



199155, г. Санкт-Петербург, ул.Кораблестроителей д.40 к.1.Литер «А» кв.11, ИНН 7805127323, КПП 780201001, ОГРН 1037811040992, БИК 044030704, р/с 40702810813000004685, к/с 30101810200000000704, Филиал ОПЕРУ ОАО Банк ВТБ г.Санкт-Петербург

Исх 201 от "26 апреля 2021г.

РУКОВОДИТЕЛЮ
Федеральная антимонопольная служба
Мурманское УФАС
г.Чечениной Светлане Адольфовне,

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью «АФ «Северная столица» ИНН: 5190074889

Юридический адрес: 199155 г.Санкт-Петербург,

ул.Кораблестроителей, 40,А, к.1, Литер А кв. 11

Почтовый адрес: 199155 г. Санкт-Петербург,

ул.Кораблестроителей, 40,А, к.1, Литер А кв. 11

Адрес электронной почты: oxana190965@gmail.com

Тел:8-(812)-336-52-71; моб. +7(921)-899-30-71

Лицо, в отношении которого подано Заявление:

АО «ТЭКОС» ИНН: 7813380545

Юридический адрес 183034, г. Мурманск, ул. Промышленная, д. 15

Почтовый адрес:

183034, г. Мурманск, ул. Свердлова, д. 39, корп. 1

Телефон: 8 (8152) 68-62-65, 43-52-13

Адрес электронной почты: kropotov@tekos.ru

Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий:

ФИО: Кр

Телефон: 8 7(8152)-691-531

Адрес электронной почты: kropotov@tekos.ru

ЖАЛОБА на действия Заказчика

Извещение № 1200500005221000001, ИКЗ- 212519007488951900100100010016920240

14.04.2021 г. на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, АО «ТЭКОС» **ИНН: 7813380545** разместило в разделе торгов по 44-ФЗ извещение № **1200500005221000001** о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности АО «ТЭКОС» (далее – «Общество») является выражение мнения аудитора о достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности общества за 2021 год.

В соответствии с ч.2, ст. 18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы

в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также **иным лицом** (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...».

Согласно ч.4 ст. 18.1. ФЗ-135 «Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается **не позднее десяти дней** со дня подведения итогов торгов»

Наше предприятие является членом аудиторского СРО, имеет право на выполнение работы по предмету закупки, подавало запрос разъяснений с целью участвовать в конкурсном определении участника, предложившего наилучшие условия, т.е. является заинтересованным лицом, имеющим право обжаловать закупку.

ЗАКАЗЧИК АО «ТЭКОС» ИНН: 7813380545 в своей конкурсной документации (КД общие условия) декларирует следующие положения о закупке:

7.1. Участник закупки подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия.

8.1. Каждый конверт с заявкой на участие в открытом конкурсе, поступивший в срок, указанный в конкурсной документации, регистрируются заказчиком.

11. ПОРЯДОК ВСКРЫТИЯ КОНВЕРТОВ С ЗАЯВКАМИ, МЕСТО, ДАТА И ВРЕМЯ ВСКРЫТИЯ КОНВЕРТОВ

11.1. Публично в день, время и в месте, указанные в пункте 11.13. настоящего раздела конкурсной документации и извещении, конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе. Вскрытие всех поступивших конвертов с заявками осуществляется в один день.

11.2. Участники конкурса, подавшие заявки или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками

12.2. Заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, извещению об осуществлении закупки и конкурсной документации, а участник закупки, подавший заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

11.13. Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками:

11.13.1. Место вскрытия конвертов: г. Мурманск, ул. Седова, 22а, 2 этаж, каб. 2.

11.13.2. Дата и время вскрытия конвертов: 05.05.2021 года в 10:00 (МСК).

ООО «АФ «СЕВЕРНАЯ СТОЛИЦА» указывает на следующие нарушения в порядке размещения информации о закупке:

ООО «АФ «СЕВЕРНАЯ СТОЛИЦА» в адрес Заказчика по указанному им в извещении электронному адресу для связи был направлен запрос:

Уважаемый заказчик!

В конкурсной документации Вами указано:

1.1. Настоящая конкурсная документация разработана в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 30.12.2008 года № ФЗ-307 «Об аудиторской деятельности», статьями 48-54, 55 Федерального закона от 05.12.2013 года № ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № ФЗ-44).

ВОПРОС: Что явилось основанием нарушить 44 ФЗ и разместить ЗАКУПКУ на БУМАГЕ?

СПРАВКА: С 1 января 2019 года закупки проводятся только в электронной форме

С 1 января 2019 года 44-ФЗ утратил пункт, который позволял участнику подать заявку на участие в закупке через ЕИС, а так же обязал организаторов торгов проводить закупки строго в электронной форме. Теперь все организаторы закупок (заказчики) обязаны объявлять открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений в электронной форме.

Начиная с 01.01.2019 года, согласно ч.43 ст.112 44-ФЗ все открытые конкурсные процедуры должны осуществляться в электронной форме.

ОСНОВАНИЕ:

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.12.2020) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021)

"Статья 112. Заключительные положения

ч.43. ст. 112-44 ФЗ Заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд:

2) с 1 января 2019 года определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

Закупки в бумажной форме остались доступны только в исключительных случаях (ч.44 ст. 112 44-ФЗ).

- для проведения закупок за рубежом;
- для запросов котировок относительно нужд скорой медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан;
- для проведения предварительного отбора участников закупки или запроса котировок для осуществления гуманитарной помощи, либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера;
- для проведения закрытых способов закупки;
- для проведения закупки у единственного поставщика;
- для проведения закупок согласно решениям Правительства.

Бумажные закупки по-прежнему будут проводиться по статьям 75, 76, 80, 82, 84, 93, 111 и 111.1 44-ФЗ.

16.04.21г Был получен ответ на запрос:

По существу Вашего запроса сообщаем следующее.

АО "ТЭККОС" не является Заказчиком по смыслу Закона № 44-ФЗ.

Требования указанного закона регламентируют деятельность АО "ТЭККОС" исключительно

в части проведения открытого конкурса.

Процедура проведения открытого конкурса закреплена статьями 48-54 Закона № 44-ФЗ, как и указано в конкурсной документации.

Любой участник закупки в установленный срок вправе подать заявку на участие в открытом конкурсе.

ООО «АФ «СЕВЕРНАЯ СТОЛИЦА»,

Руководствуясь действующим законодательством,

в соответствии с ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее - Закон № 307-ФЗ) договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным. Таким образом, Закон № 307-ФЗ предусматривает заключение договора на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации в форме открытого конкурса в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

В силу приведенных выше норм законодательства, открытый конкурс является формой торгов и конкурентным способом определения поставщика (исполнителя), при этом электронная форма является допустимой при проведении открытого конкурса.

Следовательно, порядок проведения открытого конкурса, соответствующего требованиям законодательства о контрактной системе, начинается для заказчика непосредственно с выбора формы проведения такого конкурса. В соответствии с п. 2 ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе с 01.01.2019 заказчики определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

Исключения из указанного правила указаны в ч. 44 ст. 112 Закона о контрактной системе, согласно которой положения ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе не распространяются на заказчиков в случае осуществления закупок, указанных в ст. 75, 76, 80, 82, 84, 93, 111 и 111.1 Закона о контрактной системе.

Данная закупка не подпадает под указанные исключения. Исходя из изложенного, с 01.01.2019 закупочные процедуры, в том числе открытые конкурсы, проводимые в рамках законодательства о контрактной системе, имеют только электронную форму, за исключением закупок у единственного поставщика, закрытых процедур и еще нескольких случаев, указанных в исчерпывающем перечне ч. 44 ст. 112 Закона о контрактной системе.

Часть 4 ст. 5 Закона № 307-ФЗ содержит исчерпывающий перечень отдельных видов юридических лиц, которые заключают договор на проведение обязательного аудита в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Закон о контрактной системе устанавливает различное содержание терминов «закупка» и «определение поставщика (подрядчика, исполнителя)». Термин «определение поставщика (подрядчика, исполнителя)», установленный п. 2 ст. 3 Закона о контрактной системе, включает совокупность действий, которые осуществляются, начиная с размещения извещения об

осуществлении закупки и завершаются заключением контракта, - то есть по существу предполагают непосредственно отбор поставщика (подрядчика, исполнителя). Учитывая, что ч. 4 ст. 5 Закона № 307-ФЗ устанавливает обязанность указанных в данной части юридических лиц заключать договор в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по результатам проведения открытого конкурса, в отношении таких юридических лиц (за исключением заказчиков в соответствии с п. 7 ст. 3 Закона о контрактной системе) применяются положения Закона о контрактной системе исключительно в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса, а также соответствующие нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок. Порядок проведения конкурсов, в свою очередь, регламентирован параграфом 2 главы 3 Закона о контрактной системе.

Поскольку с 01.01.2019 допустимой формой открытого конкурса является только электронная форма, положения главы 3 Закона о контрактной системе подлежат применению с учетом статьи 112 Закона о контрактной системе.

Следует отметить, что определенная ч. 4 ст. 5 Закона № 307-ФЗ форма торгов - открытый конкурс не содержит указания на проведение открытого конкурса в бумажной форме, а указывает лишь на проведение открытого конкурса в соответствии с законодательством о контрактной системе.

В данном случае АО «ТЭКОС» ИНН: 7813380545 организована закупочная процедура - открытый конкурс в бумажной форме. Под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования (ч. 1 ст. 54.1 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частями 1, 2 ст. 54.4 Закона о контрактной системе подача заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме осуществляется только лицами, зарегистрированными в единой информационной системе и аккредитованными на электронной площадке, а заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги. Иные особенности проведения открытого конкурса в электронной форме установлены главой 3 Закона о контрактной системе.

Таким образом, электронная форма открытого конкурса предполагает иной порядок подачи заявок, субъектный состав (участие электронной площадки, аккредитованных участников) и иные особенности процедуры, установленные законодательством о контрактной системе.

Поскольку порядок проведения открытого конкурса по отбору аудиторской организации для осуществления обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности установлен Законом о контрактной системе и подразумевает проведение открытых конкурсов только в электронной форме, следовательно, заказчик АО «ТЭКОС» ИНН: 7813380545 должен был при организации конкурса руководствоваться также ст. 112 Закона о контрактной системе, определяющей форму проведения торгов.

При подаче бумажных заявок отсутствует понятие подачи окончательных ценовых предложений, что является не просто «процедурой», но и отдельным правом участников согласно нормам, ст.54.6 ФЗ-44. Это право реализуется только при использовании ЭТП и оно прямо нарушается при использовании «заявок на бумажном носителе». Таким образом иной порядок проведения конкурса, не предусмотренный ФЗ-44, прямо нарушает права подателя жалобы и других участников

На основании вышеизложенного, считаем что в действиях Заказчика содержатся нарушения ч. 5 ст. 24 и п. 2 ч. 43 ст. 112 Закона о контрактной системе.

Считаем что Заказчик - **АО «ТЭККОС» ИНН: 7813380545** не имеет правового основания проводить данную закупку в форме конкурса с заявками в бумажном виде.

**НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕ ИЗЛОЖЕННОГО:
ПРОШУ:**

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить проведение конкурса до рассмотрения жалобы по существу, согласно п. 18 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
3. Просим рассмотреть нарушения в порядке размещения информации о закупке;
4. Признать обоснованными существенные нарушения прав подателя жалобы как потенциального участника конкурса, обязать организатора конкурса исправить нарушения;
5. В случае признания нашей жалобы **ОБОСНОВАННОЙ** – **ОТМЕНИТЬ** указанную **ЗАКУПКУ** и обязать Заказчика исправить имеющиеся нарушения.
6. Рассмотреть вопрос о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Заказчика
7. Уведомить на электронную почту Oxana190965@gmail.com о времени и месте рассмотрения жалобы;

Приложения:

1. Свидетельства о гос. регистрации ООО «АФ «СЕВЕРНАЯ СТОЛИЦА»
2. Устав ООО «АФ «СЕВЕРНАЯ СТОЛИЦА»
3. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «АФ «СЕВЕРНАЯ СТОЛИЦА»
4. Свидетельства о членстве в СРО ААС «СОДРУЖЕСТВО»
5. Выписка из ЕГРЮЛ АО «ТЭККОС»
6. Конкурсная документация

С уважением,
Директор ООО «АФ «Северная столица»

26.04.2021г



/О.Л.Беликова/