

Руководителю УФАС России по Мурманской области Чечениной Светлане Адольфовне
183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9а

Заявитель: ООО "ГРУППА КОМПАНИЙ "ГРАНИТ"
ИНН 5190009706
183014, г. Мурманск, ул. Достоевского, д. 16,
помещение 1А, тел.: (8152) 60-33-33

Представитель заявителя: Вересов Сергей Игоревич
183014, г. Мурманск, ул. Достоевского, д. 16,
помещение 1А

*И.И. Менашов А.В.
разместить в БР
24.02.21 в 11.30
16.02.21*

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) заказчика

Заказчик:	Муниципальное автономное учреждение культуры «Мурманские городские парки и скверы» (МАУК «МГПС») Место нахождения и почтовый адрес: 183031, Мурманская область, г. Мурманск, ул. Виктора Миронова, д.8А Официальный сайт Заказчика: http://mgps2012@yandex.ru Сайт Единой информационной системы в сфере закупок: http://zakupki.gov.ru Сайт электронной торговой площадки: http://rts-tender.ru Контактное лицо, ответственное за проведение закупочных процедур: <i>Должность: Ведущий специалист в сфере закупок</i> <i>Ф.И.О: Антоняк Людмила Александровна</i> <i>Телефон: 8 (8152) 41-11-14</i> Контактное лицо, ответственное за техническую часть настоящего извещения: <i>Должность: Начальник отдела по развитию, благоустройству и эксплуатации парков и скверов</i> <i>Ф.И.О: Кононенко Антон Геннадьевич</i> <i>Телефон: 8 (8152) 41-13-92</i>
Адрес сайта в сети «Интернет», где будет размещена информация	https://www.rts-tender.ru
Адрес электронной площадки в	https://www.rts-tender.ru

МУРМАНСКОЕ УФАС
РОССИИ В СЗФО № 701
16 ФЕВРАЛЯ 2021

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой будет проводиться запрос котировок в электронной форме	Проведение запроса котировок в электронной форме осуществляется на электронной площадке (ЭП)
---	--

Номер закупки (извещения в ЕИС): 32109967690.

Способ осуществления закупки в ЕИС: запрос котировок в электронной форме МСП.

Тип закупки: Закупка в соответствии с нормами 223-ФЗ (Конкурентная)

Наименование закупки (лота): Оказание охранных услуг и обеспечения пожарной безопасности с применением технических средств контроля и выводом сигналов на пульт централизованного наблюдения на объекте Заказчика по адресу: г. Мурманск, зона отдыха озеро Семеновское.

Номер лота: 1.

Классификация услуг Заказчиком в извещении.

Код ОКПД 2	Код ОКВЭД 2
80.10.12. - Услуги охраны	80.10 - 80.10: Деятельность частных охранных служб

Начальная (максимальная) цена договора: 2 104 833,33 (Российский рубль).

Дата опубликования извещения о закупке: «09» февраля 2021 г.

Дата и время окончания срока подачи заявок: «15» февраля 2021 г.

Обжалуемые действия заказчика, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона № 223-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» которые, по мнению Заявителя нарушены:

1. не размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесённых в указанное положение, информации о закупке, информации и документов с договорах, заключённых заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения (нарушение п.п. 3. ч. 10 ст. 3 Закона 223-ФЗ);
- при размещении в ЕИС извещения и документации о конкурентной закупке не были указаны все обязательные сведения, установленные ч. 9, 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ для

формирования предложений, в том числе полное описание объекта закупки с указанием его количества, объёма и цены; закупочная документация не содержит конкретизации о необходимости представления участниками лицензий на конкретные услуги и, соответственно, возможности заключения договора заказчика с лицом, осуществляющим необходимые лицензированные услуги;

2. невыполнимые требования для участников, установленные заказчиком в закупочной документации (нарушение п.п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона 223-ФЗ);
3. осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утверждённом и размещённом в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (нарушение п.п. 2 ч. 2 ст. 3 и п.п. 1 ч. 10. Ст. 3 Закона 223-ФЗ)

- при проведении закупки заказчиком нарушены принципы целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение услуг и равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренные п. 3 ст. 3 Закона 223-ФЗ, так как согласно ч. 3. Ст. 17 (Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 22.12.2020) "О защите конкуренции": «Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путём включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Доводы жалобы:

Для целей информационного обеспечения закупки в документации о закупке должны содержаться достаточные сведения, в том числе об объекте закупки, позволяющие потенциальному участнику сформировать своё предложение.

В целях информационного обеспечения закупки названные сведения должны быть достаточными, позволять потенциальному участнику сформировать своё предложение на основе сопоставления требований заказчика и возможностей участника.

Требуемые сведения в закупочной документации не являлись определяемыми - выводы об объёме выполняемых работ, их стоимости, перечне разрешительных документов не могли быть сделаны самостоятельно разумным участником закупки, обладающим необходимым уровнем профессионализма и опыта.

Согласно "ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 23.09.2020), в группировку по коду **80 Деятельность по обеспечению безопасности и проведению расследований** входят три группы услуг: услуги по коду **80.10 Деятельность частных охранных служб**, по коду **80.20 Деятельность систем обеспечения безопасности** и по коду **80.30 Деятельность по расследованию.**

Согласно тому же "ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 23.09.2020), группировка по коду 80.10 (Деятельность частных охранных служб) включает в себя:

«- предоставление одной или нескольких услуг: охрана и сопровождение, сбор и перевозка денег, осуществление платежей или передача ценностей с использованием персонала и оборудования для защиты такой собственности

Эта группировка включает:

- предоставление бронированных автомобилей;
- услуги телохранителя;
- услуги по предоставлению детекторов лжи;
- снятие отпечатков пальцев;
- услуги охранной службы;
- уничтожение документов и информации на любых носителях в целях безопасности

Эта группировка не включает:

- *деятельность по охране общественного порядка и безопасности, см. 84.24».*

Объединение Заказчиком в составе одного лота услуг (охранные услуги (по коду 80.10) и услуги по монтажу, обслуживанию и ремонту систем охранной и охранно-пожарной сигнализаций (по коду 80.20 и 43.21, не указанных в документации о закупке), технологически и функционально не связанных, с услугами, оказание которых являются предметом торгов, запроса предложений свидетельством нарушения Заказчиком ч. 3. Ст. 17 (Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 22.12.2020) "О защите конкуренции", является основанием для отмена данной закупки, так как в числе прочего создаёт невыполнимые условия для участников (установлен законодательный запрет охранной организации на занятие иной деятельностью кроме охранной (по коду 80.10).

В связи с чем указанные услуги по монтажу, обслуживанию и ремонту систем охранной и охранно-пожарной сигнализаций подлежат исключению Заказчиком из закупочной документации по данному лоту **с адекватным** уменьшением начальной максимальной цены закупки. В противном случае Заказчик совершает нарушение антимонопольного законодательства и, как минимум, покушение на нецелевое использование бюджетных денежных средств.

Закупочная документация, представленная Заказчиком противоречива сама по себе. Её отдельные положения вступают в противоречие друг с другом.

Таким образом, Заказчик нарушил п.п. 3. ч. 10 ст. 3 Закона 223-ФЗ, так как при размещении в ЕИС извещения и документации о конкурентной закупке не были указаны все обязательные сведения, установленные ч. 9, 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ для формирования предложений, в том числе полное описание объекта закупки с указанием его количества, объёма и цены; закупочная документация не содержит конкретизации о необходимости представления участниками лицензий на конкретные услуги и, соответственно, возможности заключения договора заказчика с лицом, осуществляющим соответствующие необходимые лицензированные услуги.

В документации о закупке должны содержаться достаточные сведения, позволяющие любому участнику сформировать своё предложение.

Кроме того, это является нарушением принципов информационной открытости закупки и ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Охранные организации, не имеющие права на занятие иной деятельностью кроме охранной, не могут принять участие в такой закупке.

На основании изложенного выше, Заказчик, указав в закупочной документации в качестве требуемых ему услуг и охранные и услуги по монтажу, обслуживанию и ремонту систем охранной и охранно-пожарной сигнализаций (по коду 80.20 и 43.21, не указанных в документации о закупке), выставил тем самым для участников с кодом видов деятельности по ОКВЭД 2 80.10 (Деятельность частных охранных служб) невыполнимые требования (**нарушение п.п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона 223-ФЗ**) поставив их в положение, при котором они при условии победы в закупке будут вынуждены совершить нарушение лицензионных требований.

Требования к обоснованию НМЦД и порядок её формирования указываются в извещении, а также закупочной документации закупок по 223-ФЗ. В отличие от 44-ФЗ 223-ФЗ не содержит правил определения НМЦД.

Несмотря на отсутствие правового регулирования обоснования начальной максимальной цены договора, заключаемого по результатам закупки в соответствии с Законом N 223-ФЗ Заказчику важно лишь соблюдать следующие принципы: цена не должна дискриминировать отдельных поставщиков или их группы; цена не должна способствовать коррупции; денежные средства с учётом установленной цены должны быть эффективно использованы.

Между тем, как следует из анализа закупочной документации, закупка предусматривает оказание Заказчику кроме услуг охраны по коду ОКВЭД 80.10 услугу и по коду 80.20 и по коду ОКВЭД 43.21, что является заведомо невыполнимым для участников (охранных организаций) ввиду отсутствия у них лицензий на детективную деятельность.

А начальная максимальная цена закупки установлена для всей группы услуг, указанных в закупочной документации (и для охраны и для технического обслуживания систем). При таких обстоятельствах победивший Участник закупки будет использовать денежные средства Заказчика, полученные в оплату услуг, которые он не мог оказать в силу запрета законом.

Таким образом, начальная максимальная цена закупки способствует коррупции, так как предусматривает оплату Заказчиком не подлежащих оказанию услуг.

Кроме того, законодательство Российской Федерации определяет запрет на объединение в единый объект закупки технологически и функционально несвязанных друг с другом товаров, работ и услуг (ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 22.12.2020) "О защите конкуренции").

Кроме того, Заказчик включил в документацию по электронной закупке такое обязательное требование к участнику, как: «...участник процедуры закупки должен иметь разрешение на использование радиочастот или радиочастотных каналов. Разрешение должно содержать возможность использования разрешённых радиочастот на территории города Мурманска».

Однако, не понятно, каким образом это требование обосновывается ст. 24 Федерального закона "О связи", если она регламентирует лишь вопросы выделения полос радиочастот и присвоение (назначение) радиочастот или радиочастотных каналов и ни коим образом не может являться основанием к заявленному заказчиком указанной закупки требованию;

Из закупочной документации не следует, на использование конкретно каких разрешённых радиочастот и радиочастотных каналов требуется заказчику наличие у участника разрешения, если на территории города-героя Мурманска, как и на всей территории Российской Федерации, разрешены без каких-либо специальных разрешений в РФ три диапазона гражданских радиочастот с не менее чем 100 радиочастотными каналами (!!!):

PMR (446.00000 МГц — 446.10000 МГц)

СВ (выходная мощность радиостанций до 10 Вт)

LPD (433.075 МГц — 434.775 МГц));

Не понятно, каким образом наличие у участника разрешения на использование радиочастот и радиочастотных каналов обеспечит исполнение договора с заказчиком с преимуществом перед другими участниками аукциона, не обладающими таким разрешением, при условии, что имеющиеся у каждого из потенциально возможных участников (например, ЧОПов Мурманской области) технические средства и оборудование (радиостанции, РКП и иное), работают на не требующих специального разрешения в РФ трёх указанных выше диапазонах гражданских радиочастотах (PMR, LPD, СВ).

Не понятно, для использования какого конкретного оборудования участника потребуется заказчику разрешение на радиочастоты и радиочастотные каналы (наименование, марка, тип устройства, диапазон частот радиопередачи) при исполнении сторонами условий договора.

Не ясно также, почему наличие у участника разрешения на использование радиочастот или радиочастотных каналов является обязательным требованием для успешной конкуренции участника в закупке перед другими участниками аукциона, использующими оборудование, радиочастоты и радиочастотные каналы для него, не требующее специального разрешения как в городе-герое Мурманске, так и на всей территории РФ.

Из содержания закупочной документации не понятно, какова НМЦ в части лота по запросу предложений на услуги по коду 80.10 (охрана) и какова НМЦ в

части лота по запросу предложений на услуги по кодам 80.20 (Деятельность систем обеспечения безопасности) и 43.21 (Производство электромонтажных работ), так как неопределённость цены лота по разнородным услугам также препятствует потенциальному участнику сформировать своё предложение, что является отдельным основанием для отмены закупки;

Кроме изложенного, действия Заказчика, объединившего разнородные услуги в единый объект закупки, привели к ограничению круга возможных участников закупки и нарушению закона.

На основании изложенного следует, что при проведении закупки Заказчиком нарушены принципы целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение услуг и равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предусмотренные п. 3 ст. 3 Закона 223-ФЗ, так как согласно ч. 3. Ст. 17 (Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 22.12.2020) "О защите конкуренции": «Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путём включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, Заказчик нарушил п.п. 2 ч. 2 ст. 3 и п.п. 1 ч. 10. Ст. 3 Закона 223-ФЗ.

Кроме того, не соответствует действующему законодательству начальная максимальная цена договора (контракта) в части услуг физической охраны (только по коду 80.10, без услуг по кодам 43.21 и 80.20) при условии обязанности соблюдения участниками закупки (конкурса) норм трудового, налогового и гражданского законодательства при осуществлении деятельности по охране. Прилагаемый расчёт указывает на МИНИМАЛЬНО допустимую законами РФ цену одного часа физической охраны при исполнении поставщиками охранных услуг в соответствие с требованиями закона и договора в 2020 году в Мурманской области. В этой связи с учётом прилагаемого нами расчёта услуг за 2020 год, не понятно каким образом Заказчик, исследуя рынок охранных услуг, обнаружил такие цены.

РАСЧЁТ:

Расчёт стоимости охранной услуги круглосуточного поста физической охраны на 1 (одного) охранника в месяц при 24 часовой смене в ООО «Группа компаний «ГРАНИТ» на 2020 год

№№	Содержание записи	Един.	Стоимость
----	-------------------	-------	-----------

Стр.		Изм.	
Справка на 2020 год			
		В год	В месяц
	Количество календарных дней	366	30.5
	Количество часов	8784	732
	Количество рабочих дней	248	20.7
	Количество часов	5952	496
	Количество часов при 8 (восьми) часовом рабочем дне	1984	165.3
	Количество праздничных и выходных дней	118	9.83
	Количество часов при 8 (восьми) часовом рабочем дне	944	78.7
Расчёт стоимости в месяц на 2020 год			
1	Размер оплаты труда в 2019 году при расчете цены по договору в составе 1 (одного) охранника (праздничные, выходные и ночные не учтены)	Руб.	28 334
2	Минтруд утвердил прожиточный минимум на 2 квартал 2020 года – 12 130 руб. Согласно закону №41-ФЗ размер МРОТ на следующий год определяют по величине прожиточного минимума на 2 квартал предыдущего года. Определяем рост МРОТ на 2020 год (12130 : 11280 x 100)	Коэф.	1.075
3	Размер оплаты труда в 2020 году при расчете цены по договору в составе 1 (одного) охранника с учётом роста МРОТ (стр.1 x стр.2) (праздничные, выходные и ночные не учтены)	Руб.	30 459
4	Коэффициент сменности 1 охранника (8784 : 1984)	Коэф.	4.427
5	Размер заработной платы круглосуточного поста охраны составит (стр.3 x стр.4) (праздничные, выходные и ночные не учтены)	Руб.	134 842
6	Сумма оплаты праздничных и выходных дней на 1 охранника в месяц составит (30459 руб. зарплата в месяц : 165.3 час. x 78.7 час.)	Руб.	14 502
7	Сумма оплаты ночных часов на 1 работника в месяц составит 30459 руб. : 165.3 час = 184.26 руб. x 8 часов x 7,5 смен. x 20% : 100	Руб.	2 211
8	Сумма оплаты ночных часов на круглосуточный пост в составе одного охранника в месяц соответственно составит (стр. 7 * стр. 4)	Руб.	9 788
9	Итого заработной платы (стр.5 + стр.6 + стр.8)	Руб.	159 132
10	Размер страховых взносов на начисленную заработную плату (стр.9 x 30.2%)	Руб.	48 058
11	Ежемесячная сумма отчислений в резерв на оплату отпусков (стр.9 : 29.3 x (52 : 12))	Руб.	23 517
12	Размер страховых взносов на резерв отпусков (стр.8 x 30.2%)	Руб.	7 102
13	Всего заработной платы и страховых взносов (стр.9 + стр.10 + стр.11 + стр.12)	Руб.	237 809
14	Накладные расходы 25% от суммы основной заработной платы (стр.13 x 25%)	Руб.	59 452
12	Итого (стр.13 + стр.14)	Руб.	297 261
13	Показатель рентабельности контролируют налоговые органы (Приложение №4 к Приказу ФНС от 30.05.2007г. №ММ-3-06/333@). Игнорировать эту величину (ориентировочно 5%) нельзя.	%	14 863
14	Итого с учетом рентабельности (стр.12 + стр.13)	Руб.	312 124
15	Стоимость 1 часа охраны круглосуточного поста составляет (стр. 14 : 732)	Руб.	426,40

Кроме того, Заказчик, установив в закупочной документации срок на подачу запросов на разъяснения документации в 2 рабочих дня (с 09.02.2021 г. по 10.02.2021 г.), с учётом того, что приём заявок заканчивается 15.02.2021 г. в 00.00 часов, ограничил участников в подаче запросов на разъяснения.

Все доводы жалобы основаны на изучении закупочной документации закупки, размещённой в свободном доступе на указанном выше сайте электронной площадки.

С учётом изложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", заявляю о необходимости:

1. Приостановить срок подачи заявок по настоящей закупке до принятия решения после рассмотрения по существу настоящей жалобы.
2. Принять и рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.
3. Провести проверку на предмет соблюдения Заказчиком требований законодательства в сфере закупок, защиты конкуренции.
4. Признать жалобу на действия заказчика обоснованной.
5. Признать Заказчика, установившим к участникам закупки необоснованные и незаконные требования, нарушающим принципы свободной конкурентной борьбы и ограничивающим число участников закупки.
6. Отменить закупку.
7. Обязать Заказчика устранить допущенные нарушения, путём изменения в лоте по указанному объекту Заказчика начальной максимальной цены и перечня охранных услуг (исключив из них услуги, не являющиеся охранными).
8. Уведомить Заявителя о результатах рассмотрения настоящей жалобы.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

- Выписка из ЕГРЮЛ в отношении заявителя на 15-ти листах.

12.02.2021 г.

Генеральный директор

ООО «ГРУППА КОМПАНИЙ «ГРАНИТ»



Мысливец А.В.