**Руководителю УФАС Мурманской области**

Адрес:  183038, г.Мурманск, ул. Книповича, д. 9а

Телефон/факс:  (8152) 68-50-43

E-mail:  [to51@fas.gov.ru](mailto:to51@fas.gov.ru)

**От кого:** ООО «Дельфин»

Адрес: 183050, г. Мурманск, ул. Беринга, д 26, кв 39

**Жалоба**

**на положения документации**

**СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ**

**ООО «Дельфин»**

**Место нахождения**:183050, г. Мурманск, ул. Беринга, д 26, кв 39

**Почтовый адрес:** 183050, г. Мурманск, ул. Беринга, д 26, кв 39

**телефон:** +7 (911) 321-85-83

**e-mail:** Gavrish\_81@bk.ru

**Контактное лицо:** Гавриш Андрей Васильевич

ИНН 5190077470, КПП 519001001

**СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ**

**Муниципальное автономное учреждение культуры «Мурманские городские парки и скверы» (сокращенное наименование МАУК «МГПС»)**

**Место нахождения**:183031, г. Мурманск, ул. Виктора Миронова, д.8А

**Почтовый адрес**: 183031, г. Мурманск, ул. Виктора Миронова, д.8А

**Электронная почта:** [mgps2012@yandex.ru](mailto:mgps2012@yandex.ru)

**Контактные лица:**

Контактное лицо по вопросам оформления и предоставления заявки, а так же организационным вопросам:

Антоняк Людмила Александровна

Тел./факс 8 (8152) 41-11-14 / 41-19-94.

Контактное лицо по техническому заданию:

Кононенко Антон Геннадьевич,

тел. 8 (8152) 41-13-92

**ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ**

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** открытый запрос предложений

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":** отсутствует

**Наименование объекта закупки:** Выполнение работ по содержанию объектов благоустройства в г. Мурманске (ЛОТ №1, №2, №3)

**Закупку осуществляет:** заказчик

**Реестровый номер**: 32109908068

**Начальная (максимальная) цена контракта:**

Лот №1 98 926 460,62

Лот №2 98 848 458,13

Лот № 3 60 124 963,40

**Дата публикации извещения:** 20.01.2021

**Дата и время окончания срока подачи заявок на участие:** 29.01.2021 в 15:30

**Содержание и обоснование жалобы:**

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано Извещение о проведении торгов в форме открытого запроса предложений, на выполнение работ по содержанию объектов благоустройства в г. Мурманске (ЛОТ №1, №2, №3)

Изучив документацию, мы определили, что документация противоречит законодательству о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, нарушает права участников и не позволяет должны образом подготовить заявку.

1. В соответствии с п.2 ч.1 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту ФЗ-223) Любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренПри закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Однако заказчик установил дискриминационные и ограничивающие конкуренцию требования по отношению к участникам закупки.

Так в п.17 Извещения устанолены Требования к Участникам закупки и перечень документов, представляемых Участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям *(условия допуска Участника к Закупке)*, а именно:

- 6. Отсутствие судебных решений, вступивших в законную силу по факту нарушения договорных обязательств, в части нарушения сроков выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) и качества выполнения работ (оказания услуг, поставляемого товара) за период с 01.01.2019 до даты размещения закупки в ЕИС - *указывается в заявке на участие в открытом запросе предложений*;

Установленные требования к участникам прямо нарушают права огромного количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые участвуют в обычной хозяйственной деятельности на территоррии страны.

В соответствии с п.1 ст.11 ГК РФ Защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд, арбитражный суд или третейский суд (далее - суд) в соответствии с их компетенцией.

В статье 12 ГК РФ перечислены способы защиты гражданских прав, которыми могут пользоваться все без исключения лица на территории Российской Федерации.

То есть обращение в суд для защиты своих прав является абсолютно ествественной мерой, в случае если лицо считает, что его права нарушены.

**Однако заказчик, введя запрет на наличие судебных решений прямо возникающих из предпринимательской деятельности, ограничил круг участников закупки, делая невозможным участние в закупки лиц в отношении которых суд вынес решение о нарушении договорных обязательств.**

Более того, согласно ответу на запрос, заказчик установил запрет на любые судебные решения по факту нарушения договорных обязательств.

В соответствии с ст.139 АПК РФ Мировое соглашение может быть заключено сторонами на любой стадии арбитражного процесса и при исполнении судебного акта.

Мировое соглашение утверждается арбитражным судом.

Согласно п.5 ст. 141 АПК РФ По результатам рассмотрения вопроса об утверждении мирового соглашения арбитражный суд выносит определение.

В соответствии с пп.4 п.1 ст. 150 АПК РФ Арбитражный суд прекращает производство по делу, если установит, что истец отказался от иска и отказ принят арбитражным судом.

**Из ответа на запрос следует, что для участия в запросе предложений нельзя иметь не только решение суда об удовлетворении к участнику требований истца в связи с нарушением договорных обязательств, но и иметь судебные решения о, например заключении мирового соглашения или прекращения дела в связи с отказом от иска.**

Отсутствие судебных решений о нарушении договорных обязательств не может выступать в качестве требования к участнику закупки, а только как критерий оценки, например деловой репутации, по которому в случае наличия судебных решений удовлетворяющих требования истца к участнику оценивается в 0 баллов, а отсутствие судебных решений в 100 баллов.

Далее в п.17 Извещения Требований к Участникам закупки и перечень документов, представляемых Участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям *(условия допуска Участника к Закупке)*, установлено следующее требование:

- 7. Наличие у Участника закупки удостоверений (сертификатов) повышения квалификации по программе «Детские игровые и спортивные площадки: эксплуатация и требование безопасности», полученных в соответствии с Техническим регламентом Евразийского экономического союза "О безопасности оборудования для детских игровых площадок" (ТР ЕАЭС 042/2017).

Установления даного требования абсолютно незаконно и ведет к искусственному ограничению участников закупки.

В Техническом регламенте Евразийского экономического союза "О безопасности оборудования для детских игровых площадок" (ТР ЕАЭС 042/2017) отсутствует какая либо информация и требования к удостоверениям (сертификатам), курсам повышения квалификации, либо иным документам подтверждающим какое либо специальное обучение для эксплуатации детских игровых и спортивных площадок.

То есть повышение квалификации по программе «Детские игровые и спортивные площадки: эксплуатация и требование безопасности» является абсолютно добровольным и не может применяться к участнику в качестве обязательного требования, так как никакими нормативными актами данное требование не установлено.

Наличие соответствующих удостоверений (сертификатов) повышения квалификации может быть установлено только в качестве критериев оценки.

Заказчик установил данное требование в качестве критериев оценки, следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | «Наличие удостоверения (сертификата) повышения квалификации по программе «Детские игровые и спортивные площадки: эксплуатация и требование безопасности» | Количество присваиваемых баллов |
| 1. | Наличие в составе заявки копии удостоверения (сертификата) о повышении квалификации специалистов в количестве **от 1 (одного) до 2 (двух) штук** | 50 |
| 2. | Наличие в составе заявки копии удостоверения (сертификата) о повышении квалификации специалистов в количестве **от 3 (трех) штук и выше** | 100 |

Заказчик одновременно установил требование о наличии соответствующих удостоверений (сертификатов) повышения квалификации как в качестве обязательного требования к участникам закупки так и в качестве критерия, что является незаконным и нарушающим права участников.

**Нельзя одновременно требовать наличие неустановленного законом документа в качестве обязательного и при этом требовать наличие несколько таких документов в качестве критериев оценки, так как возникает противоречие между квалификацией и вообще возможностью участвовать в закупке.**

Далее в п.17 Извещения Требований к Участникам закупки и перечень документов, представляемых Участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям *(условия допуска Участника к Закупке)*, установлено следующее требование:

- 8. Для ЛОТА №1 - Наличие разрешений на выполнение работ в охранных зонах воздушных линий электропередач «Филиала ОАО «МРСК СЕВЕРО-ЗАПАДА», «КОЛЭНЕРГО», ПО «СЕВЕРНЫЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКИЕ СЕТИ» (или договора с организацией, имеющей данное разрешение), для работы по содержанию территории в охранных зонах воздушных линий электропередач..

В данном пункте заказчик установил обязательное требование к участнику о наличии разрешения на выполнение работ в охранных зонах воздушных линий электропередач, еще до момент, когда участник станет победителем и заключит контракт на выполнение работ.

То есть принять участие в закупке по Лоту №1 сможет только тот участник у которого уже на момент участия в закупке имеется разрешение на выполнение работ в охранных зонах воздушных линий электропередач «Филиала ОАО «МРСК СЕВЕРО-ЗАПАДА», «КОЛЭНЕРГО», ПО «СЕВЕРНЫЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКИЕ СЕТИ» (или договора с организацией, имеющей данное разрешение), для работы по содержанию территории в охранных зонах воздушных линий электропередач.

Данное требование прямо нарушает права иногородних участников, которые до момента подачи заявки могут не находиться на территории Мурманской области и тем более не получать разрешение на выполнение работ в охранных зонах воздушных линий электропередач или заключать договор с соответствующей организацией.

**Из вышеизложенного следует, что устанволенные в документации требования к участникам незаконны и ограничивают права участников закупки.**

2) В соответствии с п. 15.2.1 Положения о закупках Муниципальное автономное учреждение культуры «Мурманские городские парки и скверы» (сокращенное наименование МАУК «МГПС») - При проведении открытого запроса предложений Заказчик **не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до дня окончания приема заявок** на участие в открытом запросе предложений размещает извещение о проведении открытого запроса предложений (далее – запрос предложений) и документацию о проведении запроса предложений, проект договора в ЕИС.

Извещение о проведении открытого запроса предложений было размещено 20.01.2021.

В соответствии с си.191 ГК РФ Течение срока, определенного периодом времени, начинается **на следующий день** после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

То есть 7 рабочих дней начинают исчисляться с 21.01.2021 г.

Из этого следует, что последний рабочий день это 29.01.2021 г.

Согласно ч1. ст.194 ГК РФ Если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Согласно информации с официального сайта заказчика (https://mgps51.ru/) установлен следующий режим работы -  5 -дневная рабочая неделя (Пн-Пт) **c 09.00 до 18.00.**

Однако в документации установлено, что дата и время окончания подачи заявок **29.01.2021 в 15:30.**

Данный график нарушает права участников и не позволяет им предоставить заявку до окончания рабочего дня.

**То есть заказчик не обеспечил 7 рабочих дней для подачи заявки.**

3) В соответствии с п.2.3 Приложения № 1 к Документации о ЗП «Критерии оценки заявок

на участие в открытом запросе предложений, их содержание и значимость» установлены следующие критерии:

- организация работы по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Согласно требованиям документации: Для оценки заявок по данному критерию участнику необходимо представить копии договоров, заключенного с Государственным областным бюджетным учреждением Центром занятости населения города Мурманска, об организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, в соответствии с административным регламентом предоставления государственной услуги, утвержденного постановлением Правительства Мурманской области от 26.08.2013 № 478 ПП, с периодом действия с 01.01.2019 до даты размещения закупки в ЕИС.

Данный критерий никак не отражает квалификацию участника и не может быть применен в качестве критерия квалификации.

Более того данный критерий предоставляет преимущества участникам из г. Мурманска, так как иногородние участники имеющие соответствующий опыт по выполнению аналогичных работ и квалификацию не могут получить достаточное количество баллов только из за того, что у них не было соответствующих договоров с Государственным областным бюджетным учреждением Центром занятости населения города Мурманска 01.01.2019 по дану размещения закупки в ЕИС.

**Так как заказчик установил критерий о наличии договоров только с центром занятости города Мурманска, то он исключил возможность получить иногородним участникам, имеющим аналогичные договоры с центрами занятости других городов России, баллы по данному критерию, чем незаконно и существенно ограничил круг участников.**

В соответствии с п.1 ч. 10 ст.3 ФЗ-223 Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

**-** осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

Считаю целесообразным и необходимым приостановление заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 3 Закона №ФЗ-223,

**ПРОШУ:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ;
2. Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий;

Приложение № 1 – Решение об избрании Директором

**Директор**

**«\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**М.П.**