерального закона от 26.07.2019 №214-ФЗ (26.07.2019г.).

Таким образом, требования к претендентам, имеющим намерение на участие в торгах по продаже имущества должника (в части дебиторской задолженности юридических лиц), нарушают установленный законом порядок подачи заявок на участие в открытых торгах. Порядок подачи заявок не соответствует форме торгов в отношении большей части имущества, выставленного на торги. Участие в открытых торгах затруднено наличием барьеров (дополнительных требований), не предусмотренных законом.

Заявитель заинтересован в участии в торгах, однако лишен возможности подать заявку [препятствующим этому] неконкурентным требованием порядка подачи заявок.

 4



2. В соответствии с п.40.2 Постановления Пленума ВАС РФ №60 от 23.07.2009г. «О некоторых вопросах, связанных с принятием Федерального Закона от 30.12.2008 N 296-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный Закон «О несостоятельности (банкротстве)», для обеспечения исполнения обязанности должника (в том числе гражданина) по возврату задатков, перечисляемых участниками торгов по реализации имущества должника, внешний или конкурсный управляющий по аналогии с пунктом 3 статьи 138 Закона о банкротстве **открывает отдельный банковский счет должника.**

В договоре такого банковского счета должника указывается, что денежные средства, находящиеся на этом счете, предназначены для погашения требований о возврате задатков, а также для перечисления суммы задатка на основной счет должника в случае заключения внесшим его лицом договора купли-продажи имущества должника или наличия иных оснований для оставления задатка за должником.

Организатор торгов не открыл отдельного банковского счета должника для приема задатков от претендентов, а использовал для этих целей имеющийся счет должника, что подтверждается тем обстоятельством, что один и тот же счет использован и для приема задатков, и для оплаты по договору цессии (проект договора цессии с сайта ЭТП прилагается).

Таким образом, создан риск утраты претендентами своих денежных средств в случае наличия разногласий и споров по вопросу их возврата.

3. В силу п.2 ст.140 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» продажа прав требования должника осуществляется конкурсным управляющим в порядке и на условиях, которые установлены статьей 139 настоящего Федерального закона, если иное не установлено федеральным законом или не вытекает из существа требования.

Пункт 3 ст.139 названного закона предусматривает, что продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно абз.2 п.4 ст.110 названного закона, продажа предприятия осуществляется путем проведения открытых торгов, за исключением случая наличия в составе предприятия имущества, относящегося в соответствии с законодательством Российской Федерации к ограниченно оборотоспособному имуществу. В этом случае продажа предприятия осуществляется путем проведения закрытых торгов, в которых принимают участие только лица, которые в соответствии с федеральным законом могут иметь в собственности или на ином вещном праве имущество, относящееся к ограниченно оборотоспособному имуществу.

Согласно п.14 ст.110 указанного закона, организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах...

Из содержания п.4 ст.110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» следует, что закон подразделяет торги по составу участников - на закрытые и открытые. Выбор формы проведения торгов зависит от факта наличия в имущественном комплексе должника имущества, относящегося к ограниченно оборотоспособному. Оборотоспособность объектов гражданских прав регулируется ст.129 ГК РФ.

Продажа единым лотом всего имущественного комплекса должника (предприятия целиком) не воспрещается, однако, если решено продавать имущество по частям, то в дальнейшем это условие становится обязательным.

Так в п.1.1. ст.139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» установлено, что порядок продажи имущества должника может предусматривать, что, если имущество должника не было реализовано на первых торгах, имущество должника подлежит продаже по частям, начиная с новых первых торгов, при этом исчисление сроков, установленных для продажи имущества должника, начинается заново.

Имущество (дебиторская задолженность) ГОУП «Кандалакшаводоканал» продавалось по частям на первых и повторных торгах. Объединение лотов в один было совершено после





вступления в силу Федерального закона от 26.07.2019 №214-ФЗ в целях ограничения конкуренции и в противоречии с нормой о продаже имущества по частям.

Закрытая форма проведения торгов не может быть применена к той части имущества, которая не ограничена в обороте, и ранее входила в отдельный самостоятельный лот.

Объединение в одном лоте ограниченно оборотоспособного имущества (долги населения) и не ограниченного в обороте имущества (долги юридических лиц) привело к тому, что организатор торгов установил единые требования к заявке на участие в торгах по продаже имущества с разным правовым режимом. Данное нарушение сделало невозможным обеспечение равного доступа всех заинтересованных лиц к участию в торгах.

В соответствии с п.1.1. ст. 139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» порядок, сроки и условия продажи имущества должника должны быть направлены на реализацию имущества должника по наиболее высокой цене и должны обеспечивать привлечение к торгам наибольшего числа потенциальных покупателей. Аналогичное правило содержится и в п.7.1 ст.110 указанного закона.

Единые требования к заявке на участие в торгах по продаже имущества с разным правовым режимом также препятствуют привлечению к торгам наибольшего числа потенциальных покупателей, поскольку потенциальные покупатели, заинтересованные в приобретении дебиторской задолженности юридических лиц, но ограниченные законом в праве приобретения задолженности населения, не смогут участвовать в торгах.

4. В соответствии с ч.20 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.3.1 ч.1 ст.23 указанного закона, антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов

С учетом вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 110, 139, 140 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», ст.ст. 18.1, 23 ФЗ «О защите конкуренции», п.40.2 Постановления Пленума ВАС РФ №60 от 23.07.2009г. прошу:

1. Принять решение о признании жалобы ИП Арутюнян С.Р. обоснованной;
2. Признать в действиях организатора торгов – конкурсного управляющего ГОУП «Кандалакшаводоканал» Макеева Андрея Анатольевича, нарушения п.п. 4, 10, 11, 14 ст.110, п.3 ст.138 (по аналогии, предусмотренной п.40.2 Постановления Пленума ВАС РФ №60 от 23.07.2009г.), п.1.1. ст.139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;
3. Выдать организатору торгов предписание о совершении следующих действий:



- аннулировать торги в форме публичного предложения по продаже имущества ГОУП «Кандалакшаводоканал»;
- в целях привлечения к торгам наибольшего числа потенциальных покупателей совершить действия, направленные на продажу имущества должника по частям, а именно, дебиторской задолженности юридических лиц отдельно (отдельным лотом) от дебиторской задолженности физических лиц.

#### Приложения:

1. Доказательства направления копий настоящей жалобы заинтересованным лицам;
2. Свидетельство о присвоении ИНН заявителю (нотариальная копия);
3. Свидетельство о присвоении ОГРНИП заявителю (нотариальная копия);
4. Выписка из ЕГРИП на заявителя;
5. Выписка из ЕГРЮЛ на оператора ЭТП;
6. Решение АС Мурманской области от 06.04.2012г. по делу №А42-7300/2011;
7. Определение АС Мурманской области от 06.07.2018г. по делу №А42-7300/2011;
8. Протокол заседания комитета кредиторов от 04.12.2019г.
9. Положение №1 о порядке, сроках и условиях продажи имущественных прав от 04.12.2019г. и выдержка из Приложения №1 к нему;
10. Определение АС Мурманской области от 07.02.2020г. по делу №А42-7300/2011;
11. Сообщение №4722634 с сайта ЕФРСБ о проведении торгов в форме публичного предложения;
12. Положение №1 о порядке, сроках и условиях продажи имущественных прав от 04.12.2019г. (с учетом изменений);
13. Сообщение №4981419 с сайта ЕФРСБ о внесении изменений в сведения о торгах вместе с графиком снижения цены;
14. Веб-сайт торгов имуществом ГОУП "Кандалакшаводоканал" (ID 49200-ОТПП) (распечатка с сайта);
15. Изменения в сведения о торгах от 18.08.2020г.: дополнительные сведения для участников торгов (с сайта ЭТП);
16. Определение АС Мурманской области от 22.08.2018г. по делу №А42-8583/2009;
17. Проект договора уступки права требования (с сайта ЭТП).

**ИП Арутюнян С.Р.**  
04.09.2020г.

