

ООО «ЭкоСервис»
 183010, г. Мурманск, ул. Новосельская, д. 19
 Телефон/факс: (8152) 56-11-00
 E-mail: info@eco-centre.org
 ИНН/ КПП 5190020925/519001001

Оперативный дежурный (круглосуточно):

Телефон: (8152) 78-88-00
 Факс: (8152) 28-77-02
 E-mail: od@eco-centre.org

24.03.2022 № 59

На №

от

В Управление Федеральной
 антимонопольной службы
 по Мурманской области
 183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9А

APRIL	MARCH	FEBRUARY	JANUARY
	1		
18			5

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА, КОМИССИИ ПО ПОДВЕДЕНИЮ ИТОГОВ ОТКРЫТОГО КОНКУРЕНТНОГО ОТБОРА

1. СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ

Общество с ограниченной ответственностью «НавЭкосервис» (сокращенное наименование – ООО «ЭкоСервис», далее - Заявитель)

Место нахождения и почтовый адрес: г. Мурманск ул. Новосельская д. 19 оф. 2.7.

Тел./факс: 8 (8152) 56-11-00

Электронный адрес: info@eco-centre.org

2. СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ

Акционерное общество «Мурманская ТЭЦ» (сокращенное наименование - АО «Мурманская ТЭЦ», далее - Заказчик)

Место нахождения и почтовый адрес: 183038, г. Мурманск, ул. Шмидта, 14

Тел.: 8 (8152) 565-359

Электронный адрес: common@mtec.tgc1.ru

3. СВЕДЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАТОРЕ ЗАКУПКИ

Общество с ограниченной ответственностью «ГЭХ Закупки» (сокращенное наименование - ООО «ГЭХ Закупки», далее - Организатор)

Место нахождения и почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17

Тел.: 8 (495) 646-80-27

Электронный адрес: info@geh-zakupki.ru

4. СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ проведения: Открытый конкурентный отбор в электронной форме

Наименование конкурентного отбора: КО №88М/КО - Поддержание в постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации техногенного характера на опасном производственном объекте и при ликвидации аварийного разлива нефтепродуктов для нужд Акционерное общество «Мурманская ТЭЦ» (далее – Конкурсный отбор)

Реестровый номер извещения: 32211057038

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://etp.gpb.ru>

5. СУТЬ ЖАЛОБЫ

Заявитель подал заявку на участие в Конкурсном отборе. Согласно протоколу №14/МТЭЦ/КО заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд АО «Мурманская ТЭЦ» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме №88М/КО) от 15.03.2022 г. (далее – итоговый протокол), лучшей была определена заявка АО «ЦАСЭО» (117342,

МУРМАНСКОЕ У ФАУ
 РОССИИ ВХОД. № 1210
 «24» 03 2022



г.Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б, эт. 7, пом. 20А/20Б), которой присвоен первый порядковый номер.

Считаем, что Комиссия по подведению итогов открытого Конкурентного отбора при рассмотрении заявок и принятии решения по подведению итогов нарушила требования законодательства, Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «Мурманская ТЭЦ» (далее – Положение о закупках Заказчика) и требования закупочной документации Конкурентного отбора, а именно:

5.1. Комиссия по подведению итогов открытого Конкурентного отбора неправомерно допустила к участию в Конкурентном отборе и признала лучшей заявку АО «ЦАСЭО», что свидетельствует о нарушении Комиссией по подведению итогов открытого Конкурентного отбора поименованных в пункте 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, по следующим основаниям.

Техническим заданием установлены следующие **требования к участнику закупки и подрядной организации/исполнителю услуг:**

- подрядчик/исполнитель в результате выполнения работ/оказания услуг обязан **иметь в наличии силы и средства в соответствии с требованиями** Постановления Правительства Российской Федерации от 16.12.2020 № 2124 «Об утверждении требований к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов», с учетом требований, предъявляемых этим Постановлением к АСС и (или) АСФ, привлекаемых к локализации и ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов на объектах с максимально возможным объемом разливом **более 5 000 тонн** (пункт 4.2.);
- участник закупки должен иметь **техническую возможность** охвата всех объектов Заказчика с учетом нормативов времени реагирования (90 мин.) (подпункт 4.2.1.3.);
- предоставить сведения **о наличии регистрации** в аттестационной комиссии МЧС по Мурманской области (выписка) (подпункт 4.2.2.3.);
- **состав служб (формирований)** должен обеспечивать: поддержание в постоянной готовности личного состава, а также специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и материалов к проведению аварийно-спасательных работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов; **локализацию разливов нефти и нефтепродуктов; ликвидацию разливов нефти и нефтепродуктов;** выполнение аварийных работ на опасных производственных объектах АО «Мурманская ТЭЦ» в случае возникновения аварийных и чрезвычайных ситуаций; в случае ухудшения аварийной обстановки иметь возможность эшелонировано разворачивать дополнительные силы и средства. Службы (формирования) должны быть оснащены специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, необходимыми и достаточными для проведения работ по локализации и ликвидации максимального расчетного разлива нефти и нефтепродуктов (подпункт 4.2.2.7.).

Согласно свидетельству об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ №10697 от 09 сентября 2021 г., размещенному на его сайте в сети Интернет (<https://www.ecospas.ru/licenzii-i-sertifikaty?page=1>), участник закупки АО «ЦАСЭО» (117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б, эт. 7, пом. 20А/20Б) является учредителем профессионального аварийно-спасательного формирования Северо-Западного центра «ЭКСПАС»/филиала АО «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» (далее – ПАСФ Северо-Западного центра «ЭКСПАС»). В свидетельстве об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ №10697 от 09 сентября 2021 г. указано, что оно выдано ПАСФу Северо-Западного центра «ЭКСПАС» в составе его отрядов:

- Санкт-Петербургского аварийно-спасательного отряда;
- Архангельского аварийно-спасательного отряда;
- Калининградского аварийно-спасательного отряда;

- Карельского аварийно-спасательного отряда;
- Мурманского аварийно-спасательного отряда;
- Псковского аварийно-спасательного отряда;
- Ухтинского аварийно-спасательного отряда.

Максимальный объем разлива нефти и нефтепродуктов, локализацию и ликвидацию которых может осуществлять ПАСФ Северо-Западного центра «ЭКОСПАС» на сухопутной территории, согласно вышеуказанному свидетельству, составляет свыше 5000 тонн. То есть, разлив нефти и нефтепродуктов объемом свыше 5000 тонн может осуществлять ПАСФ Северо-Западного центра «ЭКОСПАС» при привлечении сил и средств отрядов, входящих в его состав. В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 16.12.2020 № 2124 «Об утверждении требований к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, состав служб и формирований должен обеспечивать локализацию разливов нефти и нефтепродуктов. Время локализации разливов нефти установлено в подпункте «ж» пункта 5 «Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2451 (далее – Правила № 2451) и составляет при разливе на сухопутной части территории Российской Федерации - **в течение 6 часов.**

Согласно техническому заданию, максимальный объем резервуара на объекте Заказчика составляет 10000 м³. В случае разлива нефтепродукта на объекте Заказчика свыше 5000 тонн ПАСФ Северо-Западного центра «ЭКОСПАС» должен будет, согласно свидетельству об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ №10697 от 09 сентября 2021 г. и в соответствии с требованиями Постановлением Правительства РФ от 16.12.2020 № 2124 «Об утверждении требований к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов», помимо Мурманского аварийно-спасательного отряда, привлечь иные отряды, входящие в состав его ПАСФ. Очевидно, что в данном случае не может быть обеспечено время локализации разлива нефти и нефтепродуктов при разливе на сухопутной части территории Российской Федерации - в течение 6 часов, установленное Правилами №2451. На основании вышеизложенного, также участник закупки не имеет технической возможность охвата всех объектов Заказчика с учетом нормативов времени реагирования (90 мин.), а значит не соответствует требованиям подпункта 4.2.1.3. Технического задания, ввиду значительной территориальной удаленности всех отрядов входящих в состав ПАСФ, за исключением Мурманского аварийно-спасательного отряда.

В нарушение подпункта 4.2.1.1. Технического задания участник закупки АО «ЦАСЭО» (117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б, эт. 7, пом. 20А/20Б) не имеет регистрации в аттестационной комиссии МЧС по Мурманской области. В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат обязательной регистрации. Регистрация аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований осуществляется МЧС России. Согласно данным размещенным на сайте МЧС <https://www.mchs.gov.ru/deyatelnost/attestaciya-i-akkreditaciya/attestovannye-avariyno-spasatelnye-sluzhby-i-avariyno-spasatelnye-formirovaniya> (отчет прилагаем), в реестре аттестованных АСС(Ф) числится Мурманский аварийно-спасательный отряд, а не ПАСФ Северо-Западного центра «ЭКОСПАС». Согласно данным реестра количественный состав Мурманского отряда – 22 сотрудника, из них спасателей – 18, что нарушает требования Технического задания к количеству спасателей, в соответствии с объемом возможного разлива нефти и нефтепродуктов более 5000 тонн, не менее 30 спасателей, из них аттестованных на ликвидацию разливов нефти и нефтепродуктов 23 человека, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от

16.12.2020 № 2124 «Об утверждении требований к составу и оснащению аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований, участвующих в осуществлении мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов».

5.2. Согласно итоговому протоколу, участникам Конкурентного отбора были начислены следующие баллы:

№ п/п	Наименование участника конкурентного отбора	Стоимостной критерий (баллы)	Нестоимостной критерий (баллы)	Всего (баллы)
1	АО «ЦАСЭО» (г. Москва)	60,00	32,80	92,80
2	ООО «ЭкоСервис» (г. Мурманск)	39,82	40,00	79,82

В соответствии с разделом 9 Документации о Конкурентном отборе «Методика оценки заявок на участие в конкурентных закупках» (далее - Методика) установлены следующие критерии оценки заявок:

№ п/п	Критерий оценки заявок	Значимость критерия оценки	Максимальное количество баллов
1	Стоимостной критерий	60%	60 баллов
2	Нестоимостные критерии	40%	40 баллов
	Всего	100%	100 баллов

В соответствии с пунктом 2 Методики к нестоимостным критериям относится деловая репутация, финансовое состояние и квалификация участника. При оценке нестоимостных критериев допускается установление следующего долевого соотношением между критериями:

№ п/п	Нестоимостные критерии оценки заявок	Значимость критерия оценки	Количество баллов
2.1	Деловая репутация	20%	20 баллов
2.2	Финансовое состояние	20%	20 баллов
2.3	Квалификация	60%	60 баллов
	Всего	100%	100 баллов

Оценки выставляются по каждому критерию, общая оценка по нестоимостным критериям складывается из суммы оценок по критериям с учетом их значимости. В каждом нестоимостном критерии производится также оценка по группе критериев с начислением баллов.

В соответствии с пунктом 6 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках, протокол, составленный по итогам конкурентной закупки должен содержать результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок. В итоговом протоколе по Конкурентному отбору не содержится информации о количестве баллов по нестоимостным критериям: деловая репутация, финансовое состояние, квалификация, что противоречит пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках в части соблюдения принципа информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку из содержания протокола невозможно установить основания

начисления того или иного балла участникам Конкурентного отбора, а также является нарушением пункта 6 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках.

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение принципа информационной открытости закупки означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам, а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Используемая Заказчиком в данном случае оценка заявок участников не позволяет с достоверностью определить причины начисления баллов участникам процедуры.

Считаем, что Комиссией по подведению итогов Конкурентного отбора при принятии решения по итогам Конкурентного отбора и при размещении итогового протокола №14/МТЭЦ/КО, были нарушены требования пункта 6 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках, п. 7.9.2.6. Положения о закупках Заказчика.

5.3. В соответствии с пунктом 5.10. Положения о закупках Заказчика, Заказчик при проведении конкурентных закупок вправе применять следующие антидемпинговые меры: «5.10.1. В случае подачи Участником ценового предложения с ценой, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены предмета закупки, Участник обязан представить в составе заявки обоснование предлагаемой цены, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у Участника и иные документы и расчеты затрат, подтверждающие возможность Участника закупки осуществить поставку товара (выполнения работы, оказания услуги) по предлагаемой цене, в том числе расчеты расходов, затрат на производство или приобретение и (или) реализацию товаров, затрат необходимых для выполнения работ (оказания услуг) с указанием количества человека-часов.

5.10.2. В случае подачи Участником ценового предложения с ценой, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены предмета закупки, величина значимости стоимостного критерия устанавливается равной 10% от величин значимости всех критериев оценки заявок с соответствующим изменением значимости нестоимостного критерия. Оценка заявок осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным методикой оценки заявок на участие в закупке, являющейся приложением к Документации.

5.10.3. В случае подачи Участником ценового предложения с ценой, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены предмета закупки, договор с таким Участником заключается только после предоставления обеспечения исполнения обязательств по договору в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения обязательств по договору, указанный в проекте договора, но не менее чем в размере аванса (если проектом договора предусмотрена выплата аванса). Требования настоящего пункта должны быть выполнены Участником до заключения договора в порядке, установленном в Документации.

5.10.4. Применение мер, предусмотренных пп. 5.10.2.-5.10.3. настоящего Положения, осуществляется по решению Заказчика, при условии указания соответствующей информации в Извещении о проведении конкурентной закупки».

Применение антидемпинговых мер предусмотрено в документации о Конкурентном отборе. Согласно п. 1.1.27. документации о Конкурентном отборе, антидемпинговые меры – это меры, направленные на защиту Заказчика и участников закупки от недобросовестной конкуренции, позволяющие снизить риск необоснованного снижения цены Участником закупки, не имеющим реальной возможности исполнения обязательств на предлагаемых условиях.

В п.п. 1.19.1-1.19.3 документации о Конкурентном отборе предусмотрены антидемпинговые меры, аналогичные пп. 5.10.2.-5.10.3. Положения о закупках Заказчика. В соответствии с п. 1.19.4. документации о Конкурентном отборе, применение мер, предусмотренных п.п. 1.19.1-1.19.3 Документации, осуществляется **по решению Заказчика, с указанием** соответствующей информации в Извещении. То есть, одна из мер должна быть применена в любом случае, а какая из них должно быть в обязательном порядке указано в Извещении.

Согласно итогового протокола участник закупки АО «ЦАСЭО» подал ценовое предложение с ценой 1 275 000,00 руб. без НДС, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены предмета закупки в размере 2 218 500,00 руб. без НДС. Считаем, что Заказчик, не указав в Извещении информацию о применении антидемпинговых мер, а соответственно и не применив их, нарушил требования документации о Конкурентном отборе.

Также, просим Вас провести проверку в части несоответствия цены заявки участника АО «ЦАСЭО» указанной в итоговом протоколе (**1 275 000, 00 без НДС, дата и время регистрации заявки: 01.02.2022 9:29:13**) цене заявки размещенной в ЕИС на сайте www.zakupki.gov.ru (**1 836 000,00, дата и время регистрации заявки: 01.02.2022 09:29**).

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 3 Закона о закупках и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «ЭкоСервис» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола №14/МТЭЦ/КО заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд АО «Мурманская ТЭЦ» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме №88М/КО) от 15.03.2022 г.

Перечень прилагаемых документов:

1. Выписка из ЕГРЮЛ № ЮЭ9965-22-70818489 от 24.03.2022 г. в отношении ООО «ЭкоСервис» - на 12-ти листах.
2. Копия протокола общего собрания участников ООО «ЭкоСервис» № 11 о продлении полномочий руководителя – на 3-х листах.
3. Извещение № 88М/КО о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме – на 4-х листах.
4. Изменения к Извещению о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме – на 1-м листе.
5. Документация об открытом конкурентном отборе в электронной форме № 88М/КО на определение лучших условий оказания услуг по поддержанию в постоянной готовности сил и средств к реагированию на чрезвычайные ситуации техногенного характера на опасном производственном объекте и при ликвидации аварийного разлива нефтепродуктов для нужд АО «Мурманская ТЭЦ» - на 70-ти листах.
6. Техническое задание – на 7-ми листах.
7. Приложение № 1 к Техническому заданию «Дополнительные квалификационные требования к участникам конкурентной закупки» – на 1-м листе.
8. Приложение № 2 к Техническому заданию «Оценочный критерий «Квалификация» – на 1-м листе.
9. Приложение № 3 к Техническому заданию «Обоснование начальной (максимальной) цены договора, единицы работ, услуг» - на 1-м листе.
10. Методика оценки заявок на участие в конкурентных закупках (Раздел 9 документации о Конкурентном отборе) – на 5-ти листах.
11. Копия свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ №10697 от 09 сентября 2021 г. ПАСФ Северо-Западного центра «ЭКОСПАС» - на 1-м листе.

12. Отчет обо всех спасательных формированиях в Мурманской области (реестр аттестованных АСС(Ф)) с сайта ГУ МСЧ России по Мурманской области - на 8-ми листах.
13. Протокол №14/МТЭЦ/КО заседания Комиссии по подведению итогов открытых конкурентных отборов в электронной форме на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд АО «Мурманская ТЭЦ» (в части подведения итогов открытого конкурентного отбора в электронной форме №88М/КО) от 15.03.2022 г. – на 2-х листах.
14. Сведения об итогах Конкурентного отбора в электронной форме №88М/КО из ЕИС на сайте www.zakupki.gov.ru – на 4-х листах.
15. Копия доверенности № 107 от 15.11.2021 г. на первого заместителя генерального директора ООО «ЭкоСервис» - на 2-х листах.

Первый заместитель генерального директора



Н.Ф. Логинов