

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
Агростроительная корпорация
«НЕЧЕРНОЗЕМАГРОПРОМСТРОЙ»
Открытое акционерное общество
«СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «АСМ»
(«АГРОСТРОЙМОНТАЖ»)

№ 204 от "02" 04 2012 г.

Требенюковой М. В.
05-03-13/718
11.04.13 в 10.00
03.04.13 Кф

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы РФ
по Мурманской области
Плетешкову А.Н.

183038, г. Мурманск, ул. Книповича, д. 9а

Жалоба

на действия закупочной комиссии Государственного унитарного предприятия «Учебно-спортивный центр» по отказу в праве на участие в конкурсе на выполнение строительных работ.

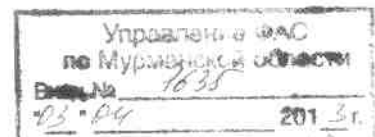
ГОУП «Учебно-спортивный центр», в соответствии с требованиями Закона РФ от 18.07.2011 года, № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в марте 2013 года проводил открытый конкурс на право заключения государственного контракта на строительство «Легкоатлетического манежа в г. Мурманске». Информация о закупке размещена на официальном сайте zakupki.ru

Открытое акционерное общество «Строительная компания «АСМ» участвовало в конкурсе, своевременно подав все установленные конкурсной документацией документы.

29 марта 2013 года, в адрес ОАО «АСМ» поступило письмо, за подписью председателя закупочной комиссии И.Г. Сигова, из которого стало известно, что ОАО «Строительная компания «АСМ» не допущена к участию в конкурсе, в связи с тем, что ОАО не представило закупочной комиссии следующие документы:

-копии изменений к Уставу, в соответствии с выпиской из Единого Государственного Реестра Юридических Лиц (ЕГРЮЛ);

-документ (его копия), подтверждающий внесение взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации, в соответствии с ч.7, ст.55.16 Градостроительного Кодекса РФ (ГрК РФ).



ОАО «Строительная компания «АСМ» полагает, что причины, по которым ему отказано в участии в конкурсе, являются формальными, не влияющими на обоснованный выбор победителя конкурса.

Основанием для жалобы являются имеющиеся, по мнению ОАО «АСМ», нарушения действующего законодательства по правилам проведения открытого конкурса, допущенного закупочной комиссией ГОУП «Учебно – спортивный центр», при оценке соответствия представленных ОАО «АСМ» документов, требованиям, содержащимся в конкурсной документации.

Подпункт 2, пункта 1, статьи 3, Закона РФ от 18.07.2011 года, № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», устанавливает равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а пунктом 6, статьи 3 названного Закона, налагается запрет «...на предъявление участникам закупки ... требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке».

В нарушение указанных положений закона, закупочная комиссия допустила проведение оценки поданной ОАО «АСМ» заявки, по критериям не указанным в конкурсной документации:

1. Непредставление копий изменений к Уставу, в соответствии с выпиской ЕГРЮЛ.

Подпунктом б, пункта 1.4, Информационной карты конкурса, установлена обязанность его участника предоставить оригинал (заверенную копию) выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), а подпунктом г, пункта 1.4, Информационной карты конкурса – обязанность представить копии учредительных документов участника закупки.

При вскрытии конвертов и проверки соответствия установленного Информационной картой конкурса перечня документов с представленными участниками конкурса документами, закупочная комиссия установила, что ОАО «АСМ» не предъявлены копии изменений в Устав, в соответствии с ЕГРЮЛ и на этом, в том числе, основании, комиссия приняла решение об отказе ОАО «АСМ» в допуске к участию в конкурсе.

По мнению ОАО «АСМ», решение принятое закупочной комиссией ошибочно и основано на предъявлении к участникам конкурса требований, не указанных в конкурсной документации.

Пунктом 1, статьи 2 Закона РФ от 18.07.2011 года, № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Подпунктом 9, пункта 10, статьи 4 Закона РФ «О закупках...», установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке,

в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пункт 7, статьи 3, Закона РФ «О закупках ...», устанавливает, что Заказчик имеет право «...установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков...».

Пунктом 6.1 «Положения о закупке», утвержденным Генеральным директором ГОУП «Учебно-спортивный центр» 01 сентября 2012 года, установлены требования, предъявляемые к участникам конкурса, а так же перечень документов, которые участники конкурса должны представить в подтверждение этих требований.

Требование о соответствии данных ЕГРЮЛ и учредительных документов отсутствует.

Частью 1.3, раздела 1.2 «Общие условия проведения конкурса», установлены обязательные требования к участникам конкурса, сводящиеся к определению его юридической правоспособности участия в конкурсе и отсутствия неисполненных обязательств перед Государством. При этом участник конкурса, в соответствии с требованиями этого раздела, обязан представить документы, подтверждающие его соответствие данным требованиям.

Как следует из содержания конкурсной документации, остальные требования, содержащиеся в Информационной карте, не являются существенными и не могут служить основанием для отказа конкурсанту в праве на участие в конкурсе.

Отсутствие документа (его копии), подтверждающий внесение взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации, в соответствии с ч.7, ст.55.16 ГрК РФ.

Решением закупочной комиссии ГОУП «Учебно-спортивный центр» ОАО «АСМ» было отказано в праве участия в открытом конкурсе на заключение Государственного контракта по выполнению работ по строительству объекта «Легкоатлетический манеж в г. Мурманске», в том числе и по причине непредставления, в составе заявки на участие в конкурсе платежного документа, подтверждающего перечисление страхового взноса в резервный фонд саморегулируемой организации.

Обязанность по представлению такого документа установлена подпунктом 5, пункта 1.4 информационной карты конкурса.

Однако, подпунктом 4, пункта 1.4 Информационной карты конкурса, установлена обязанность представления, в составе заявки на участие в конкурсе, «...копии свидетельства саморегулируемой организации о допуске к строительным работам ... в соответствии со статьей 55.8 Градостроительного кодекса РФ». ОАО «АСМ» документ, подтверждающий наличие допуска к строительным работам предоставлен.

Пунктом 10.1, статьи 55.8, ГрК РФ, установлено, что: «Свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или организации строительства выдается члену саморегулируемой организации только после внесения им взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации...».

Следовательно, получение допуска саморегулирующей организации к проведению определенного вида строительных работ, возможно только после оплаты страхового взноса в фонд этой саморегулируемой организации.

Пунктом 13, статьи 55.8 ГрК РФ определено, что:

«Саморегулируемая организация в срок не более чем тридцать дней со дня получения документов, предусмотренных частью 10 настоящей статьи, осуществляет их проверку, принимает решение о внесении изменений в свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, или об отказе во внесении данных изменений с указанием причин отказа и направляет указанное решение лицу, представившему такие документы»

Таким образом, из сопоставления норм статьи 55.8 Градостроительного Кодекса РФ следует, что выдача допуска на проведение строительных работ определенного вида, как и проверка факта перечисления страхового взноса в фонд саморегулируемой организации, является исключительными полномочиями этой организации и не могут относиться к полномочиям заказчика строительных работ.

Следовательно, отказ ОАО «АСМ» в праве участвовать в конкурсе на строительство «Легкоатлетического манежа в г. Мурманске» по причине непредставления платежного документа, подтверждающего перечисление средств в страховой фонд саморегулируемой организации, является неправомерным и нарушает право ОАО «АСМ» на участие в конкурсе.

Таким образом, оба основания, положенные в основу решения закупочной комиссии об отказе ОАО «АСМ» в участии в конкурсе на строительство Легкоатлетического манежа в г. Мурманске, неправомерны, а решение комиссии подлежит отмене.

-признать действия закупочной комиссии незаконными;

Приложения:

- копия конкурсной документации;
- копия выписки из ЕГРЮЛ;
- копия свидетельства о допуске к строительным работам саморегулируемой организации;
- изменения в устав ОАО, внесенные в мае 2012 года.

Генеральный директор ОАО «Строительная компания «АСМ»

