

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Мурманской области
ул. Книповича, 9А, г. Мурманск, 183038

Заявитель: ООО «Медицинский центр «Феникс»
ОГРН 1075190019673

Место нахождения (юридический адрес): пр-кт
Кольский, 6, 22, 183032

Фактический адрес нахождения: пр-зд Флотский, 3,
г. Мурманск, 183038

Адрес представителей: пр. Ленина, 65, 60, г.
Мурманск, 183038.

ООО «Юридическая компания «Антарес»

Тел./факс: (8152) 45-30-33

E-mail: info@antereslegal.ru

**Заказчик: Государственное автономное
профессиональное образовательное учреждение
Мурманской области «Кольский медицинский
колледж»**

ОГРН 1025100512612 ИНН 5101740089

Место нахождения (юридический адрес):

ул. Зиновьева, д. 5, г. Апатиты, Мурманская область,
184209

E-mail: zakupki@kolamed.ru

**Победитель запроса котировок в электронной
форме: ООО «Медеф»**

ОГРН 1147847275311 ИНН 7840510786

Место нахождения (юридический адрес): Линия 8-я
В.О., д. 59, корп. 2, лит. Б, г. Санкт-Петербург,
199004

Тел.: 8 (812) 415-40-60

E-mail: 51formula@mail.ru

Жалоба на действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме

28.12.2021 Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Мурманской области «Кольский медицинский колледж» (далее – ГАПОУ МО «КМК») разместило извещение № 32111001258 о проведении открытого аукциона в электронной форме (далее - аукцион) на оказание услуг по проведению медицинского осмотра обучающихся ГАПОУ МО «КМК» (далее – извещение).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 11 раздела I Документации № 23 на проведение открытого аукциона в электронной форме от 28.12.2021 (далее – Документация), если заявка участника не соответствует указанным в Документации требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки, такая заявка подлежит отклонению от участия в аукционе.

В соответствии с пунктом 9 раздела I Документации непредставление необходимых документов в составе заявки, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товаре, на поставку которого размещается заказ, является риском Участника процедуры закупки, подавшего такую заявку, и является основанием для не допуска Участника процедуры закупки к участию в аукционе.

МУРМАНСКОЕ УФАС
РОССИИ ВХОД. №332
«26» 01 2022

Согласно пункту 3 раздела III Документации место предоставления услуги – Мурманская область, г. Апатиты.

Как следует из раздела «Требования к участникам размещения заказа» Документации, к участнику предъявляется, среди прочего, следующее обязательное требование: *«соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки».*

Как следует из подпункта 11 пункта 14 раздела II Документации, участник закупки должен обладать соответствующей лицензией.

В пункте 2.3 раздела III Документации также указано на необходимость наличия лицензии.

В соответствии с протоколом подведения итогов на участие в аукционе № 3669/2 от 17.01.2022 заявки были поданы тремя организациями: ООО «Медицинский центр «Феникс», Научно-исследовательский центр медико-биологических проблем адаптации человека в Арктике – филиал Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра «Кольский научный центр Российской Академии наук», ООО «Медеф». Все заявки были признаны соответствующими необходимым требованиям. Победителем было признано ООО «Медеф».

Вместе с тем, ООО «Медеф» не соответствует необходимым требованиям закупки.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) под лицензией понимается специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Правовая основа лицензирующей медицинской деятельности определена Законом о лицензировании и Положением о лицензировании медицинской деятельности (Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности»), которыми предусмотрен порядок лицензирования медицинской деятельности и лицензионные требования.

В Законе о лицензировании предусмотрено **требование о необходимости включения в лицензию сведений об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности** (пункты 2, 3 части 1 статьи 15).

В силу пункта 8 статьи 3 Закона о лицензировании местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности) является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату не праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Законом о лицензировании предусмотрена возможность переоформления лицензии в случае изменения адреса места осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности (часть 1 статьи 18).

Указанное положение законодательства означает, что получив лицензию, лицензиат не обязан ее получать вновь при изменении места осуществления деятельности.

Вместе с тем, данным Законом предусмотрено условие о том, что до переоформления лицензии в случаях, предусмотренных частью 1 данной статьи, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии (часть 2 статьи 18).

В соответствии с частью 7 статьи 18 Закона о лицензировании при намерении лицензиат осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указываются этот адрес и сведения подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении

лицензируемого вида деятельности по этому адресу. Перечень таких сведений устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Из совокупности приведенных положений статьи 18 Закона о лицензировании следует установление законодателем запрета на осуществление лицензируемого вида деятельности по адресу, не указанному в лицензии, до того момента, как будет переоформлена лицензия.

Такой запрет установлен в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, возможность нанесения которых связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями этой деятельности, а также обусловлен установлением законодательством специальных требований к отдельным местам осуществления деятельности, в соблюдении которых лицензирующие органы должны иметь возможность удостовериться.

Таким образом, право на осуществление лицензируемого вида деятельности предоставляется лицу исключительно в отношении адресов, указанных в лицензии в качестве места осуществления соответствующего вида деятельности. Осуществление деятельности по адресу, не указанному в лицензии, может повлечь привлечение к административной ответственности, предусмотренной статьей 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно сведениям о выданных лицензиях на сайте Росздравнадзора <http://www.roszdravnadzor.ru/services/licenses>, 16.12.2020 ООО «Медеф» выдана соответствующая лицензия № ЛО-78-01-011376.

При этом в качестве адреса осуществления медицинской деятельности указаны лишь два адреса, по которым ООО «Медеф» вправе осуществлять медицинскую деятельность: 199004, г. Санкт-Петербург, 8-я линия В.О., д. 59, лит. Б, кор. 2 и 197110, г. Санкт-Петербург, ул. Петрозаводская, д. 13, лит. А, пом. 72-Н.

С учётом изложенного, ООО «Медеф» не вправе осуществлять медицинскую деятельность в г. Апатиты.

В действиях ООО «Медеф» усматриваются признаки нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившиеся в подаче заявки на участие в торгах и оказании медицинских услуг по периодическому медицинскому осмотру без надлежащим образом оформленной лицензии на осуществление медицинской деятельности на территории г. Апатиты.

В силу пункта 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Главой 2.1 Закона о защите конкуренции установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.

В соответствии со статьёй 14.8 Закона о защите конкуренции не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 Закона о защите конкуренции.

Статьей 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определено: медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями.

Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 предусмотрены лицензионные требования, обязательные для соблюдения, в том числе и соблюдение порядка оказания медицинской помощи.

В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательного предварительного (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (далее - Порядок) обязательны

предварительные медицинские осмотры (обследования) при поступлении на работу (далее предварительные осмотры) проводятся с целью определения соответствия состояния здоровья лиц поступающего на работу, поручаемой ему работе, а также с целью раннего выявления и профилактики заболеваний.

Объем оказания медицинской помощи, осуществляемой в рамках проведения предварительных периодических осмотров, составляет медицинскую помощь, осуществляемую каждым специалистом входящим в комиссию по предварительным и периодическим медицинским осмотрам, что в свою очередь предполагает обязательное выполнение порядков оказания медицинской помощи соответственно, стандартов оснащения, предусмотренных порядками оказания по профилю оказываемой отдельной работы (услуги), которая подлежит лицензированию в соответствии Приложением к Положению о лицензировании медицинской деятельности, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 по адресу мест осуществления.

Таким образом, деятельность специалистов, входящих в комиссию по проведению медицинских осмотров (предварительных и периодических), подлежит лицензированию по месту их осуществлению в соответствии с лицензионными требованиями, предусмотренными Положением о лицензировании медицинской деятельности, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291.

В соответствии с п. 8 ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании отдельных видов деятельности) месту осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию, относится объем (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствующим лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

Согласно ст. 15 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ в приказ (распоряжении) лицензирующего органа о предоставлении лицензии и в лицензию включаются в том числе и адреса мест осуществления медицинской деятельности.

Осуществление медицинской деятельности по адресу, не указанному в лицензии расценивается как осуществление деятельности без специального разрешения (лицензии).

Указанная правовая позиция сформирована в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 10.08.2018 № 301-КГ18-2640 по делу № А2-2241/2017.

Дополнительно заявитель считает необходимым отметить, что ни законодательство о лицензировании, ни законодательство об охране здоровья не предусматривают исключения для осуществления периодических медицинских осмотров с использованием передвижного медицинского комплекса по адресу, не указанному в лицензии.

Аналогия с регулированием оказания медицинских услуг по месту выезда мобильной медицинской бригады в спорных правоотношениях по проведению периодических медицинских осмотров с использованием передвижного медицинского комплекса не применима в связи с тем, что они являются публичными и императивными.

Для квалификации совершенного деяния в качестве недобросовестной конкуренции достаточно возможности (вероятности) причинения убытков либо нанесения ущерба деловой репутации другого хозяйствующего субъекта (конкурента).

Поскольку ООО «Медеф» и иные хозяйствующие субъекты, оказывающие медицинские услуги являются конкурентами, оказание обществом услуг периодического медицинского осмотра без получения надлежащим образом оформленных разрешительных документов на право осуществления данного вида деятельности способно принести убытки иным хозяйствующим субъектам оказывающим аналогичные услуги в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Такие действия ООО «Медеф» направлены на незаконное получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, поскольку ведут к необоснованному сокращению расходов лица на переоформление лицензии, тогда как другие хозяйствующие субъекты, действующие на рассматриваемом рынке, несут расходы на получение лицензии, а также расходы, связанные с выполнением требований к таким услугам, предъявляемым в соответствии с нормативно-правовыми актами, положениями контролирующих органов. Также отсутствие лицензии может привести

оказанию услуг, не соответствующих требованиям действующего законодательства, что будет нарушать и права потребителей.

Поведение ООО «Медеф» имело целью получение преимуществ при осуществлении коммерческой деятельности за счет нарушения правил конкурентной борьбы между хозяйствующими субъектами и является нерыночным, нечестным способом поведения на рынке, а также ввело в заблуждение ГАПОУ МО «КМК» относительно правомерности заключения государственного контракта и его исполнения.

При добропорядочном поведении ООО «Медеф» не участвовало бы в аукционе, что способствовало бы созданию возможности добросовестному участнику аукциона выиграть аукционе, заключить государственный контракт и получить прибыль за оказание услуг.

Таким образом, действия ООО «Медеф» по подаче заявки на участие в торгах и оказании медицинских услуг по периодическому медицинскому осмотру без надлежащим образом оформленной лицензии на осуществление медицинской деятельности на территории г. Апатиты противоречат требованиям действующего законодательства, требованиям добропорядочности, разумности, направлены на незаконное получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, могут принести убытки иным хозяйствующим субъектам действующим на рынке оказания медицинских услуг, что является нарушением статьи 14.8 Закона о защите конкуренции.

К аналогичным выводам пришло УФАС по Республике Коми в решении от 20.11.2016 по делу №04-02/11439.

Поскольку в составе заявки ООО «Медеф» на участие в аукционе не были соблюдены все требования к качеству услуг и иных показателей, связанных с определением соответствия услуг требованиям Заказчика, то имелись основания для отклонения заявки ООО «Медеф» от дальнейшего участия в данном открытом аукционе.

Таким образом, комиссия по закупкам осуществила необоснованный и неправомерный допуск заявки ООО «Медеф» к рассмотрению, результатом чего стало неверное определение победителя данного аукциона.

На основании вышеизложенного ООО «Медицинский центр «Феникс» полагает, что действия комиссии по закупкам при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению медицинского осмотра обучающихся ГАПОУ МО «КМК», выразившиеся в допуске заявки ООО «Медеф» к рассмотрению противоречат требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, положения пункта 11 раздела I Документации, пунктов 13-14 раздела II Документации пункта 2.3 раздела III Документации.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 14.8, 18.1, 23, частью 1 статьи 39 частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», пунктами 3.3-3.12 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, просим:

– признать жалобу ООО «Медицинский центр «Феникс» от 25.01.2022 на действия заказчика Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Мурманской области «Кольский медицинский колледж» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению медицинского осмотра обучающихся ГАПОУ МО «КМК», извещение № 32111001258, обоснованной,

– выдать предписание заказчику ГАПОУ МО «КМК» о запрете заключения договора с победителем – ООО «Медеф», определенным протоколом подведения итогов №3669/2 от 17.01.2022 составленного в ходе проведения открытого аукциона, извещение № 32111001258

– признать Закупочную комиссию ГАПОУ МО «КМК» нарушившей пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положения пункта 11 раздела I Документации, пунктов 13-14 раздела II Документации, пункта 2.3 раздела III Документации,

– выдать предписание заказчику ГАПОУ МО «КМК» об отмене протокола подведения итогов №3669/2 от 17.01.2022, составленного в ходе проведения открытого аукциона, извещение № 32111001258,

– признать в действиях общества с ограниченной ответственностью «Медеф» факт нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в

подаче заявки на участие в торгах и оказании медицинских услуг по периодическому медицинскому осмотру без надлежащим образом оформленной лицензии на осуществление медицинской деятельности на территории г. Апатиты,

выдать обществу с ограниченной ответственностью «Медеф» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства в виде отзыва своей заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на оказание услуг по проведению медицинского осмотра обучающихся ГАПОУ МО «КМК», извещение № 32111001258.

Приложение:

1. копия доверенности ООО «МЦ «Феникс» на представителя,

2. документация № 23 на проведение открытого аукциона в электронной форме от 28.12.2021,

3. протокол подведения итогов №3669/2 от 17.01.2022,

4. сведения о лицензии ООО «Медеф» № ЛО-78-01-011376 от 16.12.2020 с сайт

Росздравнадзора <http://www.roszdravnadzor.ru/services/licenses>;

Представитель ООО «Медицинский центр «Феникс»

25.01.2022

